

Handläggare
Isak Bergdahl

Tjänsteskrivelse
2023-04-13

Diarienummer
SN-2023/119

Socialnämnden

Presidiets insyn i upphandling av driften av Lyckåsen och Dadelvägen samt färdtjänst

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att presidiet får tillgång till underlag om upphandling av driften av Lyckåsens och Dadelvägens LSS-boenden, samt upphandling av färdtjänst.

Sammanfattning av ärendet

Inre sekretess hindrar insyn i ärenden som omfattas av sekretess och som inte normalt ingår i de förtroendevaldas uppgifter. En upphandling omfattas av sekretess i dess inledande stadier. I normala fall ingår inte de förtroendevalda i arbetet med att ta fram förfrågningsunderlaget inför en upphandling, men nämnden råder över sitt eget ansvar och har möjlighet bereda sig eller ett organ inom nämnden insyn i ett upphandlingsförfarande. Nämndens presidium har uttryckt önskemål om insyn i upphandlingen av driften av Lyckåsen och Dadelvägen, samt upphandlingen av färdtjänst. Det är lämpligt att presidiet utgör den krets som bereds insyn i materialet.

Bakgrund

Begreppet *inre sekretess* används för att benämna begränsningen för hur uppgifter får spridas inom en myndighet. Denna typ av sekretess är inte reglerad i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), även om lagstiftad inre sekretess förekommer i socialtjänstens egentliga verksamhet genom 11 kap. 5 § andra stycket socialtjänstlagen (2001:453) och 21 a § andra stycket lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

Den inre sekretessens omfattning bygger på lämplighetsöverväganden om i vilken mån hemliga uppgifter får röjas inom en myndighet. Det anses självklart att uppgifter som skyddas av sekretess får lämnas mellan befattningshavare hos en myndighet i den utsträckning som är normal och behövlig för ett ärendes handläggning eller för verksamhetens bedrivande i övrigt, det förutsätts att den som mottar uppgifterna inom myndigheten också deltar i handläggningen av ett ärende eller på annat sätt är direkt berörd av den, se SOU 2003:99 s. 260.

Utgångspunkten ska vara att uppgifter som omfattas av sekretess inte ska lämnas till en annan befattningshavare inom myndigheten som inte behöver dem i utövandet av sin tjänst eller uppdrag. Den inre sekretessen ska tillämpas med omdöme eftersom avsikten inte är att skapa en generell möjlighet att utbyta sekretessbelagda uppgifter inom en myndighet.

“Ur ett upphandlingsperspektiv finns ofta ett uppenbart värde av att upprätthålla en strikt inre sekretess genom att känsliga uppgifter, såsom uppgifter om anbuds innehåll, begränsas till de personer inom myndigheten som verkligen behöver ta del av uppgifterna. Det säger sig självt att ju fler personer inom en organisation som känner till vissa uppgifter, desto större risk att uppgifterna läcker till utomstående, dvs. att brott mot den yttre sekretessen inträffar.

Ett läckage av uppgifter rörande en pågående upphandling kan till exempel innebära att uppgifterna når en anbudsgivare men inte en annan vilket påverkar konkurrensen i upphandlingen på ett otillåtet sätt och ytterst kan medföra att upphandlingen måste göras om.” (Anders Nilsson & Hanna Lundqvist, Offentlighet och sekretess vid offentlig upphandling, 2 uppl. Norstedts Juridik 2022)

Inom socialnämndens verksamhet är uppgiften att ta fram förfrågningsunderlag, tilldela ett kontrakt, att yttra sig vid överprövning, att avbryta pågående upphandling, att göra om upphandling samt att teckna avtal delegerat till socialchefen, se nämndens delegationsordning punkt 2.1. I utgångsläget finns det följaktligen inget befogat behov att röja innehållet i förfrågningsunderlag utanför den krets av tjänstemän som arbetar med underlaget i fråga. Detta gäller även gentemot de förtroendevalda.

Nämnden kan ha ett intresse att i ett enskilt fall skaffa sig insyn i ett upphandlingsförfarande. Ett sådant beslut om att bereda sig insyn i ett upphandlingsförfarande ska fattas av socialnämnden i sin helhet, i brådskande fall av ordföranden. Socialnämnden bör då, med hänsyn till det ovan sagda, begränsa insynen till den krets som behövs för att syftet med den önskade kontrollen ska förverkligas.

Socialnämnden har den 2023-03-23 § 23 (dnr SN-2023/74) beslutat att inleda upphandlingen av driften av Lyckåsen och Dadelvägen, bostad med särskild service enligt LSS. Beslut om att påbörja upphandling av färdtjänst (dnr SN-2023/91) är delegerat till socialchef. Nämndens presidium har uttryckt ett önskemål om insyn framför allt gällande förfrågningsunderlag för nämnda upphandlingar. Det är lämpligt att presidiet utgör den krets som bereds insyn i materialet.

Underlag för beslut

Tjänsteskrivelse, 2023-04-13

Beslutet ska skickas till

Akten

Catrin Josephson
Socialchef