

Handläggare
Maria Bergstrand

Tjänsteskrivelse
2023-11-14

Diarienummer
KS-2023/585

Kommunstyrelsen

Revidering av kommunstyrelsens delegationsordning under Säkerhet och beredskap

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar den reviderade delegationsordningen enligt beslutshandling daterad 2023-11-14.

Sammanfattning av ärendet

Delegationsordningen föreslås revideras med avseende på säkerhetsskydd, i och med att Säkerhetsskyddsförordning (2018:658) har ersatts med Säkerhetsskyddsförordning (2021:955). Dessutom har Säkerhetspolisens föreskrift förnyats (PMFS 2022:1) och nya vägledningar kopplade till säkerhetsskydd publicerades i januari 2023. Vissa mandat har förtydligats i Säkerhetspolisens föreskrift och vägledningar. Revideringen innebär bland annat att mandatet att besluta om säkerhetsprövningar föreslås tydliggöras.

Ny lagstiftning som reglerar systemet viktig meddelande till allmänheten (VMA) träder i kraft vid årsskiftet 2023/2024 (lag (2023:407) och tillhörande förordning (2023:579)). Förändringen innebär att kommunen behöver bestämma vem eller vilka inom organisationen som ska ha behörighet att skyndsamt kunna besluta om att begära sändning av ett VMA, och lägga till detta i delegationsordningen.

Förändringar i delegation med avseende på säkerhetsskydd och signalskydd

Ansvar för säkerhetsskydd innebär att få ta del av uppgifter som är känsliga på olika sätt. I en liten organisation är det därmed inte lämpligt att säkerhetsskyddschefen har en "underställd" biträdande säkerhetsskyddschef, samtidigt behövs redundans. Säkerhetsskyddschefens överordnade, chef för Kommunledningskontoret, föreslås därför få ett större formellt ansvar och biträdande säkerhetsskyddschef tas bort ur delegationsordningen.

Delegationen av beslut om placering i säkerhetsklass och ansökan om registerkontroll föreslås delas upp i två delar, eftersom det är två separata beslut (nuvarande B.7.1).

Beslut om säkerhetsskyddsavtal föreslås tas bort ur delegationsordningen då det inte är aktuellt för kommunen (nuvarande B.7.2).

Säkerhetsskyddsförordning (2018:658) har ersatts av Säkerhetsskyddsförordning (2021:955), Säkerhetspolisens föreskrift har förnyats (PMFS 2022:1) och nya vägledningar kopplade till säkerhetsskydd har publicerats (januari 2023):

- Mandaten att besluta om säkerhetsskyddsanalys har förtydligats i Säkerhetspolisens nya vägledning Säkerhetsskyddsanalys (januari 2023): "Säkerhetsskyddsanalysen ska fastställas av verksamhetsutövarens högsta chef eller motsvarande organ. Det kan vara generaldirektör vid en myndighet, verkställande direktör för en enskild verksamhetsutövare eller kommunchef för en kommun." (s.31) (nuvarande B.7.3).
- Enligt föreskriften (PMFS 2022:1 2 kap. 12 §) ska säkerhetsskyddsplanen fastställas av säkerhetsskyddschefen (nuvarande B.7.3).

Delegation av beslut om rutiner, föreskrifter och anvisningar för verkställande av säkerhetsskyddslagen respektive signalskyddverksamheten föreslås tas bort i och med att detta ansvar ingår i säkerhetsskyddschefs respektive biträdande signalskyddschefs ordinarie ansvar (nuvarande B.7.4 och B.7.5).

Tillägg av delegation med avseende på beslut om sändning av VMA

En sändning av ett VMA får begäras när det finns fara för liv eller hälsa eller för omfattande skada på egendom eller miljö, om meddelandet omedelbart behöver nå allmänheten för att förhindra eller begränsa faran eller skadan. I förordningen (2023:579) om viktigt meddelande till allmänheten, som träder i kraft vid årsskiftet 2023/2023, anges att kommunen får begära sändning av ett VMA.

Räddningschef och räddningsledare inom den kommunala räddningstjänsten, som idag är den aktör som begär den absoluta merparten av de VMA som sänds, ska även i fortsättningen ha samma möjlighet. Kommunen behöver inte besluta om detta i särskild ordning eftersom bestämmelserna om VMA riktar sig direkt mot den som innehar uppdraget att svara för kommunens uppdrag enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor LSO.

Kommunens behörighet att begära sändning av ett VMA kan behöva tillämpas vid kriser och allvarliga situationer trots att räddningstjänst inte föreligger, till exempel utifrån kommunens ansvar och uppdrag enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Ett VMA ska kunna sändas ut så skyndsamt som möjligt och därför är det nödvändigt att behörigheten för att begära sändning av ett VMA delegeras till den som har möjlighet att upptäcka behovet i tid och omedelbart kan genomföra en begäran om sändning. Behörigheten behöver delegeras till den eller de inom kommunen som har befogenhet att fatta omedelbara beslut i samband med en krissituation. Att allmänheten kan lita på den information som sänds som ett VMA är av central betydelse för systemet. Därför ska kommunen vara restriktiv och noggrann med hur beslutanderätten om att begära sändning av VMA fördelas inom organisationen.

Ekonomisk konsekvensanalys

Att ändra delegationsordningen är ett administrativt beslut som i sig inte bedöms ha några ekonomiska konsekvenser.

Barnkonsekvensanalys

Barnkonsekvensanalys är gjord enligt checklista.

Underlag för beslut

Tjänsteutlåtande 2023-11-14

Beslutshandling 2023-11-14

Beslutet ska skickas till

Akten

Kommunledningskontoret

Åsa Franzén, chef kommunledningskontoret

Barnchecklista inför beslut

1. Påverkar beslutet barn?

Ja

Nej

Enligt FN är alla under 18 år
att betrakta som barn

Förklara oavsett svar.

Att anta en delegationsordning är ett administrativt beslut som i sig inte bedöms ha någon påverkan på barn.

Om, **ja fortsätt** med frågorna.

2. Hur har barns bästa beaktats?

3. Beskriv eventuella intressekonflikter.

4. Barn tillfrågas vid övergripande fleråriga planer/styrdokument. Har så skett?

Ja

Nej

Inte aktuellt. Beslutet rör inte övergripande flerårig plan/ flerårigt styrdokument

Om ja, förklara på vilket sätt barn varit delaktiga i beslutet, vilka åsikter barnen lyft fram samt hur dessa åsikter beaktats i beslutet. Om nej, förklara varför barn inte tillfrågats.