

Handläggare
Allar Piirsoo

Tjänsteskrivelse
2023-09-08

Diarienummer
KS-2023/466

Kommunstyrelsen

Revidering av reglementet för kommunstyrelsen och nämnderna – Krisledningsnämnden och kommunstyrelsens övriga särskilda ansvarsområden

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige antar förslag till ändringar i 49 § krisledningsnämnd i reglementet för kommunstyrelse och nämnder enligt beslutshandling daterat 2023-09-08.
2. Kommunfullmäktige antar förslag till ändringar i 16 § kommunstyrelsens övriga särskilda områden i reglementet för kommunstyrelsen och nämnder enligt beslutshandling daterat 2023-09-18.

Sammanfattning av ärendet

Revideringen för krisledningsnämnd är en justering för att kommunens reglemente ska följa 2 kap. 2 – 6 §§ lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Revideringen innebär inga förändringar vad det gäller krisledningsnämndens sammansättning eller övriga ramar för nämndens arbete.

Kommunernas mark- och bostadspolitik är av strategisk betydelse såväl för den nationella/regionala som för den kommunala samhällsutvecklingen och anses vara av sådan betydelse att bland annat kommunernas ansvar för bostadsförsörjning regleras i en särskild lag. Då ingen nämnd har tilldelats ansvar för kommunens mark- och bostadspolitik föreslås att kommunstyrelsen utses som ansvarig nämnd. Dessutom föreslås kommunstyrelsen ges ansvar för en kommunövergripande projektportfölj för bostadsförsörjning, företagsetableringar och samhällsfastigheter. I övrigt innebär förslaget förtydligande av kommunstyrelsens ansvar enligt gällande reglemente.

Ändringar i 49 § Krisledningsnämnd

Enligt överenskommelse mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) om kommunernas arbete med krisberedskap (SKR 18/03101, MSB 2018–09779), som är förlängd till och med 31 december 2023, ska kommunen ha ett reglemente för krisledningsnämnden.

I samband med arbetet med att fullgöra kommunens uppgifter i enlighet med överenskommelsen har förvaltningen uppmärksammat att kommunens reglemente för krisledningsnämnden är i behov av revidering. De nuvarande skrivningarna är inte helt i enlighet med lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

Föreslagna revideringar

Krisledningsnämnden har inget verksamhetsansvar i normalläge varför reglementets första paragraf behöver förtydligas. Förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinär händelse i fredstid och höjd beredskap föreslås tas bort ur reglementet eftersom förordningen inte ger några vidare anvisningar som berör en krisledningsnämnd.

Lagen specificerar att vice ordförande ska kunna träda i kraft i ordförandes ställe, vilket förtydligas i föreliggande förslag.

Av lagen framgår att krisledningsmännen enbart kan träda i funktion vid fredstida händelser. Vid höjd beredskap har Kommunstyrelsen ledningsansvaret enligt 3 kap. 2 § i ovanstående lag. Höjd beredskap föreslås därför att tas bort ur reglementet.

Ändringar i 16 § kommunstyrelsens övriga särskilda ansvarsområden

Kommunernas mark- och bostadspolitik är av strategisk betydelse såväl för den nationella/regionala som för den kommunala samhällsutvecklingen och anses vara av sådan betydelse att bland annat kommunernas ansvar för bostadsförsörjning regleras i en särskild lag. Då ingen nämnd har tilldelats ansvar för kommunens mark- och bostadspolitik föreslås att kommunstyrelsen utses som ansvarig nämnd.

Efterlevnad av kommunstyrelsens planuppdrag i detaljplaner (vilka samhällsutvecklingsnämnden ansvarar för) samt information och återrapportering till kommunstyrelsen under pågående detaljplanearbete är av stor betydelse för en tydlig och effektiv ledning och styrning. Detaljplaners genomförbarhet är av avgörande betydelse vid utformningen av detaljplaner och kräver ofta nämndöverskridande samordning. Förvaltningen föreslår därför ett förtydligande av kommunstyrelsens ansvar.

I reglementet regleras kommunstyrelsens ansvar för markanvisningar och exploateringsavtal, som är två typer av avtal som träffas inom exploateringsverksamheten. Förvaltningen föreslår ett förtydligande om att kommunstyrelsen ansvarar för exploateringsverksamheten och för samtliga typer av avtal som är knutna till den.

En kommunövergripande projektportfölj för bostadsförsörjning, företagsetableringar och samhällsfastigheter kan vara ett mycket kraftfullt och effektivt verktyg för politisk ledning och styrning av samhällsbyggandet. En effektiv och kvalitativ projektportfölj förutsätter att den utformas i nära samordning mellan flera nämnder. Kommunen har inte en sådan projektportfölj. Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen ska ansvara för en kommunövergripande projektportfölj för bostadsförsörjning, företagsetableringar och samhällsfastigheter.

Kommunstyrelsens ansvar rörande fast egendom, såsom ansvar för kommunens fasta egendom, fastighetstransaktioner, upplåtelse av kommunens fasta egendom liksom upplåtelse till förmån för kommunen, är inte reglerat i reglementet på motsvarande sätt som i delegeringsordningen. För ett ytterligare tydliggörande av kommunstyrelsens ansvar och en bättre överensstämmelse med delegeringsordningen, föreslås ett förtydligande i reglementet.

Ekonomisk konsekvensanalys

Ändringarna i reglementet gällande krisledningsnämnd har inga ekonomiska konsekvenser.

Beslutet att ändra ansvar för mark- och bostadspolitik i reglementet är ett förtydligande av kommunstyrelsens ansvar som hanteras inom ramen för kommunstyrelsens driftsbudget

Barnkonsekvensanalys

Barnkonsekvensanalysen är gjord enligt checklistan.

Underlag för beslut

Tjänsteutlåtande 2023-09-08

Beslutshandling - krisledningsnämnd 2023-09-08

Beslutshandling - kommunstyrelsens övriga särskilda ansvarsområden 2023-09-18

Beslutet ska skickas till

Akten

Tillväxtchef

Säkerhetschef

Åsa Franzén

Chef Kommunledningskontoret

Barnchecklista inför beslut

1. Påverkar beslutet barn?

Ja

Nej

Enligt FN är alla under 18 år
att betrakta som barn

Förklara oavsett svar.

Revideringen innebär enbart en justering för att följa gällande lagstiftning och innebär inga förändringar ur ett barnperspektiv.

Om, **ja fortsätt** med frågorna.

2. Hur har barns bästa beaktats?

3. Beskriv eventuella intressekonflikter.

4. Barn tillfrågas vid övergripande fleråriga planer/styrdokument. Har så skett?

Ja

Nej

Inte aktuellt. Beslutet rör inte övergripande flerårig plan/ flerårigt styrdokument

Om ja, förklara på vilket sätt barn varit delaktiga i beslutet, vilka åsikter barnen lyft fram samt hur dessa åsikter beaktats i beslutet. Om nej, förklara varför barn inte tillfrågats.