

Handläggare
Carin Carlsson

Tjänsteskrivelse
2023-03-20

Diarienummer
KS-2023/94

Kommunstyrelsen

Ordningsregler Knivsta bibliotek

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen antar ordningsregler för biblioteket enligt förslaget daterat 2023-03-20.

Sammanfattning av ärendet

Sedan november 2022 har biblioteket haft återkommande problem med besökare som stör ordningen på biblioteket. Något som påverkat såväl bibliotekspersonalens arbetsmiljö som besökarnas biblioteksmiljö. Det finns ett behov av ordningsregler för att skapa ordning och trygghet. Bland annat föreskrivs att intagande av alkohol och droger på biblioteket inte är tillåtet och att besökare uppmanas anpassa sin ljudnivå för att inte störa andra besökare.

Bakgrund

Bibliotekspersonalen har vid upprepade tillfällen varit tvungna att tillkalla vakt och polis med anledning av att en person varit påverkad av alkohol och droger och öppet druckit på biblioteket. Ordningsstörningar har inneburit försämrad arbetsmiljö för personalen. För biblioteksbesökarna har upplevelsen av trygghet och trivsel påverkats negativt.

Biblioteket saknar i dagsläget beslutade ordningsregler. Det har tidigare inte funnits behov av regler eftersom biblioteket varit förskonat från stök och oro. De sociala problem som finns i samhället avspeglar sig även inne på biblioteket. Bibliotekets närhet till stationen, som saknar väntrum, medför att människor söker sig till biblioteket utan att ha något faktiskt biblioteksärende. Närheten till Systembolaget får också konsekvenser för kommunhuset och biblioteket. I och med ett hårdare samhällsklimat riskerar problemet med ordningsstörningar att öka på biblioteket.

Utformning av ordningsregler

Förslaget för ordningsreglerna är väl avvägda. I framtagandet av reglerna har biblioteket tittat på ordningsregler från andra folkbibliotek. Ordningsreglerna omfattar ett fåtal punkter. Bland annat att intagande av alkohol eller droger inte är tillåtet och att anpassa ljudnivå och samtalsstämning för att inte störa andra besökare.

Innehållet i ordningsreglerna är självklara för många besökare, men inte för alla. För tydlighet behöver därför regler anslås i bibliotekslokalen.

I händelse bibliotekspersonalen är tvungen att tillrättvisa besökare underlättar det för personalen om de kan hänvisa till anslagna ordningsregler. Eftersom ordningsreglerna föreskriver att intagande av alkohol inte är tillåtet behöver personalen inte informera den som bryter mot reglerna utan kan tillkalla polis direkt för att få personen avvisad.

Rättslig grund

Frågan om rätten att vistas på bibliotek har tagits upp särskilt i ett yttrande från JO (se JO 2009/10 s. 436). I ärendet hade en kommun förbjudit en person att besöka biblioteket eftersom han bl.a. hade uppträtt störande och hotfullt. JO konstaterade att det framstod som klart att avsikten med (den dåvarande) bibliotekslagens bestämmelser är att kommunernas bibliotek ska vara öppna för allmänheten. Det är också på det sättet som biblioteksverksamhet i kommunerna enligt vedertagen uppfattning bedrivs. Till skillnad från en myndighetslokal måste således ett kommunalt bibliotek betraktas som en plats där allmänheten i princip har rätt att vistas. Detta hindrar i och för sig inte att en kommun beslutar om allmänna ordningsregler för ett folkbibliotek. Den som inte iakttar gällande ordningsregler kan självfallet avvisas, liksom den som begår ett brott.

Huvudmannen för biblioteket fattar beslut om ordningsregler.

Ekonomisk konsekvensanalys

Införandet av ordningsregler innebär inga ekonomiska kostnader för biblioteket.

Barnkonsekvensanalys

Barnkonsekvensanalys är gjord enligt checklista.

Underlag för beslut

Tjänsteutlåtande 2023-03-20
Förslag ordningsregler för Knivsta bibliotek

Beslutet ska skickas till

Akten

Förvaltningschef kultur- och fritidskontoret

Barnchecklista inför beslut

1. Påverkar beslutet barn?

Ja

Nej

Enligt FN är alla under 18 år
att betrakta som barn

Förklara oavsett svar.

Införande av ordningsregler påverkar inte barn och unga direkt. Syftet med ordningsregler är att skapa tydlighet samt verka för en trygg och trivsamt biblioteksmiljö för såväl personal som besökare, vilket även gynnar målgruppen barn och unga.

Om, **ja fortsätt** med frågorna.

2. Hur har barns bästa beaktats?

3. Beskriv eventuella intressekonflikter.

4. Barn tillfrågas vid övergripande fleråriga planer/styrdokument. Har så skett?

Ja

Nej

Inte aktuellt. Beslutet rör inte övergripande flerårig plan/ flerårigt styrdokument

Om ja, förklara på vilket sätt barn varit delaktiga i beslutet, vilka åsikter barnen lyft fram samt hur dessa åsikter beaktats i beslutet. Om nej, förklara varför barn inte tillfrågats.