

Handläggare
Allar Piirsoo

Tjänsteskrivelse
2023-03-22

Diarienummer
KS-2023/148

Kommunfullmäktige

Revidering av reglementet för kommunstyrelse och nämnderna – Flytt av verksamhet från utbildningsnämnden till socialnämnden

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till fullmäktige:

Fullmäktige antar reviderade reglementet för kommunstyrelse och nämnder enligt förslaget daterat 2023-03-22.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden och Utbildningsnämnden genomför flytt av verksamheter. Ansvaret för kommunala aktivitetsansvaret (KAA), som regleras av skollagen, flyttas till socialnämnden, studie- och yrkesvägledning (SYV) inom SFI flyttas till socialnämnden. Syftet med att flytta ansvaret för dessa verksamheter är att samla allt stöd för individer som berörs av KAA och SYV inom SFI under samma enhet. Därtill föreslås att ansvaret för Öppna förskolan flyttas till utbildningsnämnden för att det ska ingå i utbildningskedjan och stärka det pedagogiska uppdraget. Syftet med samtliga föreslagna ändringar är att bidra till en effektivare förvaltning och att göra det mer gynnsamt för individer.

Kommunenars aktivitetsansvar för ungdomar

Det kommunala aktivitetsansvaret för ungdomar (KAA) regleras i 29 kap. 9§ i skollagen. Enligt lagen ska en hemkommun löpande under året hålla sig informerad om hur ungdomar som tillhör målgruppen för aktivitetsansvaret i kommunen är sysselsatta. Kommunen har ett ansvar att erbjuda lämpliga individuella åtgärder. I första hand handlar det om att få ungdomarna börja på eller återuppta en utbildning, i andra hand att de får en annan sysselsättning som exempelvis arbete.¹ Målgruppen för KAA är ungdomar som inte har fyllt 20 år, har gjort sin skolplikt eller har blivit folkbokförda i landet efter skolpliktig ålder, inte går i gymnasieskolan, gymnasiesärskolan eller motsvarande utbildning, inte har en gymnasieexamen, ett gymnasiesärskolebevis eller fullföljd motsvarande utbildning med godkänt resultat.

Studie- och yrkesvägledning (SYV)

Syftet med studie- och yrkesvägledning är att ge eleverna förutsättningar att hantera frågor som rör val och studier och yrken. Enligt 2 kap. 29 § i skollagen ska elever i alla skolformer utom förskolan och förskoleklass ha tillgång till personal med sådan kompetens som kan tillgodose elevernas behov av studier- och yrkesvägledning. Det finns inte reglerat under

¹ Skolverket <https://www.skolverket.se/regler-och-ansvar/ansvar-i-skolfragor/kommunernas-aktivitetsansvar-for-ungdomar>

vilken verksamhet detta ska finnas. Att flytta studie- och yrkesvägledning inom SFI till socialnämnden kommer samla stöd för individer inom SFI under samma verksamhet.

Öppna förskolan som annan pedagogisk verksamhet

Öppna förskolan regleras av 25 kap. 3§ i skollagen. I Knivsta kommun bedrivs Öppna förskolan i dagsläget hos Socialnämnden och medarbetare har varit anställda inom Vård- och omsorgskontoret. Men från och med januari har man på tjänstemannanivå beslutat om en organisatoriskförändring där anställningsförhållandet och ledningen för nuvarande medarbetare på Öppna förskolan flyttas till utbildningskontoret.

Enligt Skolverket räknas Öppen förskolan som *annan pedagogisk verksamhet*.² Utöver öppna förskolan räknas även *pedagogisk omsorg, omsorg under tid på dygnet då förskola eller fritidshem inte erbjuds* och *öppen fritidsverksamhet* som annan pedagogisk verksamhet. Annan pedagogisk verksamhet står redan under utbildningsnämnder i reglemente för kommunstyrelse och nämnder.

Socialnämnden föreslår Kommunfullmäktige att förtydliga i regelmenet att Öppna förskolan omfattas av annan pedagogisk verksamhet och därmed blir Utbildningsnämndens ansvar. Syftet med att flytta öppna förskolan till utbildningsnämnden är stärka det pedagogiska uppdraget. Öppna förskolan är en viktig del av utbildningskedjan därför blir med det mer logiskt om det ligger under utbildningsnämnden.

Varför flytt av verksamhet

I Knivsta ligger KAA ansvarsmässigt hos Utbildningsnämnden och har organisatoriskt funnits inom Sjögrenska gymnasiet sedan starten 2012. Även studie- och yrkesvägledning inom SFI (svenska för invandrare) inryms idag hos Utbildningsnämnden. Socialnämnden är i Knivsta kommun utsedd att utgöra kommunens arbetslöshetsnämnd enligt Lag om arbetslöshetsnämnd och arbetar på olika sätt med arbetsmarknadsåtgärder, bland annat med coaching och praktikplatser inklusive samverkan med SFI, Arbetsförmedlingen och kommunens arbetsgivare.

Efter ett samverkansprojekt har Vård- och omsorgskontoret genomfört en omorganisation och samlat arbetsmarknadsresurser i den nya enheten Arbetsmarknad och integration (AMI). En serie workshops mellan Utbildningskontoret och Vård- och omsorgskontoret har visat att det vore en bättre lösning om KAA finns under AMI eftersom de senare har bättre och större möjligheter att lotsa ungdomar ut i arbetspraktik. Vidare så har det stora flertalet ungdomar som tillhör målgruppen en problembild som bättre fångas upp av AMI än av Sjögrenska gymnasiet. Vad gäller studie- och yrkesvägledning inom SFI är det också ofta nära kopplat till det introduktionsarbete och samverkan med arbetsförmedlingen som bedrivs inom Vård- och omsorgskontoret. Inom AMI finns arbetsmarknadssekreterare med relationer med

² <https://utbildningsguiden.skolverket.se/languages/svenska/annan-pedagogisk-verksamhet>

näringslivet, flyktingsamordnare som jobbar med nyanlända samt en organisatorisk närhet till Stegen som är en del av Knivstas socialpsykiatri.

De ekonomiska medlen avser en flytt av SYV (studie och yrkesvägledare) som jobbar med KAA-ungdomar och SFI (Svenska för Invandrare). Detta stärker och breddar även kompetensen inom AMI då målet är att KAA-ungdomar ska återgå till utbildning alternativt arbete/praktik.

Denna organisatoriska förändring blir gynnsam för individen som får ett samlat stöd och inte splittrat på olika enheter inom kommunen. Ofta ser en invånare inte skillnad på olika organisatoriska enheter inom kommunen utan ser kommunen som en helhet. Genom denna förändring kan flera olika behov mötas och därigenom förbättra stödet för individen. För en förenklad samordning och optimal styrning på helheten föreslås att denna förändring inte bara görs inom tjänstemannaorganisationen utan även avseende ansvarsfördelning mellan nämnderna.

Följande ändringar föreslås att genomföras i reglementet för kommunstyrelse och nämnder. Under rubriken Socialnämnd (SN) 45 § måste det läggas till att socialnämnden leder och ansvarar för verksamheten inom *Kommunala aktivitetsansvaret (skollagen 29 kap. 9§)* och *Studie- och yrkesvägledning inom SFI*.

Ekonomisk konsekvensanalys

För Knivsta kommun är förändringen ett ekonomiskt nollsummespel eftersom både kostnad och medel flyttas från Utbildningsnämnden till Socialnämnden.

Innan ansvarsfördelningen reglerats mellan nämnderna har förvaltningen i avsikt att den organisatoriska förändringen finansieras genom "köp/sälj" mellan Utbildningskontoret och Vård- och omsorgskontoret.

Vad gäller öppna förskolan står utbildningsnämnden sedan 2016 för lönekostnad för deltidsanställd förskollärare och socionom i Öppna förskolan. De kostnader och budgetmedel som i och med organisationsförändringen omfördelas mellan nämnderna är därför enbart 358 tkr, där 248 tkr utgör 50 % av lokalkostnaden och 110 tkr utgör övriga driftskostnader.

Återstående 50 % av lokalkostnad belastar socialnämnden även i fortsättningen eftersom även familjecentralsverksamhet bedrivs i lokalen. Organisationsförändringen förändrar inte Socialnämndens samordningsansvar för familjecentralsarbetet. Omfördelningen av medel för flytt av samtliga verksamheter behandlas i ärende KS-2023/67.

Barnkonsekvensanalys

Barnkonsekvensanalysen är gjord enligt checklistan.

Underlag för beslut

Tjänsteutlåtande 2023-03-22

Utbildningsnämndens beslut § 8, 2023-02-07

Socialnämndens beslut § 12, 2023-02-09

Beslutshandling 2023-03-22

Beslutet ska skickas till

Akten

Åsa Franzén

Chef för kommunledningskontoret

Barnchecklista inför beslut

1. Påverkar beslutet barn?

Ja

Nej

Enligt FN är alla under 18 år
att betrakta som barn

Flytt av ansvar för verksamheter mellan socialnämnden och utbildningsnämnden görs i syfte att individer som tar del av kommunala aktivitetsansvaret, studie- och yrkesvägledning inom SFI och Öppna förskolan får ett samlat stöd under en och samma enhet.

Att öppna förskolan flyttas till utbildningsnämnden gör att verksamheten blir en del av utbildningskedjan och stärker det pedagogiska uppdraget. Det väntas påverka barn positivt.

Om, **ja fortsätt** med frågorna.

2. Hur har barns bästa beaktats?

3. Beskriv eventuella intressekonflikter.

4. Barn tillfrågas vid övergripande fleråriga planer/styrdokument. Har så skett?

Ja

Nej

Inte aktuellt. Beslutet rör inte övergripande flerårig plan/ flerårigt styrdokument

Om ja, förklara på vilket sätt barn varit delaktiga i beslutet, vilka åsikter barnen lyft fram samt hur dessa åsikter beaktats i beslutet. Om nej, förklara varför barn inte tillfrågats.