

Från: Martin Palm <martin.palm@regionuppsala.se> för Registrator KTF <registrator.ktf@regionuppsala.se>
Skickat: Friday, March 1, 2024 1:54 PM
Ämne: Remisshandling Plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken i Uppsala län till år 2050
Bifogade filer: Plan för utveckling av persontågstrafik-240226.pdf; Missiv Plan för regional tågtrafik.pdf
Kategorier: Diarieför

Remiss Plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken i Uppsala län till år 2050

Bakgrund

Region Uppsala har som regional kollektivtrafikmyndighet arbetat fram ett förslag till plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken. Planen ska vara vägledande och utgöra underlag för den fortsatta utvecklingen av tågtrafiken till/från och inom Uppsala län. Planens huvudsakliga syfte är att beskriva det långsiktiga behovet av tågtrafik som möjliggör att länets invånare kan tillgodose sitt resbehov och visa på behovet av infrastrukturella satsningar i järnvägsanläggningen.

Trafik- och samhällsutvecklingsnämnden beslutade den 26 februari att sända förslaget på remiss och ni inbjuds nu att komma med synpunkter på förslaget.

Efter remissperioden kommer ett slutligt sammanvägt förslag till Plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken i Uppsala län till år 2050 tas fram, för beslut i trafik- och samhällsutvecklingsnämnden i september 2024.

Handlingar

Handlingar skickas per mail till remissorganisationerna.

Lämnande av synpunkter

Region Uppsala önskar synpunkter på förslaget senast den 31 maj 2024. Yttrandet skickas till: registrator.ktf@regionuppsala.se

Vänligen ange diarienummer *TS2024 – 00039* och *Plan för utveckling av regional persontågstrafik* som rubrik. Till svaret önskas bifogad word-fil.

Övrigt

Vid frågor, kontakta Tommy Eklöv, Tågstrateg

Telefon: 018-617 59 65

E-post: tommy.eklov@regionuppsala.se

Vi ser fram emot era synpunkter på förslaget till Plan för utveckling av regional persontågstrafik till år 2050. Tillsammans utvecklar vi tågtrafiken.

UTVECKLING AV DEN REGIONALA PERSONTÅGSTRAFIKEN

Plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken i Uppsala län till 2050

Remissversion

Uppdragsägare: Daniel Jäderland

Uppdragsledare: Tommy Eklöv

Diarienummer: TS2024-00039

Datum: 2024-02-26

Version: 0.99

Region Uppsala

REMISSVERSION

Innehållsförteckning

1	Inledning	3
2	Syfte	5
3	Mål, riktlinjer och strategier	6
4	Principer för utveckling av stationer och trafikering	18
5	Nuläge – Befolkning, transportsystemet och resmönster	29
6	Dagens tågtrafiksystem.....	51
7	Utveckling av Uppsala län och angränsande län	55
8	Beslutad och planerad utveckling av tågtrafiken	60
9	Målbilder för trafikering	65
10	Behov av utvecklad infrastruktur	80
11	Inriktning för fortsatt arbete	88
	Litteraturförteckning.....	92

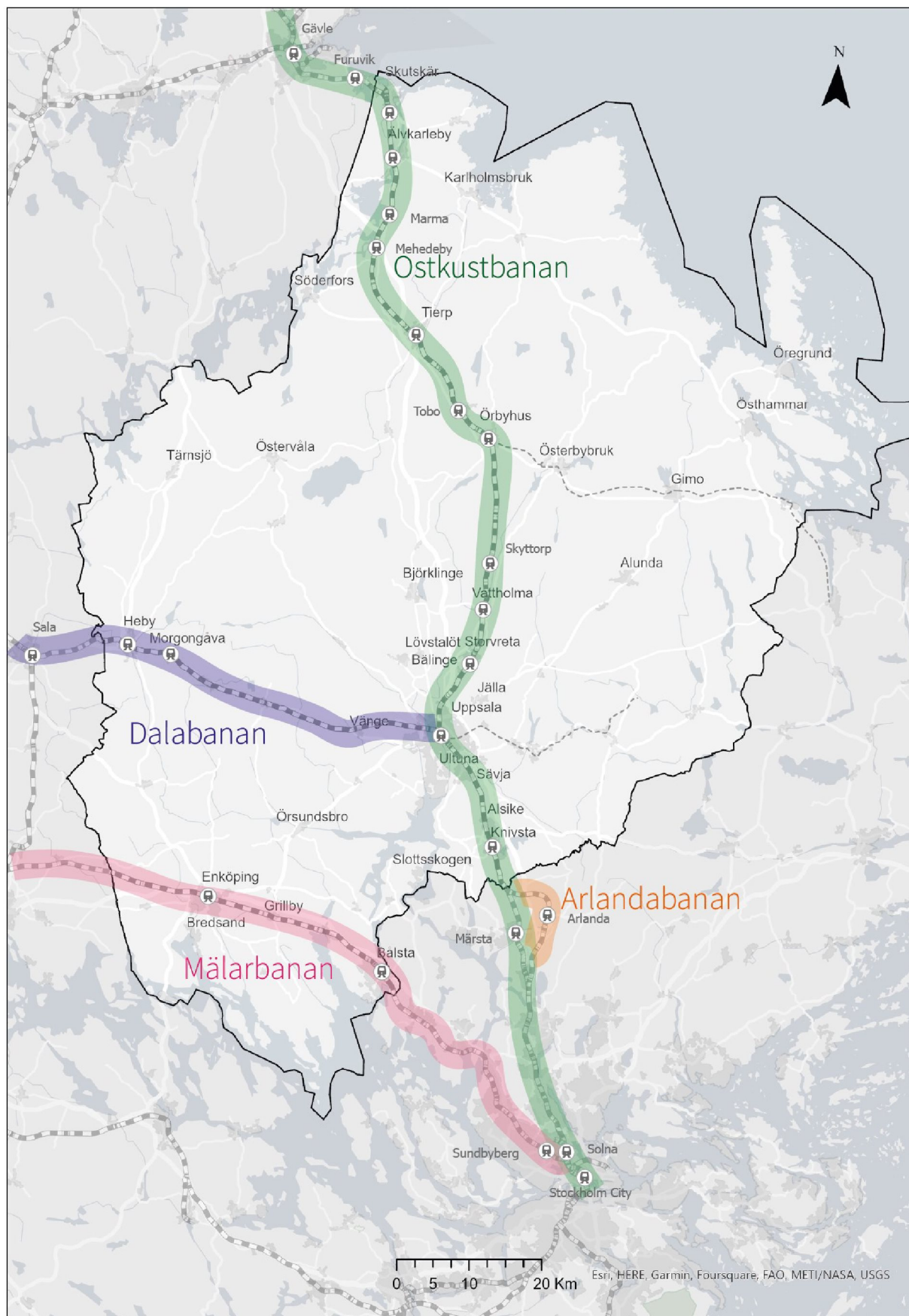
1 Inledning

Tågtrafiken är en central del av transportsystemet i Uppsala och har stark påverkan på den regionala samhällsutvecklingen. Dagens tågtrafiksystem är ihopkopplat med angränsande län till följd av dess storregionala kopplingar med Stockholms, Dalarnas, Gävleborgs och Västmanlands län i och med samarbetet med Region Stockholm (SL) och Mälardalstrafik. För att kunna erbjuda regionens invånare och näringsliv en kompetensförsörjning och livskraftiga boendemiljöer är det av stor betydelse att tågtrafiken fortsätter utvecklas i en riktning som stödjer ökad rörelse i samhället. Därför är det av betydelse att kunna staka ut riktningen för hur tågtrafiken i och till Uppsala län behöver utvecklas för att bidra till ökad nytta för samhället, medborgarna och resenärerna.

Det regionala trafikförsörjningsprogrammet beskriver behovet av kollektivtrafik och långsiktig inriktning för kollektivtrafik inom Uppsala län och är överordnat övriga planeringsdokument för kollektivtrafiken. Denna plan för utveckling av persontågstrafiken är sedan ett av flera målinriktade planeringsdokument som Region Uppsala använder sig av för att planera och utveckla kollektivtrafiksystemet med syfte att möta en förväntad efterfrågan på resor och satsningar inom infrastrukturen och trafiken. Planen utgör ett viktigt underlag för dialoger med länets kommuner, angränsande läns kollektivtrafikmyndigheter, Mälardalstrafik och Trafikverket.

I anslutning till Uppsala län planeras det för flera stora infrastruktursatsningar som har bäring på tågtrafiksystemet. Störst påverkan har projekt "Fyra spår" som syftar till att bygga ut Ostkustbanan med ytterligare två spår mellan länsgränsen till Stockholm och Uppsala. Projektet involverar också ombyggnation av Uppsala centralstation och anläggande av två nya lokala stationer vid Uppsala Södra (Bergsbrunna) och Alsike. Det sker även utbyggnader på Mälärbanan som på sikt ger större möjligheter till utbudsförändringar i stråket mot Stockholm från Enköping och Bålsta. Utöver detta planeras det för upprustning och kapacitetsökande åtgärder på Dalabanan och Ostkustbanan norrut om Uppsala.

Planen är strukturerad utifrån olika tidsperioder som fungerar som riktmärken för vilken typ av trafikering som bör ha uppnåtts. Dessa målårsperioder finns både i det korta perspektivet (år 2025-2030), medellånga perspektivet (2030-2040) samt det långa perspektivet (2040-2050), dessutom studeras möjliga utvecklingsscenarier för länets tågtrafiksystem.



Figur 1 Bandelar med persontrafik inom Uppsala län

2 Syfte

Denna plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken ska vara vägledande och utgöra underlag för Region Uppsalas planering av tågtrafiksystemet. Det huvudsakliga syftet med planen är att beskriva det långsiktiga behovet av tågtrafik som möjliggör att länets invånare kan tillgodose sitt resbehov och behovet av infrastrukturella satsningar i järnvägsanläggningen. Den utveckling som Region Uppsala vill se kopplad till tågtrafiken ska stödja de mål med transportsystemet som finns i Trafikförsörjningsprogrammet, den regionala utvecklingsstrategin, länsplan för regional transportinfrastruktur samt planer för busstrafikens utveckling. Därtill ska planen också fungera som underlag för respektive kommuns bostads- och näringslivsutveckling.

Målsättningen är att planen ska ge en tydlig bild över ambitionerna med den lokala, regionala och storregionala tågtrafiken i olika tidsintervall fram till 2050. Detta för att ge Region Uppsala en tydlighet och kommunicerbarhet i sin målsättning gentemot Trafikverket rörande behov av infrastrukturella investeringar i järnvägsanläggningen.

Planen fokuserar på den persontågstrafik som är relevant utifrån länets invånare och deras möjligheter att resa till arbete, skola och fritidsärenden både inom Uppsala län och till angränsande län. Den trafik som återfinns i framtagna målbilder utgår ifrån en trafikering där Region Uppsala är med i planeringen av trafiken. Planen utesluter inte att delar av trafikeringssuppläggen kan utföras på kommersiell basis men sannolikt kommer stor del av trafiken vara samhällsfinansierad. Kommersiell fjärrtrafik eller godstrafik är inte inkluderad i planen men det har tagits hänsyn till deras kapacitetsbehov.

Det är viktigt att påpeka att målbilderna över trafikeringen som redovisas i planen inte är fastställda planer. Utvecklingen av tågtrafiken behöver beslutas gemensamt och i dialog med flera av regionens samarbetspartners och aktörer såsom Trafikverket, grannregionerna, Mälardalstrafik och kommunerna i länet. Tilldelning av kapacitet (det vill säga avgångstider för tågtrafiken) fastställs årligen av Trafikverket efter ansökan från järnvägens aktörer. Trafikeringen sker genom Mälardalstrafik som ägs och finansieras av regionerna Uppsala, Stockholm, Sörmland, Västmanland, Östergötland och Örebro. Trafikering sker även genom SL pendeln som ägs av Region Stockholm där Region Uppsala är delfinansiär på sträckorna Uppsala – Arlanda/Märsta samt Bålsta – Bro.

3 Mål, riktlinjer och strategier

Järnvägens roll i samhället har präglat utvecklingen i Europa i över 200 år och kommer göra så även i framtiden. Tågtransporter har betydelse för såväl person- som godstransporter på lokal, regional och nationell nivå. En utvecklingsplan för tågtrafiken bör därför dels vara långsiktig och med utgångspunkt i den regionala nivån ta vara på lokala och regionala behov. Planen utgår från år 2050 som målår och har ambitionen att ligga väl i linje med regionens övriga utveckling samt den nationella transport-, klimat- och regionala utvecklingspolitiken. Med utgångspunkt i de strategier och mål som finns på såväl på regional nivå som storregional och nationell stärks planens långsiktiga hållbarhet. De tre nationella målsättningar och strategier som främst berör Region Uppsalas plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken är de nationella klimatmålen, den nationella strategin för hållbar regional utveckling och de nationella transportpolitiska målen.

3.1.1 Sveriges klimatmål

Klimatmålen innebär att utsläppen av växthusgaser ska vara netto-noll år 2045 vilket innebär en minskning med 85 procent jämfört med 1990. För transportsektorn finns ett konkret mål om minskade utsläpp av växthusgaser till 2030 med 70 procent.¹ Järnvägen spelar en roll i övergången, både genom att öka andelen persontransporter som görs kollektivt, samt att öka andelen gods där elektrifieringen inte tagit samma fart som inom persontrafiken. Målen innebär även en ökad elektrifiering av vägtrafiken och ökad användning av el inom andra utsläppsintensiva sektorer som industrin. Detta ställer krav på ökad energieffektivitet. Till år 2030 är målsättningen att energieffektiviteten ökar med 50 procent jämfört med år 2005. Energieffektivitet inom järnvägstrafiken uppnås genom ökad resandandel och god beläggning.

3.1.2 Sveriges nationella strategi för regional utveckling

Den nationella strategin för hållbar regional utveckling ska vägleda regionernas arbete med hållbar regional utveckling genom de verktyg som regionerna förfogar över. Det övergripande målet för den regionala utvecklingspolitiken är att skapa utvecklingskraft med stärkt lokal och regional konkurrenskraft för en hållbar utveckling i alla delar av landet. Strategin är en viktig del i genomförandet av Agenda 2030. Transportsystemet bidrar tillsammans med digital teknik till att skapa tillgänglighet för människor att leva, bo och verka på olika platser. Strategin bygger på en vetenskaplig slutsats, nämligen att genom att föra människor, arbetsplatser, forskningsinstitutioner, företag, m.fl. närmare varandra

¹ Klimatlag (2017:720)

uppnås så kallade agglomerationsfördelar.^{2 3} Järnvägstrafiken bör därför sträva efter att möjliggöra konkurrenskraftiga resor mellan orter som kan bilda gemensamma arbetsmarknadsregioner och därmed skapa lokal och regional konkurrenskraft.

3.1.3 Sveriges transportpolitiska mål

De Nationella transportpolitiska målen beslutades år 2009 och har fortsatt gälla under efterföljande regeringar. Det övergripande transportpolitiska målen är att:

*”Säkerställa en samhällsekonomiskt effektiv och långsiktig hållbar transportförsörjning för medborgarna och näringslivet i hela landet”.*⁴

Målen delas upp i två kategorier, funktionsmålet och hänsynsmålet. Funktionsmålet slår fast att utformningen av transportsystemet ska ge grundläggande tillgänglighet och användbarhet i hela landet samt att det ska svara likvärdigt mot kvinnors och mäns behov. Hänsynsmålet innebär att ingen ska skadas eller dödas (i trafiken) samt att transportpolitiken ska nå fastslagna miljömål och bidra till ökad hälsa. Målsättningen ligger väl i linje med Region Uppsalas mål och strategier för transportsystemet i regionen.

3.2 Nationella målen och strategiers betydelse för plan för utveckling av regional persontågstrafik

Järnvägstrafiken i Region Uppsala har bäst möjligheter att utvecklas då samsyn vid planeringen av infrastrukturen finns mellan nationell och regional nivå samt trafikoperatörerna. Trafikverket äger och finansierar infrastrukturen. Region Uppsala har möjlighet att bidra vid gemensamt finansierade investeringar i transportsystemet via länsplanen för transportinfrastruktur. Därutöver innebär en överensstämmande målsättning mellan den nationella nivån och Region Uppsala bättre förutsättningar för tågbolagen att planera tågtrafiken långsiktigt. Samstämmigheten mellan Region Uppsalas mål och strategiska styrdokument relativt de nationella är hög. Den övergripande målsättningen är att öka kollektivtrafikandelen med syfte att skapa god tillgänglighet och samtidigt nå hänsynsmålen. För att harmonisera med den nationella nivån behöver den planen för utveckling av regional persontågstrafik fokusera på att resultera i en attraktiv kollektivtrafik som vinner resenärer från vägtrafiken.

² Agglomerationsfördelar betyder kortfattat bättre tillgång till arbetskraft och rätt kompetens för arbetstagare och företag som skapar en bättre fungerande arbetsmarknad.

³ (Krugman, 1991)

⁴ Prop. 2008/09:93)

Samtidigt finns utmaningar mot att nå de nationella målen, där en väl utformad planering på regional nivå kan bidra till att förbättra den nationella måluppfyllnaden. Tre utmaningar som tågtrafiken behöver ta hänsyn till framgent är följande:

- Järnvägen bidrar med hållbara och energieffektiva transporter men erbjuder inte lika hög tillgänglighet som exempelvis gång- och cykel eller buss. Kombinationsresor med exempelvis gång och cykel ökar tillgängligheten och gör att resorna bidrar till en bättre hälsa.
- Inom ramen för klimatmålen ska energieffektiviteten öka, detta uppnås genom en överflyttning av resande till kollektivtrafik från bil och en ökad beläggning i järnvägstrafiken. Att öka beläggningen är positivt för energieffektiviteten i järnvägssystemet.
- Järnvägstrafiken har ökat och myndigheten Trafikanalys varnar för att järnvägens tillförlitlighet utvecklats negativt under en längre tid, vilket behöver motverkas för att bättre uppnå funktionsmålet.⁵ En viktig målsättning att uppnå funktionsmålet är därför att åtgärda befintliga brister, att motverka framtida brister och tillse att trafikeringen möjliggör fortsatt gott underhåll av järnvägsanläggningen.

3.3 Region Uppsala – del i ett större Mälardalen

Region Uppsala och kommuner i Uppsala län samarbetar på storregional nivå med andra regioner för att stärka arbetsmarknader och hållbart resande. Genom att skapa gemensam samsyn kan pendlingsmöjligheter och resande underlättas över regiongränserna, det tydligaste exemplet på detta är den gemensamt ägda tågtrafiken i Mälardalstrafik. Region Uppsala har medverkat till framtagande av två relevanta styrdokument för den regionala utvecklingen i Mälardalen, *Östra Mellansverige 2050* samt *Framtidens resor - Storregional systemanalys för Stockholm - Mälardalenregionen 2020* som tagits fram genom Mälardalsrådets arbetsprocess *En bättre sits*.

3.3.1 Östra Mellansverige (ÖMS) 2050

Dokumentet är ett strategiskt dokument som beskriver förutsättningar och målbild för den regionala utvecklingen i Mälardalen.⁶ Ambitionen är att möjliggöra en hållbar regionförstoring, något som är av stor vikt då Mälardalens befolkning väntas öka. Viktiga målsättningar är att bejaka de storregionala sambanden och stärka förbindelserna mellan nodstäderna (större städer såsom Uppsala, Gävle och Västerås) samt Stockholm. Detta bör primärt göras med spårburen storregional kollektivtrafik. För resor mellan regioner bör

⁵ (Trafikanalys, 2023)

⁶ I ÖMS ingår regionerna Stockholm, Uppsala, Gävleborg, Västmanland, Örebro, Sörmland och Östergötland.

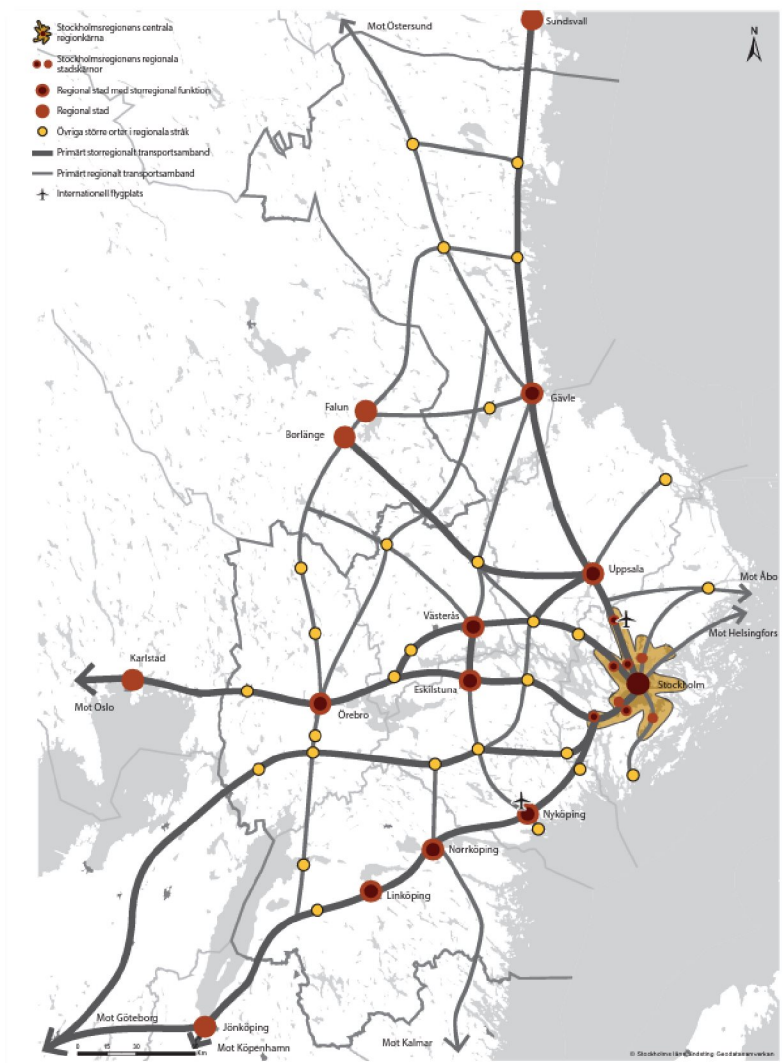
kortare restid eftersträvas, medan turtäthet är viktigt som mål inom regioner. Även de internationella förbindelserna via Arlanda (och Skavsta) bedöms vara viktiga.

En viktig målsättning att beakta är att även godstrafiken behöver möjlighet att utvecklas hållbart med sjöfart och järnväg vilket innebär att den här planen för utveckling av regional persontågstrafik bör beakta samspelet mellan person- och godstrafik på järnvägen.

Konkreta målsättningar med indikatorer avseende transportsystemet som pekas ut i ÖMS 2050 är:

- Öka andelen invånare som når minst 40 procent av ÖMS-regionens arbetsplatser inom 60 minuter med kollektivtrafik.
- Öka andelen invånare som når ett högre lärosäte inom 60 minuter med kollektivtrafik.
- Restid med tåg mellan de storregionala nodstäderna och Stockholm, samt mellan de storregionala nodstäderna ska vara kortare än med bil.
- Öka andelen invånare i ÖMS som når en internationell flygplats (Arlanda eller Skavsta) med tåg inom en timme (hela resan).
- Öka möjligheten att resa med tåg mellan nodstäder och Oslo samt Köpenhamn.

Kartan nedan visar den gemensamma analysen i Mälardalen över viktiga samband mellan nodstäder och andra orter samt Stockholms regionala kärnor. Stråken inbegriper även resande med vägtrafiken.



Figur 2 Storregional ortstruktur och resesamband i Östra Mellansverige enligt ÖMS 2050 (ÖMS 2050)

3.3.2 Mälardalsrådets storregionala systemanalys

Region Uppsala har medverkat till framtagande av den storregionala systemanalysen i Mälardalen som även den tar sikte på 2050. Syftet med dokumentet är bland annat att analysera förutsättningarna för persontransporter och godstrafik i storregionen. Rapporten används för att peka ut viktiga infrastrukturinvesteringar som regionerna tillsammans verkar för att Trafikverket ska prioritera. Analysen är baserat på data över befolkning, arbetsmarknad, näringsliv, pendlingsmönster och godstransporter för att prioritera de mest angelägna infrastrukturinvesteringarna till 2030 respektive 2050. Analysen av förutsättningarna och målsättningarna som överenskommits mellan regioner och kommuner i Mälardalen harmoniserar med ÖMS 2050.

Den gemensamma slutsatsen är att järnvägssystemet bör ses som ett sammanhållet tågssystem i Mälardalen som stärker hela arbetsmarknaden. Järnvägen ska utgöra basen i det interregionala resandet för att skapa konkurrenskraftiga restider gentemot bilen. I den interregionala trafiken är högsta prioritet att säkerställa tillgängligheten till Stockholm i de

storregionala stråken och tillgången till de regionala stadskärnorna i Stockholm. Därefter är tvärgående förbindelser mellan de regionala nodstäderna, med spårtrafik som grund prioriterat. Den länsvisa trafiken ska sträva efter att komplettera den storregionala tågtrafiken genom smidiga transporter till och från nodstäder. Detta ligger väl i linje med Uppsala och Stockholms starka ömsesidiga resande mellan arbetsmarknaderna.

I systemanalysen pekas utbyggnaden från två till fyra spår längs Ostkustbanan mellan Uppsala och länsgränsen mot Stockholm som en prioriterad investering innan år 2030. Den finns med i den av regeringen beslutade planen för transportinfrastrukturen för åren 2022-2033 men det är i dagsläget oklart om utbyggnaden hinner färdigställas under planperioden. Med utblick mot 2050 har Mälardalsrådets medlemmar i systemanalysen även pekat ut Arosbanan, med ny järnvägsinfrastruktur mellan Uppsala – Enköping, som en prioriterad investering för ny järnvägstrafik mellan Uppsala och Västerås.

3.4 Region Uppsalas mål och strategier

I den regionala utvecklingsstrategin (RUS 2021) med sikte på 2030 beskrivs hur regionen ska utvecklas på ett hållbart sätt på lång sikt. I regionens trafikförsörjningsprogram (TFP 2020-2030) beskrivs hur transportsystemet bör utvecklas till år 2030. Plan för utveckling av regional persontågstrafik ska bidra till att beslutade långsiktiga och strategiska mål för länets utveckling med fokus på transportsystemet uppfylls.

3.4.1 Regions Uppsalas regionala utvecklingsstrategi

Region Uppsalas regionala utvecklingsstrategi och Agenda 2030-arbete syftar till att tillse att hela länet utvecklas i en hållbar riktning. Strategin är ett övergripande dokument som genom samverkan ska genomsyra regionen såväl som andra aktörers arbete. Dokumentet bygger på tre områden: *en region för alla, en hållbart växande region och en nyskapande region.*

Plan för utveckling av regional persontågstrafik ska bidra till de regionala utvecklingsmålen inom området *En hållbart växande region* där transportsystemets önskvärda utveckling beskrivs. Utvecklingsmålen handlar om att skapa en god tillgänglighet genom en hållbar samhällsplanering där infrastruktur spelar en nyckelroll. Arbetet ligger i linje med mål nr 11 i Agenda 2030 om att forma hållbara städer och samhällen. Här ingår attraktiva städer och livsmiljöer, utvecklad el-infrastruktur, hållbar livsmedelsförsörjning och ett transporteffektivt samhälle med tillgängliga och hållbara transporter. Tillgång till transporter i hela länet fyller två primära syften, att stärka den regionala ekonomin och därmed bidra till ekonomisk hållbarhet samt att reducera utsläppen från transporter. Planeringen av transportinfrastrukturen ska därför utgå från klimatmålen.

Inom transportområdet har Region Uppsala pekat ut två långsiktiga åtaganden: att arbeta för en ökad samordning av godstransporter samt en samhällsplanering för hållbart resande. Godstransporterna spelar en avgörande roll i att minska utsläppen från den tunga

vägtrafiken. En metod att uppnå detta är att flytta över lågvärdigt och icke tidskritiskt gods från väg till sjöfart och järnväg. En förbättrad standard på järnvägen för gods och bra möjligheter till omlastning mellan väg och järnväg kan bidra till det. För denna plan för utveckling av regional persontågstrafik innebär det att det behöver finnas en följsamhet gentemot behovet av ökad godstrafik på järnvägen.

Tågtrafikens viktigaste bidrag i samhällsplaneringen för hållbart resande är att erbjuda kapacitetsstark kollektivtrafik för pendling. Därför behöver kraftsamling av nytt bostadsbyggande kunna ske i kollektivtrafiknära lägen och trafiken utvecklas på stråk där många reser. Samtidigt ska kollektivtrafiken i sin helhet ska erbjuda en god tillgänglighet för alla. I strategin pekar Region Uppsala även ut att resor med cykel och gång ska främjas, vilket betyder att kombinationsresor med tåg är ett viktigt inslag i framtidens hållbara transportsystem.

Det regionala utvecklingsprogrammet innehåller även konkreta mål och strategier för kollektivtrafiken, dessa är:

- Kollektivtrafikens marknadsandel av motoriserade resor ska fördubblas till 2030 (Basår 2006, skattat värde 17 %)
- Kollektivtrafikens regionala tillgänglighet ska öka.
- Andelen kombinationsresor cykel – kollektivtrafik ska fördubblas till år 2030 (Basår 2016, 19 %)
- Andelen cykeltrafik ska öka med tio procentenheter till år 2030 (Basår 2016, 13 %)

Perspektivet i denna plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken sträcker sig längre än den regionala utvecklingsstrategin. Målsättningen i planen utgår från att tågtrafiken ska utvecklas så att målen i den regionala utvecklingsstrategin fortsätter i beslutat riktning även efter 2030.

3.4.2 Regionalt Trafikförsörjnings program för Uppsala län

Trafikförsörjningsprogrammet är ett lagstadgat program som Region Uppsala i rollen som regional kollektivtrafikmyndighet tar fram. Programmet utgår från analysen och målsättningen i den regionala utvecklingsstrategin och de planerade infrastrukturåtgärder som finns i länsplanen för regional transportinfrastruktur. Programmet innehåller både en analys av dagens resmönster, behov av transporter och visar regionens avsikter med kollektivtrafiken och syftar till att tillse att trafikeringen leder mot regionens övriga mål. Programmet täcker perioden 2020 till 2030 och har liksom övriga regionala dokument ett kortare tidsperspektiv än denna plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken.

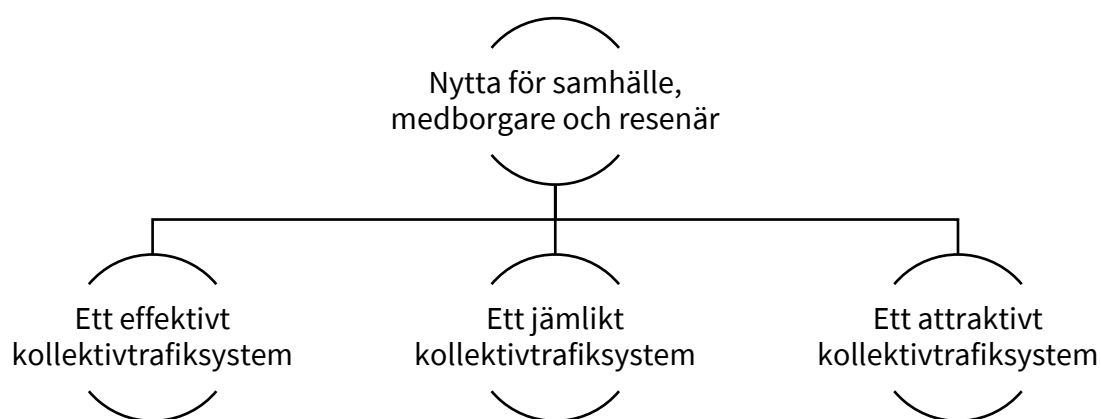
I trafikförsörjningsprogrammet har Region Uppsala beskrivit länets högst varierande behov av kollektivtrafik, vilket beror på länets sammansättning av Sveriges fjärde största stad, en betydande utspridd landsbygdsbefolkning, samt ett antal mindre eller mellanstora tätorter

längs de större trafikstråken. Länet har dessutom viktiga målpunkter i angränsande län, exempelvis Västerås, Arlanda, Stockholm, Gävle-Sandviken. Länet växer också kraftigt, till stor del koncentrerat till Uppsala tätort och andra centralt belägna tätorter. Men även landsbygden växer och behöver god kollektivtrafik för att nå de regionala utvecklingsmålen. Orter som växer kraftigt längs järnvägsnätet där god trafikförsörjning behövs är Uppsala, Bålsta, Enköping och Knivsta. Samtidigt behöver näringslivsutvecklingen och övriga tätorter såsom Tierp, Heby och Skutskär också beaktas för att bibehålla kollektivtrafikens konkurrenskraft.

Även det storregionala perspektivet beskrivs i trafikförsörjningsprogrammet. Resande med järnväg mellan regionerna har ökat markant vilket gjort att länsöverskridande samband har blivit etablerade. Utöver ambitionerna som slagits fast i Mälardalsrådets Storregionala systemanalys understryks att de storregionala förbindelserna behöver utgå från en gemensam bas med förutsägbar (taktfast) trafik, erbjuda gott utbud, erbjuda komfort som förväntas vid längre resor och fullgod tillgänglighet för alla resenärer.

Trafikförsörjningsprogrammet beskriver de lägstanivåer som ska erbjudas i kollektivtrafiksystemet. Lägstanivåerna utgår från faktorer som exempelvis befolkningstäthet och tillgång till kommuncentra. För att definiera ett lägsta utbud av kollektivtrafik, vilket kan men inte behöver vara spårtrafik. I denna plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken har dessa nivåer beaktats i behovsanalyser av tillgänglighet.

Målsättningen i trafikförsörjningsprogrammet är styrande för dagens trafik. Den övergripande strategin är att utifrån tre nyttoperspektiv: *samhälle, medborgare och resenär*, kunna formulera tre egenskaper som kollektivtrafiksystemet ska uppnå: *effektivt, jämlikt och attraktivt*, se Figur 3.



Figur 3 Trafikförsörjningsprogrammets nyttoperspektiv och mål

Ett effektivt järnvägsresande uppnås dels genom att öka kollektivtrafikandelen genom att attrahera fler resenärer, dels att ha en god beläggning och kraftsamla där många reser. Därför utgår denna plan från analyser av både resande, befolkningsutveckling och planerad markanvändning. Även samplanering med olika arbetsplatser och andra

utvecklingsområden för att åstadkomma en jämn fördelning av resandet ökar effektiviteten. För järnvägstrafiken nämns även betydelsen av kortare restid, vilket kan uppnås på flera sätt, exempelvis förbättring av bytespunkter och infrastrukturinvesteringar.

Med ett jämlikt system menas att alla ska ha tillgång till kollektivtrafiken. För järnvägstrafiken betyder det att även stationslägen med lågt resande behöver bejakas i planeringen för att alla orter längs järnvägen ska kunna dra nytta av dess fördelar. Samtidigt är det viktigt att se kollektivtrafikens olika trafikslag som komplement där buss och anropsstyrd kollektivtrafik kan ge högre turtäthet på mindre orter. Det andra utpekade området är att övriga trafikslag ska kunna ansluta till strategiska bytespunkter och att möjliggöra pendling för utbildning och arbete.

Det attraktiva kollektivtrafiksystemet behövs för att öka marknadsandelen. Både faktisk och upplevd restid är av betydelse. Upplevd restid är den tid resenären uppfattar att en resa tar, där exempelvis bytestid viktas högre än ren restid ombord på ett fordon då resenären kan nyttja tiden till annat såsom att läsa, arbeta eller vila. Därför har planen utformats för att uppnå en balans mellan goda resmöjligheter, hög beläggning och få byten. I trafikförsörjningsprogrammet understryks även pålitlighetens betydelse för kollektivtrafikens attraktivitet. För järnvägsplanen betyder det att trafikeringen behöver planeras inom infrastrukturens gränser. Konkret betyder det att trafikeringen behöver både anpassas till anläggningens standard och samtidigt möjliggöra för underhåll på anläggningen.

Sammantaget ger trafikförsörjningsprogrammet en beskrivning av förutsättningar och vägledning avseende strategisk inriktning. Innehållet i programmet ligger väl i linje med nationella strategier och de storregionala strategierna. Den harmoniserar även väl med planerad infrastrukturutbyggnad. Därför följer planen för utveckling av den regionala tågtrafiken den inriktning som har slagits fast i trafikförsörjningsprogrammet.

3.5 Sammanfattning av Region Uppsalas styrande dokument

Den viktigaste och kanske självklara slutsatsen av regionens redan fastställda mål- och styrdokument är att en utvecklad järnvägstrafik är viktig i syfte att skapa ett attraktivt kollektivtrafiksystem i länet. Ett ökat kollektivt resande bidrar både till nationell och regional måluppfyllnad. Samtidigt pekar de strategiska dokumenten på områden där målkonflikter kan finnas. Följande slutsatser beaktas:

- Järnvägens roll är både inom- och interregionalt resande. Det finns en bred samsyn att tåget spelar den avgörande rollen i att bidra till arbetsmarknadsförstoring genom de längre resor där gång, cykel och buss inte är konkurrenskraftigt mot bilen. Den storregionala målsättningen är att skapa förbättrade förbindelser till och från

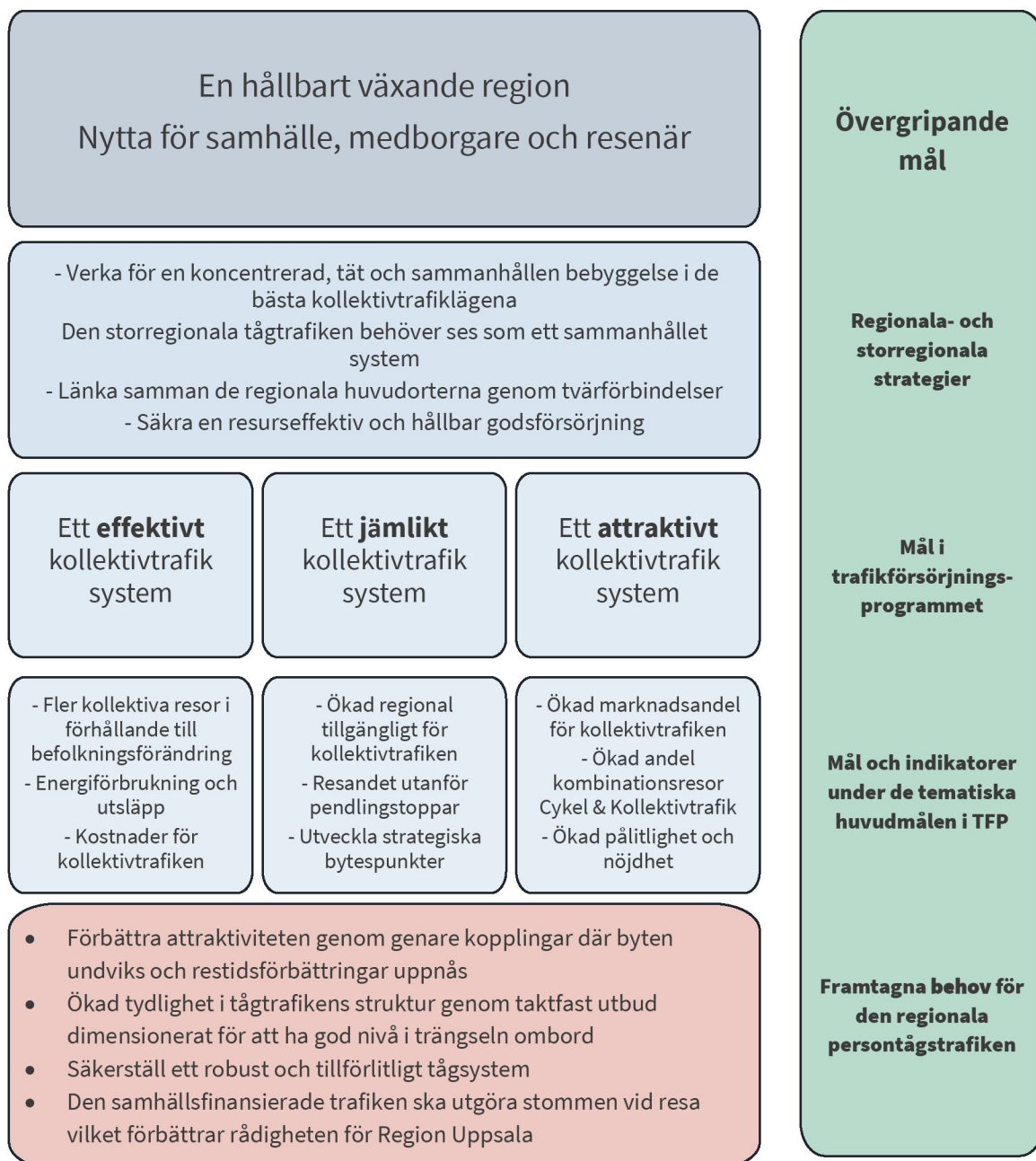


Stockholm samt därefter tvärgående spårförbindelser mellan nodstäderna i Mälardalen, samtidigt som befintliga relationer bibehålls.

- Kollektivtrafiken är generellt sett energieffektiv men både nationella och regionala mål om ökad hållbarhet innebär att kollektivtrafiken behöver bli energieffektiv. Den strategiska järnvägsplanen strävar efter att ha en god beläggning vilket innebär en ökad energieffektivitet. Detta måste från fall till fall vägas av mot behov av turtäthet och att möjliggöra resor för fritidsaktiviteter, exempelvis utanför arbetspendlingstider.
- Hög tillförlitlighet är lika viktigt som hög turtäthet och korta restider. Både nationella och regionala mål lyfter fram detta och utvecklingen som analyserats av myndigheten Trafikanalys pekar på en negativ utveckling inom detta område. Det kan innebära att ökad turtäthet ibland inte är möjlig i planeringen då förbättrad pålitlighet behöver prioriteras.
- Både nationella och regionala mål inbegriper att flytta över godstrafik från väg till järnväg. Den ökande persontrafiken konkurrerar i vissa fall om tåglägen med godstrafiken. Region Uppsala behöver då beakta att båda trafikslagen bidrar till måluppfyllelse och godset behöver därför beredas plats på järnvägen.

3.6 Behov av utvecklat tågtrafiksystem

I arbetet med denna plan för utveckling av den regionala tågtrafiken har inga nya mål definierats, i stället går planen i linje med Region Uppsalas redan fastställda mål för kollektivtrafiksystemet och samhällsplaneringen. Planen fokuserar på att omsätta befintliga mål och strategier för att konkretisera *behov* för tågtrafikens utveckling så att den stödjer både den övergripande målsättningen och mer detaljerade mål. Samspelet redovisas nedan.



Figur 4 Mål och strategier som berör den regionala persontågstrafiken

Utöver de mål och strategidokument som nämnts i kapitel 3 behöver denna plan också samspela och bidra till utformandet av Nationell plan och Länstrafikplan för

transportinfrastrukturen. Nationell plan tar Trafikverket fram och Länstrafikplan tar Region Uppsala fram, båda dessa planer beskriver hur infrastrukturen ska utvecklas på normalt en tolv års period med revideringar vart fjärde. Det är Trafikverket som äger och förvaltar järnvägen och kringliggande spårinfrastruktur. Utifrån konkretiserade behovs- och målbilder för trafikutvecklingen har regionen möjlighet att ha inflytande vilka åtgärder som planeras i järnvägsinfrastrukturen. TEN-T, det Transeuropeiska transportnätet inom EU har utpekade järnvägskorridorer varav en passerar Region Uppsala. Det ger möjligheter till medfinansiering via EU men det ställer också krav på infrastrukturens standard såsom ERTMS infördd på samtliga sträckor till 2040.

4 Principer för utveckling av stationer och trafikering

Utvecklingen av kollektivtrafiksystemet behöver vara stabilt över tid. Inom ramen för framtagandet av denna plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken har principer för utvecklingen av nya järnvägsstationer och trafikering tagits fram. Syftet är att dessa principer ska vara vägledande i diskussioner och arbetet kopplat till de två områdena.

4.1 Principer för utveckling av stationer

En av järnvägens stora fördelar är att det är ett kapacitetsstarkt trafikslag som gör det enkelt för en stor mängd människor att transportera sig över längre avstånd. Ofta är det även ett snabbare alternativ än bil och buss. Med en tågstation öppnas flera möjligheter upp i form av ökad tillgänglighet och potentiell tillväxt i stationens närhet. Fler uppehåll på en linje innebär även vissa konsekvenser såsom minskad kapacitet på banan, längre restid och ökade driftkostnader, aspekter som behöver tas i beaktning. Innan beslut om ett ökat eller förändrat antal stationer längs en tåglinje kan tas behöver nyttor och konsekvenser vägas mot varandra för att säkerställa att önskad effekt uppnås på bästa sätt.

4.1.1 Resandeunderlag

Resandeunderlaget är bland de viktigaste aspekterna att ta i beaktning i bedömningen om det kan vara aktuellt med ett nytt eller förändrat tåguppehåll vid en station. Exakt hur stort resandeunderlag som krävs bör avgöras från fall till fall och analyseras genom exempelvis demografiska förutsättningar som hur många som bor och arbetar inom upptagningsområdet. Det handlar även om att studera hur efterfrågan och utbud ser ut samt att resonera kring hur de kan förväntas förändras över tid.

I Region Uppsala är Marma med ca 340 invånare (2020) idag den minsta orten med tågstation längs Ostkustbanan mellan Uppsala och Gävle. Även Mehedeby med cirka 400 invånare (2020), Skyttorp och Tobo med invånarantal under 700 (år 2020) har befintliga stationer som utgör ett litet resandeunderlag. Däremot är andelen invånare som arbetar i annan ort stort, mellan 84 och 90 %, se Tabell 3 vilket utgör en grund för möjlig arbetspendling med tåg. Vad som är viktigt att poängtera är att andelen som kan arbetspendla baseras på de som är sysselsatta, vilket för Marma, Skyttorp och Tobo är ungefär 40-50% av invånarna. Av dessa är det vissa som pendlar med tåg, andra väljer andra färdssätt. Arbets- och studiependlingen utgör generellt grunden för resbehovet, därutöver finns även resor i andra syften såsom fritidsresor.

Enligt Kollektivtrafikbarometern 2022 är kollektivtrafikens marknadsandel 28 % i Uppsala län. Det vill säga att av alla resor med motoriserade fordon oavsett ärende sker i genomsnitt 28 procent med kollektivtrafik. År 2019 låg marknadsandelen på 33 procent vilket indikerar

att resandet med kollektivtrafik ännu inte återhämtat sig efter Covid-19 pandemin. Om en marknadsandel om 30 % antas och appliceras på de mindre orterna med hög andel utpendling (anta 85 % av alla förvärvsarbetare) och under antagandet att alla kollektivtrafikresor för arbetspendling sker med tåg, leder det till att knappt 13 % av ortens totala antal invånare antas arbetspendla med tåg. I Tabell 1 redovisas ett grovt räkneexempel på vad det innebär för resandeunderlaget i en ort med 1000 invånare där 50 % är förvärvsarbetare, och 85 % av dessa antas pendla till en arbetsplats i annan ort. Även antagandet att 30 % av totalt antal invånare reser med kollektivtrafik kan avläsas i tabellen.

Tabell 1. Räkneexempel på resandeunderlag för en ort med 1000 invånare.

Antal invånare	Antal sysselsatta förvärvsarbetare (50 %)	Antal som pendlar ut från orten (85 % av förvärvsarbetarna)	Antal som arbetspendlar med kollektivtrafik (30 % av de som arbetspendlar)	Antal resor med kollektivtrafik 30 % (generell marknadsandel)
1 000	500	425	128	300

Det blir tydligt att även om utpendlingen i en ort är stor, krävs det en hög marknadsandel för kollektivtrafik för att det ska generera resandevolymer. Regionens utvecklingsstrategi konstaterar att kapacitetsstark kollektivtrafik för pendling ger möjligheter, vilket då kan medföra att även mindre orter med hög andel arbetspendling ut från tätorten kan vara inkluderade. Det krävs dock en avvägning om trafikförsörjningen ska ske med tåg eller med buss där andra aspekter såsom investeringskostnad ingår.

För att komma upp i resandeunderlag behöver andelen som pendlar med tåg vara hög och/eller orten vara stor. Utöver befolkning på stationsorten påverkas resandet i positiv bemärkelse om inpendling till orten är hög, det vill säga antalet arbetstillfällen. Se nedan exempel på möjligt resandeunderlag i olika scenarion för mindre orter baserat på antaganden om befolkning och marknadsandel för tågtrafik. Det blir tydligt att en stor befolkningsökning i mindre orter inte nödvändigtvis genererar nämnvärt fler resanden utan att det är kollektivtrafikens marknadsandel som har störst påverkan på resandeunderlaget.

Tabell 2. Scenarion för antal resande i mindre orter (<4000 invånare) baserat på olika antaganden om befolkning och resandeunderlag

Befolkning	Resandeunderlag 10 % av befolkning	Resandeunderlag 20 % av befolkning	Resandeunderlag 30 % av befolkning	Resandeunderlag 40 % av befolkning	Resandeunderlag 50 % av befolkning
250	25	50	75	100	125
500	50	100	150	200	250
750	75	150	225	300	375
1 000	100	200	300	400	500
2 000	200	400	600	800	1000
3 000	300	600	900	1200	1500
4 000	400	800	1200	1600	2000

Resandeunderlaget är en av flera faktorer som behöver vägas in i beslut om framtida stationer. Vid mindre tätorter kan exempelvis resbehov oftast hanteras med busstrafik istället. Investeringskostnaden och ökad driftskostnad för tågtrafiken behöver ställas mot bibehållen busstrafik. En fördel som busstrafiken har är dess flexibilitet avseende bland annat avgångstider och start- och målpunkter. Varje enskilt fall behöver utvärderas separat och det är utmanande att sätta en fast siffra för när resandeunderlaget är tillräckligt stort för att motivera investeringen i station och nytt uppehåll.

4.1.2 Samplanering mellan kommun och region

Kollektivtrafik är inte en separat angelägenhet utan bör ses som ett verktyg för samhällsutveckling. För att säkerställa största möjliga nytta av en ny station är det viktigt att berörd kommun och Region (samt i vissa fall staten) planerar tillsammans för att upprätthålla och förstärka stationens resandeunderlag och dess tillgänglighet i transportsystemet. Detta genom exempelvis bostadsbyggande eller satsningar på service som medför att fler vill bo eller verka på orten. Bebyggelsestrukturen och markanvändningen har stor betydelse för kollektivtrafikens konkurrenskraft. Att investera i en station innefattar bland annat att stationsnära grönytor, gång-och cykelstråk samt bil- och cykelparkeringar bör tas i beaktning så att stationen upplevs som en trygg och tillgänglig plats. Hela-resan-perspektivet ska vara vägledande så att eventuella byten mellan trafikslag ska ske så effektivt, snabbt och bekvämt som möjligt. Framförallt att anslutande busstrafik bereds plats.

I mindre orter på landsbygden utgör kollektivtrafiken ofta en viktig struktur i planeringen av ny bebyggelse och service. Med nya tåguppehåll påverkas marknadsandelen för övrig form av resande till/från orten vilket kan leda till att behov av exempelvis busstrafik kan behöva ses över och kan komma att påverkas. Om underlaget för att bedriva busstrafik minskar innebär det ofta att mindre samhällen mellan de orter som fått tågtrafik kan få en västligt försämrad kollektivtrafikförsörjning.

4.1.3 Restid

En fördel med järnväg är att det går att hålla en hög snitthastighet med få uppehåll. En nackdel med järnvägstrafik är att det tar tid och lång sträcka för ett tåg att både att bromsa in till en station samt att accelerera efter ett uppehåll. Det finns således en inneboende konflikt mellan korta restider och att kollektivtrafiken ska vara så tillgänglig som möjligt. I någon mån behöver alltså nyttan och värdet för de som stiger på/av att vara större än förlusten för de som redan befinner sig på tåget.

För den typ av tågtrafik som trafikerar inom Uppsala län är en tumregel att ett stationsuppehåll innebär en förlängd restid med två till tre minuter. Exempelvis tar sträckan Tierp till Uppsala 25 minuter med SJ Intercity utan uppehåll medan den med Regionaltåg, som gör fem uppehåll, tar 36 minuter. En konsekvens av lång restid kan bli att det finns resenärer som väljer bort tåget till förmån för bil. En annan kan vara att det blir ohållbart långa restider för den dagliga pendlingen att resenärer väljer att byta arbetsplats, skola eller

flyttar då det inte längre går att lösa vardagens behov. Ett sätt att mäta kollektivtrafikens attraktivitet är restidskvoten, det vill säga hur lång tid det tar från dörr till dörr relativt motsvarande resa med bil. Om en tågresor från A till B tar 30 minuter och motsvarande resa tar 40 minuter med bil är restidskvoten 0,75 (30 min/40 min). Det finns tydliga samband mellan en god restidskvot och kollektivtrafikens marknadsandel i olika reserelationer. En restidskvot över 1,5 bedöms vanligtvis signalera att kollektivtrafikens attraktionskraft gentemot bilen är dålig. För tågtrafiken bör kvoten snarare vara runt 1,0 eller under.

4.1.4 Banans kapacitet

Beroende på hur järnvägsinfrastrukturen är utformad får ett stationsuppehåll påverkan på kapaciteten på banan. Det kan bli effekter där ett tågs uppehåll gör att kapaciteten påverkas i sådan grad att ett annat tåg helt enkelt inte får plats eller måste stanna för att undvika ikapp körning. Fjärrtåg med höga hastigheter prioriteras i regel, vilket kan innebära att pendel- eller regionaltåg kan behöva stanna vid ett mötes- eller sidospår för att släppa förbi snabbtåg. Förbigångar tar mellan 7 och 10 minuter att genomföra, varför förbigångar påverkar restiden för resenärerna på det stillastående tåget negativt. Om förbigångar behöver ske bör det planeras vid stationer där det långsammare tåget ändå har uppehåll för passagerarutbyte.

4.1.5 Fordonsbehov

Den förlängda restiden som fler stopp innebär betyder att själva fordonet, tåget, får ett omlopp som är längre i tid. Vid en viss restid blir det till exempel inte möjligt att hinna med samma omlopp som tidigare, vilket leder till antingen totalt sett färre avgångar eller att det blir behov av att införskaffa fler fordon.

Typ av tågtrafik påverkar också behovet av fordon, speciellt i fråga om fordonets accelerations- och retardationsegenskaper. De fordon som trafikerar pendeltågsliknande trafikupplägg är som regel anpassade och kan tack vare exempelvis drivning på många axlar accelerera snabbare än exempelvis ett tåg som består av lok och vagnar.

Fordonsinköp och underhåll av dessa är en stor investeringsutgift som också behöver tas i beaktning om en eventuell ny station leder till ett ökat behov av fordon.

4.1.6 Fysiskt utrymme för en station

Utöver eventuellt behov av investeringar i fordon kan det behövas investeringar i järnvägsinfrastrukturen för att det ska vara möjligt att göra ett uppehåll. Det handlar om bana, el signal och tele samt plattform och eventuell stationsbyggnad.

För att säkerställa möjligheten för multipelkopplade tåg att göra uppehåll är en vanlig längd på plattformar som byggs idag cirka 250 meter med en bredd på cirka 10-12 meter för en mittplattform. En mittplattform är i regel mycket bredare än en sidoplattform för att möjliggöra trappuppgång och hiss. Plattformsbredden kan dock variera mycket beroende

på bland annat hastigheten för passerande tåg, anslutningar till plattformen och resenärsmängder.

De samhällen som växer och som vill planera för att i framtiden kunna få ett uppehåll behöver ta hänsyn till att det i planering och utveckling finns utrymmen kvar för att anlägga en järnvägsinfrastruktur som medger uppehåll. Det handlar exempelvis om utrymmen för den fysiska anläggningen samt erforderliga säkerhetsavstånd. För att bidra till måluppfyllelse om ökad andel kombinationsresor cykel – kollektivtrafik bör likaså det finnas goda kopplingar för fotgängare och cyklister till hållplatser samt säkra cykelparkeringar och möjligheter för busstrafiken att angöra.

4.1.7 Närhet till station

För att dra nytta av en station behöver den vara lokaliserad på en plats som gör det enkelt för resenärer att ta sig dit, vilket i många fall innebär att den bör ligga centralt i förhållande till vart ortens befolkning bor eller i anslutning till andra målpunkter såsom högskolor, sjukhus, köpcentra och personalintensiva arbetsplatsområden. Ju kortare restider till/från stationen, desto större geografiskt område kan anses stationsnära.

Analys av resvanor har visat att anslutningsresor till kollektivtrafiken ofta understiger 600 meter om man går och sällan är längre än 1 200 meter med cykel. För att underlätta kombinationsresor kan parkeringsplatser för cykel och bil anläggas i stationens närhet för att öka upptagningsområdet.

För att restiden inte ska försämrats onödigt mycket bör stationer som trafikeras av samma linje inte ligga för nära varandra om inte resandeunderlaget motiverar detta. Idag är det mellan 0,5 och drygt 2 mil mellan stationerna längs Ostkustbanan från Skutskär till Uppsala, och för Mäljarbanan är avståndet mellan Enköping och Bålsta knappt 3 mil. För Dalabanan är det drygt 4 mil från Uppsala till närmaste station Morgongåva. Nästkommande station Heby ligger 7 km från Morgongåva. Vad som är ett lämpligt avstånd är svårt att definiera, men allt för korta avstånd mellan stationerna påverkar både restider och kapacitet på banan.

4.1.8 Lönsamhet/Kostnadseffektivitet

För att ett uppehåll ska vara samhällsekonomiskt lönsamt behöver det finnas ett tillräckligt resandeunderlag. Samtidigt, om orterna strävar efter att växa kan en station med uppehåll innebära att tillväxten ökar och att det skapas ett resandeunderlag över tid. Ju större investering som behövs, desto större behöver resandeunderlaget vara för att investeringen ska bli lönsam. En utbyggnad av en station för att medge ett uppehåll är som regel en väsentligt mindre investering än att förbättra, rusta upp eller anlägga en ny bana. Även om det finns befintlig infrastruktur på en sträcka kan det behövas omfattande standardhöjning för att tåget ska bli ett attraktivt och samhällsekonomiskt lönsamt alternativ till andra möjliga lösningar för att uppnå samma effekt. Oaktat behöver nyttan för de resenärer som

gynnas av ett tillkommande resandeupphåll ställas mot den restidsförlängning som uppstår för övriga resenärer i och med uppehållet.

För kollektivtrafik förekommer flera begrepp för att hantera och mäta lönsamhet varav två är kostnadseffektivitet respektive samhällsekonomisk lönsamhet.

Den upphandlade kollektivtrafiken, som UL, Mälardalstrafik, SL, X-trafik med flera, är till olika stor grad subventionerad och resenären betalar endast en del av kostnaden för den resa som görs. Det som resenären, eller summan av det samtliga resenärer, erlägger i förhållande till den totala kostnaden ger ett mått på kostnadseffektiviteten. Exempel: Om kostnaden för att köra en viss sträcka är 500 000 SEK per år och biljettintäkterna är 200 000 SEK är kostnadseffektiviteten 40%.

Den samhällsekonomiska kalkylen ger en indikation över hur lönsamt ett objekt eller en trafikering är för samhället som helhet. Kalkylen baseras på värden i kronor, både för kostnader och nyttor vilket resulterar i en nettonuvärdeskvot (NNK). NNK används för att jämföra objektet/trafikeringen med ett referensscenario eller andra objekt. I sammanhanget är det värt att poängtera att flertalet järnvägsprojekt i nationellplan har en negativ NNK, det vill säga att investeringen överstiger den samhällsekonomiska vinsten som genereras.

Ovanstående två mått tjänar som en del av underlaget för att bedöma huruvida fler uppehåll ska göras på en linje eller inte. Ett nytt stopp på en linje kan innebära behov av utbyggnad av stationens infrastruktur, som plattformar och ytterligare spår, samt ökat personal- och fordonsbehov. Det första för att inte påverka kapaciteten på banan och det andra för att de tidigare fordonsomloppen inte längre är möjliga. Mot det ska vägas fler resenärer som i sin tur betalar för fler biljetter och därmed bidrar till kostnadseffektiviteten.

Samtidigt är det självklart att om tåget inte stannar så kan det heller inte kliva av eller på några passagerare. Därför behöver det också vägas in resultat från prognosmodeller för att göra bedömningar av resandeunderlag samt hur många som över tid kommer att välja tåget, och den samhällsnytta som kommer ur att fler väljer att resa med tåget som gör ett uppehåll.

Genom att bygga ut stationer och mötesplatser för att på så sätt öka kapacitet och tillgänglighet tillämpas den så kallade fyrstegsprincipen. Den går från att gradvis undersöka och använda mindre omfattande åtgärder till dess att det enbart är nybyggnation och ny anläggning som återstår.

För varje utbyggnad av en station behöver det också undersökas om det behöver ändras i detaljplan och om det exempelvis behövs järnvägsplan. I Lag (1995:1649) om byggande av järnväg beskrivs när järnvägsplan behövs, och även en ombyggnad av befintlig infrastruktur kan komma att räknas som byggande av järnväg och att det därmed behövs en järnvägsplan. Till exempel kan det behövas så omfattande uppgraderingar av en befintlig bana för att åstadkomma konkurrenskraftiga restider att det behöver tas fram en

järnvägsplan. Med omfattande åtgärder följer vanligtvis en hög kostnad och därmed behöver det också vara en motsvarande samhällsnytta och kostnadseffektivitet.

4.1.9 Sammanfattande principer för utveckling av nya stationer

Införandet av nya stationsuppehåll medför fördelar för de som bor och verkar i stationens upptagningsområde. Samtidigt ger det också negativa konsekvenser för andra resenärer samt att det kan medföra behov av investeringar i både fordon och infrastruktur. Följande principer och riktlinjer ska beaktas vid planering av nya stationsuppehåll.

- Restiden med tåg bör inte försämrats nämnvärt för merparten av resenärerna
- Den befintliga kapaciteten på banan måste tas i beaktning och sättas i relation till nyttan av en ny station
- Det ska finnas tillräckligt med resandeunderlag till/från stationen, eller potential för att resandeunderlaget ska växa i framtiden
- Nettoresandet på aktuell bana bör öka
- Utvecklingen måste ske i samspel mellan kommun och region för att upprätthålla och skapa förutsättningar för ökat resandeunderlag över tid
- Stationen ska utformas och placeras på ett sätt som passar in i samhället
- Kombinationsresor med cykel bör förenklas, det vill säga skapa förutsättningar att cykla till/från stationen
- Tågtrafikens kostnadseffektivitet ska beaktas
- Kombinationsresor med bil bör förenklas, det vill säga skapa förutsättningar för fler pendlarparkeringar i stationsnära lägen

4.2 Principer för tågtrafikering

Vid planering av persontågstrafik är resbehovet och efterfrågan på resor av största vikt. Därtill behöver hänsyn tas till banans kapacitet men också till exempelvis tillgången på fordon, omloppstider och tillgång till personal. I likhet till principer för utveckling av stationer bör ambitionen vara att nyttorna överväger kostnaden för att det ska vara samhällsekonomiskt lönsamt att trafikera en sträcka. En välfungerande tågtrafikering kan kännetecknas av en väl utnyttjad kapacitet med ändamålsenliga fordon på sträckor där efterfrågan finns, med avgångar dimensionerat utifrån resbehovet och god tillgänglighet över dygnet.

4.2.1 Olika roller för olika tågssystem

De mål som tågtrafiken förväntas bidra till när det kommer till exempelvis restid, tillgänglighet och kostnadseffektivitet är som tidigare beskrivits i viss mån motstridiga. För

att nå målen behöver kollektivtrafiknätet därför bestå av olika typer av tåg som trafikerar järnvägen med olika syften. Som exempel är pendeltågen utformade för att klara flera korta stopp och därmed bidra till lokal tillgänglighet, medan region- och snabbtåg är bättre anpassade för kortare restider med färre stopp. De är således bättre ämnade för att koppla ihop olika delar av regionen. Genom att kombinera dessa tågssystem kompletterar de varandra.

Nedan presenteras en princip för parallella tågtrafiksystem uppdelat på 4 kategorier av tågtrafik:

- **Pendeltåg** syftar främst till att tillgängliggöra tågtrafik för lokalsamhällen och stannar på alla stationer längs linjen. Trafiken körs med tåg som är konstruerade för täta stopp och de har därmed goda accelerations- och bromsegenskaper samt vanligtvis en högsta hastighet om 160 km/h. Komforten ombord är anpassad för resor om cirka 15–60 minuter. SLs pendeltåg är ett gott exempel på fordon för den här typen av trafik.
- **Regionaltåg** stannar på färre stationer jämfört med pendeltåg och har en uppehållsbild där inte samtliga mindre stationer har uppehåll för passagerarutbyte. Regionaltågen körs med tåg för 180–200 km/h och har komfort för resor som är cirka 30–90 minuter. De har som regel också bord vid platserna samt toalett mm ombord, något högre komfort än pendeltågen. Mälartågs tvåvåningståg är ett gott exempel på fordon för den här typen av trafik.
- **RegionExpress** är i princip dagens regionaltåg men med färre uppehåll då restiden mellan större städer prioriteras framför tillgänglighet till många orter. Exempelvis SJs InterCitytåg mellan Linköping och Gävle. RegionExpress körs med tåg för 200 km/h som har hög komfort för resor som är över en timme. Både Mälartågs och SJs tvåvåningståg är goda exempel på fordon för den här typen trafik.
- **Snabbtåg** är tåg som framförs av en kommersiell operatör såsom SJ och MTR Express. Snabbtåg stannar endast i större städer och körs med tåg för 200 km/h som har mycket hög komfort för resor som överstiger två timmar.

En faktor som begränsar högsta hastigheten för tågen är banans största tillåtna hastighet, STH. Det finns några sträckor i Sverige som har en STH högre än 200 km/h men eftersom de är så få är dagens fordon anpassade för en maximal hastighet om 200 km/h. Framöver planeras för att fler och fler sträckor ska anpassas för STH om 250 km/h eller högre, och det gäller också för flera delar av tillkommande järnvägsinfrastruktur. Inom Uppsala län skulle en sådan sträcka kunna vara utbyggnaden till fyra spår som planeras från Uppsala till länsgränsen mot Stockholm.

Inom länet tillkommer dessutom viss persontrafik på museijärnvägen Lennakatten, som inte har fysisk koppling till övrig järnväg. Utöver dessa finns godstrafik med ett annat syfte än persontrafik, samt fjärrtrafik för tågtrafik i hela Sverige.

4.2.2 Behov som föranleder trafikutbudsutveckling

De behov som har identifierats för att utveckla persontågstrafiken inom Region Uppsala kan sammanfattas till:

- Ökad efterfråga av att resa med kollektivtrafiken
- Att förbättra tillgänglighet för invånarna i syfte att pendla till arbete, studier eller i fritidsärenden
- Att kunna förbättra restiderna och skapa förutsättningar för överflyttning från bil till kollektivtrafiken
- Utökat basutbud med längre trafikeringsdygn för att möjliggöra resande i olika syften
- Överflyttningseffekter mellan buss- tåg och bil-tåg

Ökad efterfrågan på högkvalitativ kollektivtrafik

Efterfrågan på resor kan erhållas och uttryckas på olika sätt, med hjälp av resvaneundersökningar, attitydmätningar, pendlingsstatistik eller information om intäkter eller antal sålda biljetter från befintlig kollektivtrafik. Analys av framtidens resande bör utgå från visioner och mål för resandeutvecklingen och prognoser kan tas fram med hjälp av olika typer av beräkningsmodeller.

För att kollektivtrafik ska upplevas som konkurrenskraftig gentemot bilen har forskning visat att flera faktorer behöver uppfyllas, se nedan⁷:

- Snabb (kort restid, få byten),
- Tidsmässigt attraktiv jämfört med bil (god restidskvot),
- Tillförlitlig (god regularitet med god tidhållning),
- Säker och trygg,
- Avgå ofta (hög turtäthet),
- Bekväm (komfort i fordon, attraktiva och smidiga bytespunkter),
- Enkel att förstå och använda (god information, överskådlighet och orienterbarhet),
- Rimliga biljettpriser.

Förbättrad tillgänglighet uppnås om fler med lätthet kan ta del av tågtrafiken. Avstånd till och utformning av tågstationer är en aspekt i detta, liksom restider, väntetider, komfort, regelbundenhet och tillförlitlighet.

Inom Uppsala Län finns det idag planer och beslut på nya stationer i Alsike och Uppsala S (Bergsbrunna) längs Ostkustbanan, samt en ombyggnation av Uppsala C, detta runt 2030-talet inom ramen för fyrspårsutbyggnaden. Utöver dessa finns potentiellt nya stationslägen

⁷ SKR, Handbok för attraktiv kollektivtrafik, 2022

exempelvis i Vänge, Vittinge och Järlåsa längs Dalabanan samt Grillby och Bålsta Västra längs Mälارbanan som behöver studeras vidare utifrån de principer och mål som tas fram.

Förbättrade restider kan uppnås på olika sätt, antingen genom att öka tågets hastighet eller genom att minska antal stopp. Om antal stopp minskas, försämras dock tillgängligheten för resenärer vars stationer inte trafikeras. Ett sätt att hantera detta är att tillföra fler avgångar som främst kommer att göra ett fåtal uppehåll för att se till att det blir attraktiva restider över längre avstånd.

Exempelvis skulle införandet av genomgående trafik vid Uppsala C minska restiden för resenärer till målpunkter utanför länsgränsen, exempelvis Solna, Stockholm och Gävle eftersom resenärerna inte behöver byta tåg. Förbättrad restid är en sådan aspekt som skapar förbättrad tillgänglighet, eftersom resenärerna kan ta sig längre avstånd med samma tidsuppostring.

Basutbud innefattar de tider på dygnet som tågtrafiken bör vara igång och den turtäthet som minst ska eftersträvas i olika stråk. Att förlänga trafikeringsdygnet innebär att resenären får större flexibilitet att välja tidpunkt för sitt resande men leder till behov av fordon och personal under en längre tid. Tågtrafikens öppettider bör vara synkroniserade med busstrafikens för att möjliggöra bytesresor. Länets invånare ska kunna ta sig till och från arbete, studier och fritidsaktiviteter. Ett längre trafikeringsdygn kan dock innebära att banunderhållet försvåras.

Ökad turtäthet kan under högtrafik öka attraktiviteten för kollektivtrafikresor då det minimerar risken för trängsel samt innebär större frihet för resenärer att påverka tidpunkten för sitt resande. Basutbudet för tågtrafiken bör vara att det ska gå minst ett tåg i timmen på fasta tider, men behovet påverkas av resandeunderlaget på aktuell sträcka och tidpunkt.

Överflyttningseffekter är en viktig del vid utformandet av ett attraktivt kollektivtrafiksystem. Inte bara i syfte att få en effekt i form av minskat bilanvändande utan även att kunna effektivisera trafikupplägget av busstrafiken. I många resanderelationer finns det i dagsläget en större mängd regionbusstrafik, om tågtrafikens utbud ökar finns det skäl att även se över busstrafikens utbud, eller vice versa.

4.2.3 Sammanfattande principer för utveckling av tågtrafikering

Kontinuerlig utveckling av järnvägssystemet är nödvändigt för att upprätthålla och förbättra tågtrafikens attraktivitet. Utvecklingen kan exempelvis gälla infrastrukturella satsningar såsom fler spår, nya bansträckor eller nya stationer. Det kan också handla om förändrade tågupplägg gällande avgångar, reserelationer och trafikeringsdygn. Förändringar av restider, utbudet eller tillgängligheten påverkar det som kallas generaliserad reskostnad (GK), dvs den uppoffring som resenärerna har när väljer att resa. Enkelt förklarat kan man säga att förbättringar eller försämringar i dessa faktorer påverkar valet av färdmedel. Exempelvis ökar restiden så blir det mindre attraktivt att välja tågtrafiken, medan om restiden minskar blir det mer attraktivt.

När och hur tågtrafiken kan utvecklas sammanfattas till följande:

- En förändrad trafikering måste ta den befintliga kapaciteten på banan i beaktning och utvecklas i harmoni med denna
- De identifierade trafikeringsbehoven i form av resandeunderlaget och invånarnas resmönster bör styra utvecklingen och de åtgärder som krävs
- Tågtrafikens kostnadseffektivitet ska beaktas och investeringar sättas i relation till uppskattad nytta

5 Nuläge – Befolkning, transportsystemet och resmönster

I Uppsala län dominerar den storregionala kärnan, Uppsala stad. Nära hälften av länets invånare bor i och omkring staden med en relativt jämn spridning i andra kommuner och tätorter. I Uppsala stad finns en stor arbetsmarknad och två stora lärosäten i form av Uppsala universitet och Sveriges lantbruksuniversitet. Närheten till Stockholm och kringliggande arbetsmarknad både norrut mot Gävleborg och västerut i Mälardalen skapar goda förutsättningar för att bo och leva i Uppsala län samt arbete och studera på andra platser. Behovet av arbetskraft växer på flera platser i länet och ställer därmed krav på ökad tillgänglighet. Även universitetens utveckling ställer höga krav på ökad tillgänglighet för att öka tillgängligheten för boende i hela länet och dess angränsande områden. För att säkerställa goda möjligheter att pendla och resa i olika syften är det viktigt att tågtrafiken utvecklas i takt med befolkningens och arbetsmarknadens behov och förutsättningar.

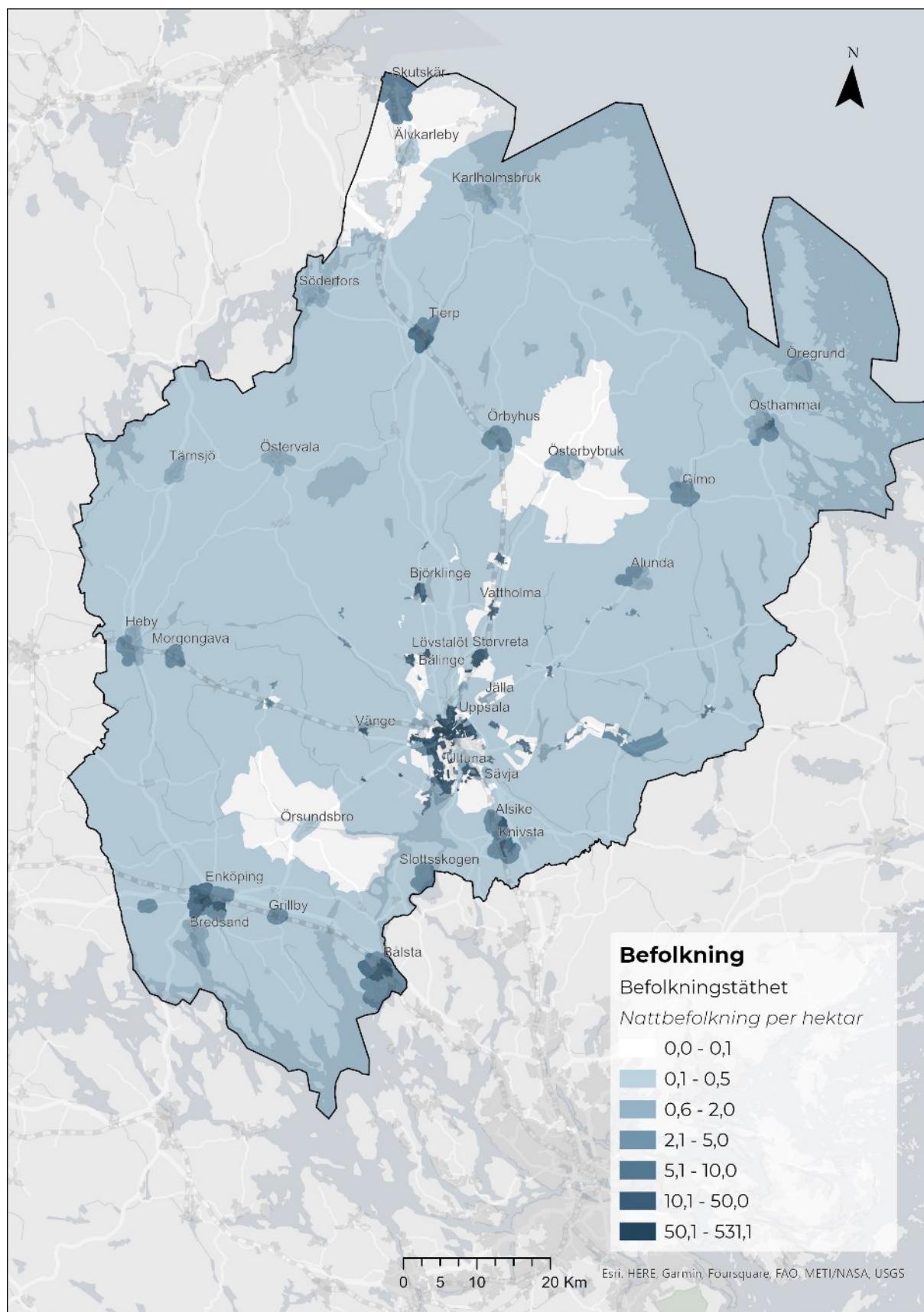
5.1 Befolkningen i Uppsala län

I Uppsala län bor det totalt cirka 400 000 personer i Uppsala län (2022). Antal förvärvsarbetare i länet uppgår till cirka 170 000 (dagbefolkning), antalet sysselsatta (nattbefolkningen) utgör drygt 195 000.⁸ Att nattbefolkningen är större än dagbefolkningen betyder att utpendlingen är större än inpendlingen. Det vill säga att det är fler förvärvsarbetare som bor i Uppsala län men som har sin arbetsplats i något annat län, än personer som pendlar till Uppsala län för att arbeta.

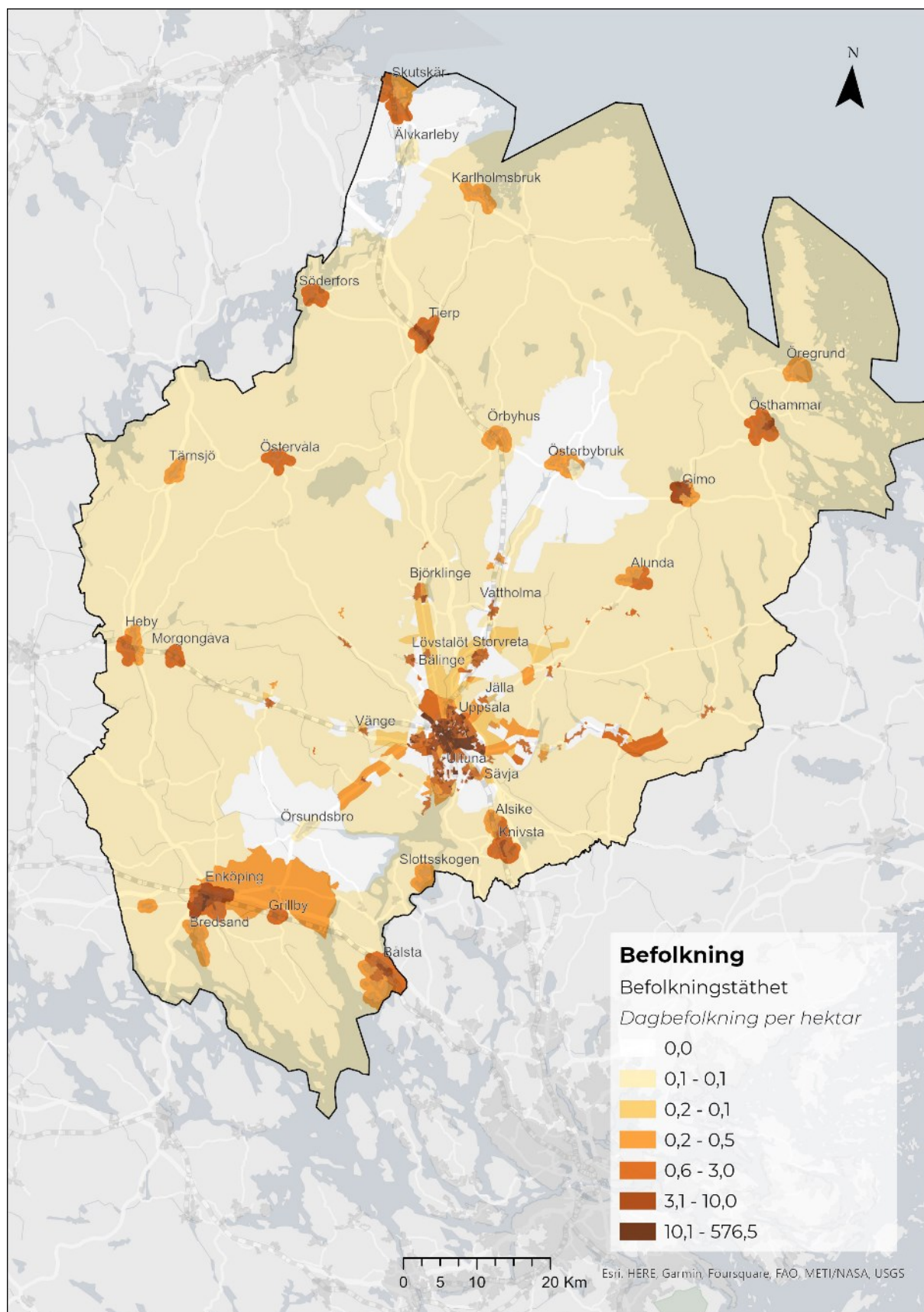
I Figur 5 och Figur 6 redovisas befolkningskoncentrationen inom länet. Där kan utläsas att nattbefolkningen är ganska utspridd över länet men med större koncentration i och omkring centrala delarna av Uppsala tätort, längs länsgränsen mot Stockholm samt i tätorterna. Vidare kan avläsas att koncentration av dagbefolkningen följer i stort sett samma mönster som nattbefolkningen, dock med skillnaden att koncentrationen är än mer fokuserad till tätorterna.

Samtidigt finns det även en stor landsbygd i länet där koncentrationen av både dag- och nattbefolkning är gles. Men stråk längs med järnvägen och större väginfrastruktur kan ses. Att ha en god tillgänglighet till transportsystemet är en viktig aspekt för valet av bostadsort.

⁸ Antal förvärvsarbetande och förvärvsintensitet per kommun, 2021 (scb.se)



Figur 5 Nattbefolkning per hektar i Uppsala län 2019 (täthet)



Figur 6 Dagbefolkning per hektar i Uppsala län 2019 (täthet)

5.2 Transportsystemet

Inom länet sträcker sig järnvägen i nord-sydlig riktning i form av Ostkustbanan med 12 stationer. I nordvästlig riktning går Dalabanan mellan Uppsala och Sala med stationer i Morgongåva och Heby och längre söderut finns Mäljarbanan med stationer i Bålsta och Enköping, se Figur 7. Utöver dessa finns Hargshamnsbanan som i huvudsak löper parallellt med väg 292 mellan Örbyhus och Hargshamn, samt museijärnvägen Lennakatten från Uppsala österut till Faringe.



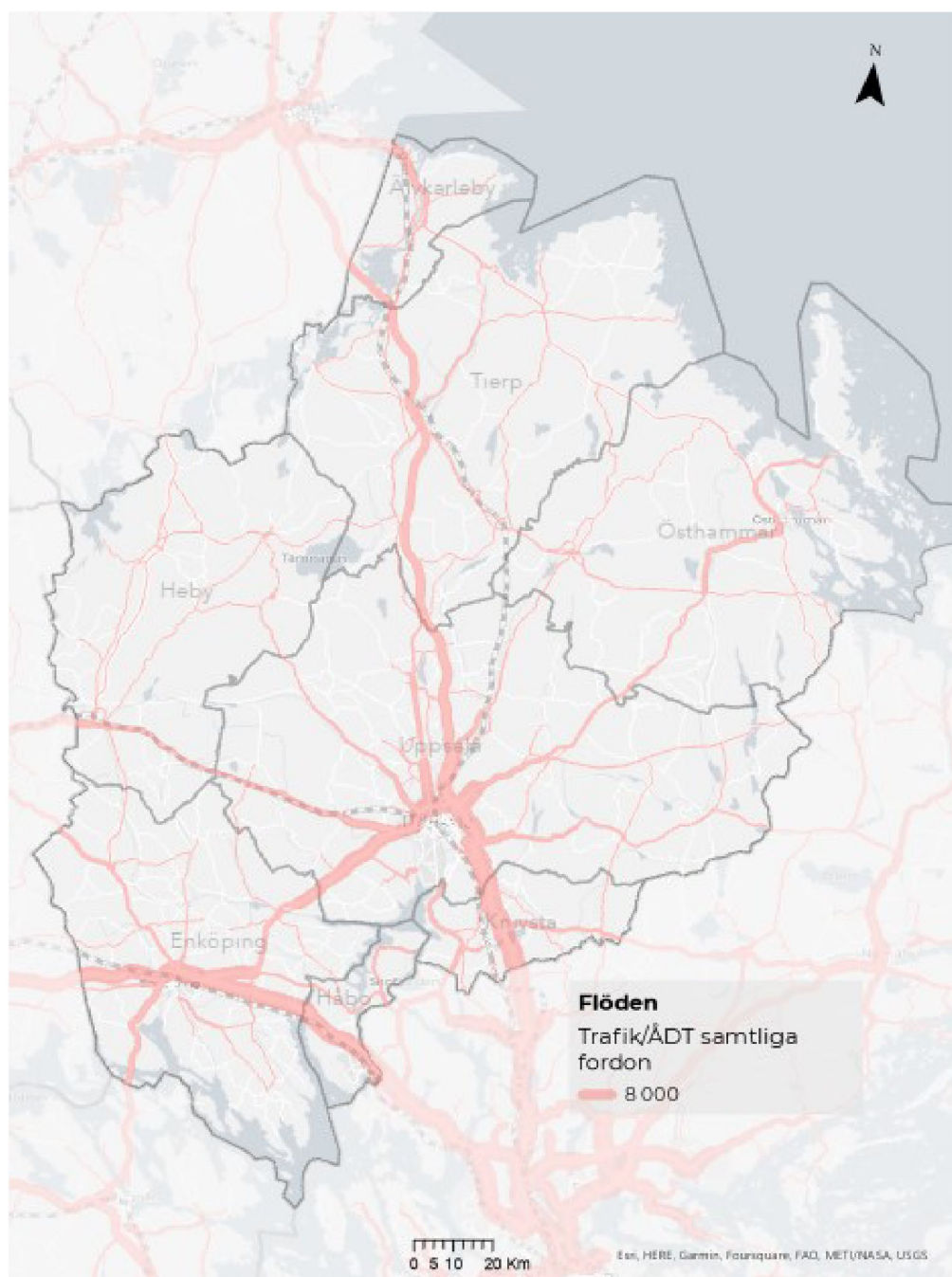
Figur 7 Dagens järnvägssystem i Uppsala län

Stadsbusstrafik finns i Uppsala tätort och Enköping, medan det i Knivsta och Bålsta finns tätortsbussar. I övrigt utgår många regionbussar/expressbussar från centrala Uppsala och kopplar ihop staden med tätorterna inom länet. Busslinjerna går mest frekvent längs riksväg 55 mellan Enköping och Uppsala, på riksväg 288 mellan Uppsala C ut mot Östhammar och Öregrund samt på riksväg 72 mellan Uppsala och Heby vidare mot Sala. Flera busslinjer går även på E4 parallellt med järnvägen söderut mot Arlanda. Björklinge drygt 2 mil norr om Uppsala och Österbybruk i Östhammars kommun är två andra tätorter som trafikeras frekvent med buss. I norra delen av länet är Älvkarleby och Gävle sammankopplade med buss och något längre söderut finns Tierp som en nod med linjer ut mot kusten samt västerut till Söderfors. I vissa fall finns det parallellgående buss och tågtrafik. De två trafikslagen kompletterar i stor utsträckning varandra men viss överlappning viss.



Figur 8 Befintlig busstrafik i Uppsala län (Tjockare och mörkare linjer symboliserar ett högt trafikutbud)

Årsmeldygnstrafiken, ÅDT är ett mått på trafikflödet på vägarna och är det över ett år genomsnittliga antal fordon (samtliga trafikslag) per dygn som passerar en specifik plats. Figur 9 redovisar trafikflöden i Uppsala län. Flödena är som störst längs europavägarna E4 och E18. I övrigt följer trafikflödena samma mönster som kollektivtrafiknätet med höga flöden även längs riksväg 55 mellan Uppsala och Enköping, riksväg 72 mot Heby och Sala samt kring Östhammar. Flödet på mindre vägar mellan tätorter i Uppsalas kranskommuner är lägre. Med tanke på att trafikflödena är som störst längs vägar som går parallellt med järnvägen indikerar det en potential i överflyttning från motorfordon till tåg, även om start- och slutpunkt inte går att utläsa i kartan.

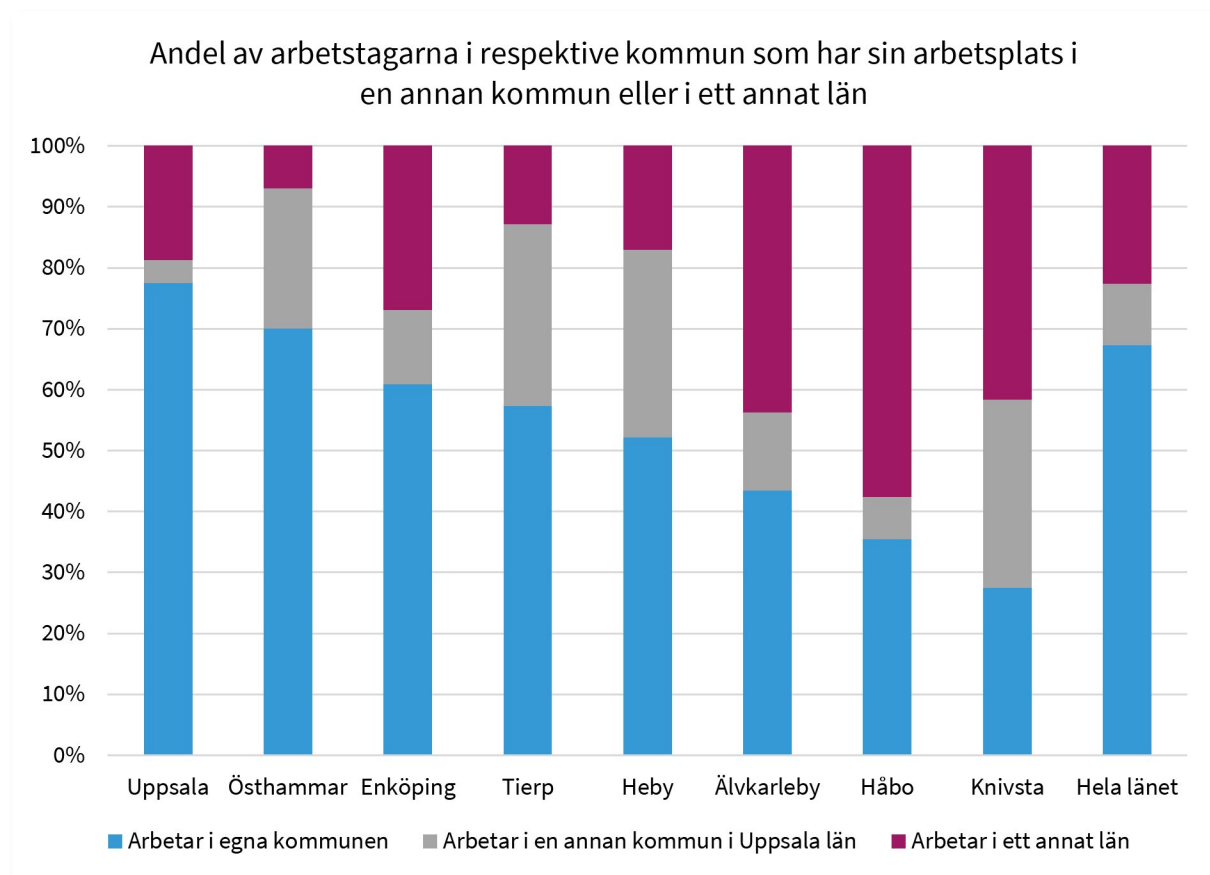


Figur 9 ÅDT(årsmedeldygnstrafik) för samtliga fordon (motoriserade) i Uppsala län 2023

5.3 Pendling och relationer mellan orter

En stor andel av resandet utgörs av arbetsresor. I Figur 10 redovisas andelen arbetstagare som är bosatt i respektive kommun och som har sin arbetsplats i antingen en annan kommun inom Uppsala län eller i ett annat län. Datan är trafikslagsneutral och avser folkbokföringsadress och arbetsplatsadress.

I Uppsala kommun är det en relativ stor andel som både bor och arbetar inom kommunen, men nästan 20 % av den sysselsatta befolkningen arbetspendlar ut från länet. För kommunerna Älvkarleby, Håbo och Knivsta är det en större andel som pendlar utanför länet till sina arbetsplatser än som stannar inom kommunen. Medan det i kommunerna Tierp, Östhammar och Heby är en mindre andel som har sin arbetsplats i andra län. Troliga förklaringar till de regionala skillnaderna är avståndet till närliggande län och större arbetsplatser där och tillgången till effektiva sätt att transportera sig längre sträckor inom rimlig tid. Att ha en god tillgänglighet kan leda till en förstorad arbetsmarknadsregion.



Figur 10 Andel arbetstagare i respektive kommun som har sin arbetsplats i annan kommun eller län (SCB 2023)

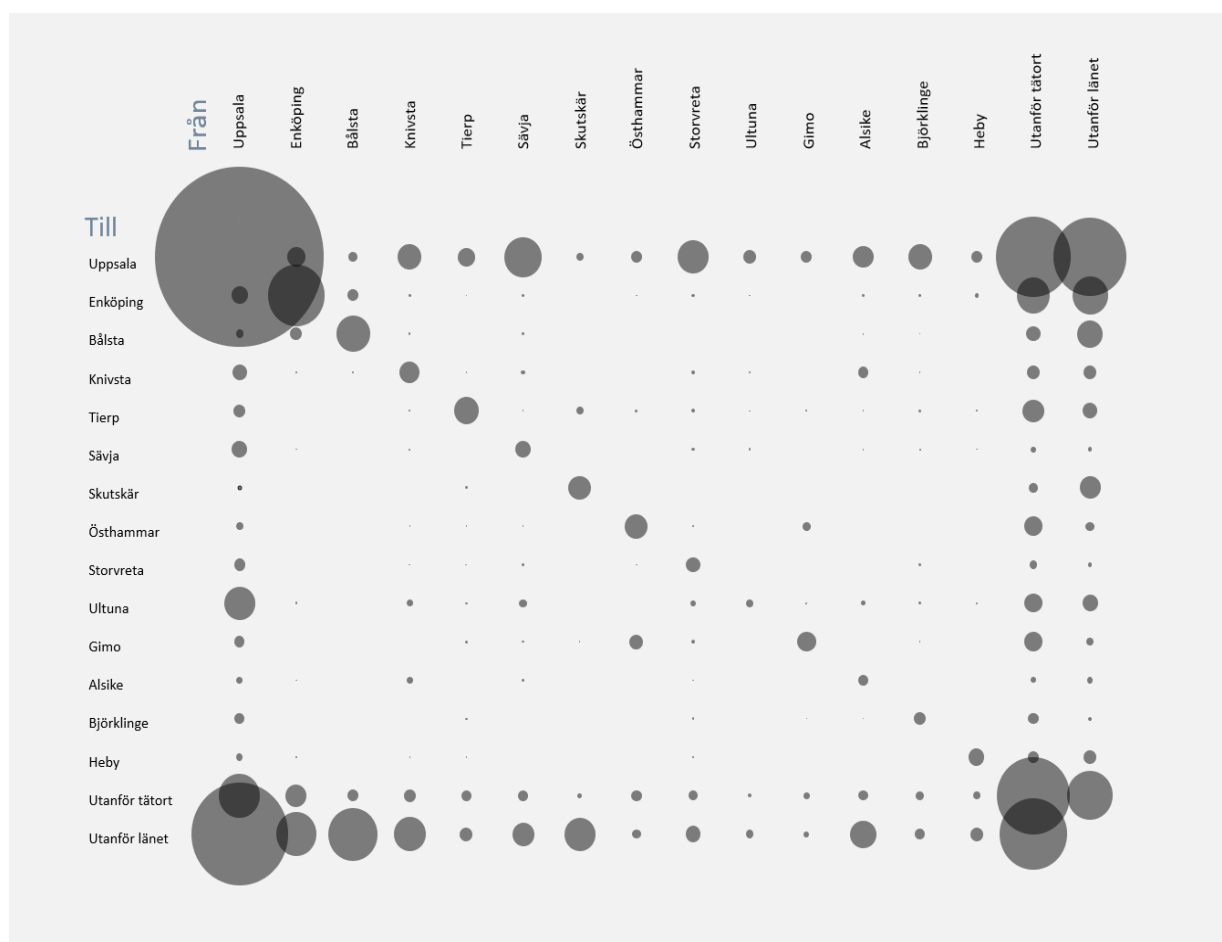
Kartan nedan visar pendling på tätortsnivå för Uppsala län. Strecken visar start- och slutpunkt för vart personer bor och var de har sin arbetsplats. De visar alltså inte det faktiska resandet, eftersom vissa kan ha sin arbetsplats i en annan ort men arbeta hemifrån. Färgerna på strecken visar hur många som pendlar mellan tätorterna.



Figur 11 Arbetspendling mellan tätorter (SCB 2023)

Den starkaste relationen är mellan Uppsala och Stockholm med dryga 12 000 personer som bor i den ena staden och arbetar i den andra. Även relationen Bålsta - Stockholm ligger i topp med uppemot 5 000 potentiella arbetspendlare. Andra relationer som är relativt starka är exempelvis Knivsta -Uppsala och Skutskär – Gävle. I övrigt är Enköping en central nod med 1 000-2 500 personer som bor där och har arbetsplats i Stockholm, Uppsala eller Västerås, eller tvärtom då kartan inte visar i vilken riktning eventuell arbetspendling sker. Relationen Uppsala – Tierp, Uppsala – Gävle, Uppsala – Alunda och Uppsala - Västerås ligger på mellan 500 – 1000 personer. I övriga delar av länet som är mer glesbefolkat ligger arbetspendlingen på mellan 0 och 500 personer.

Figur 12 nedan illustrerar också pendlingsdata, fast i ett bubbeldiagram. I figuren går det att se relationer mellan de 14 orterna i länet med flest antal personer som arbetar i en annan ort, samt relationer över länsgränsen. Ju större en bubbla är, desto fler personer arbetspendlar i den relationen. Till skillnad från kartan i Figur 11 är bubbeldiagrammet riktningsuppdelat. Det går alltså att se skillnaden mellan personer som bor i Uppsala och arbetar i Enköping, eller vice versa.



Figur 12 Relationsbaserad pendlingsdata- OD-Matris (SCB)

Den största bubblan visar att en majoritet av länets invånare bor och arbetar inom Uppsala tätort. I andra orter är det vanligare att arbeta i en annan ort än sin hemort. Enköping, Tierp,

Östhammar och Gimo har dock relativt många som har sin arbetsplats där de bor. Detta trots att exempelvis Gävle endast ligger på ca 30 minuters tågresor från Tierp.

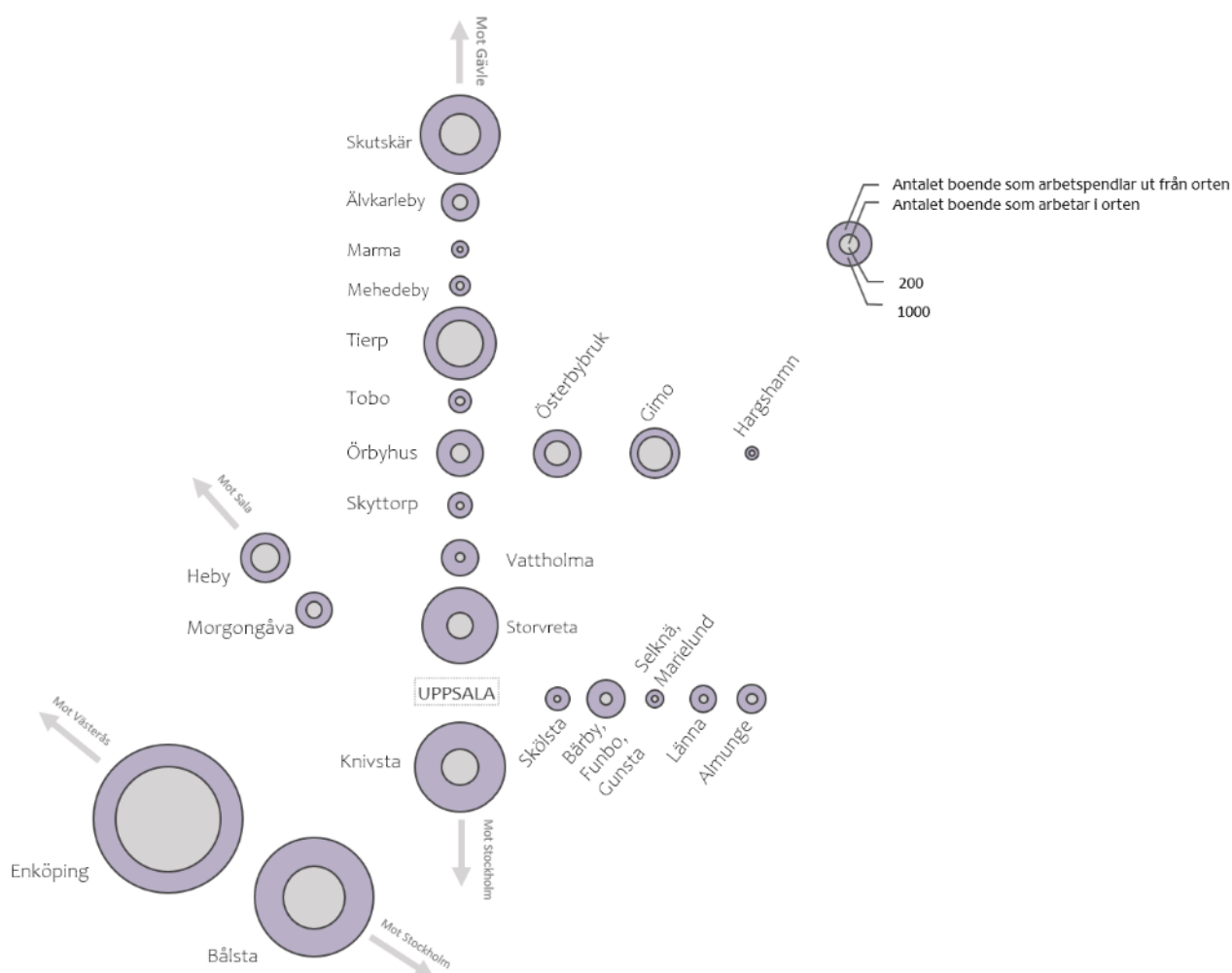
Om relationerna med Uppsala räknas bort framträder Bålsta/Enköping, Östhammar/Gimo respektive Knivsta/Alsike som relativt starka relationer. Uppsalabor som arbetar i en annan ort inom länet gör det framför allt i Enköping. Bålsta och Skutskär är orter med hög andel som arbetar i ett annat län, geografiskt ligger de också väldigt nära andra större tätorter i andra län. Samtidigt har de svaga pendlingssamband med Uppsala.

I tabellen nedan visas data för arbetande nattbefolkning i de befintliga stationsorterna (Ostkustbanan, Dalabanan och Mälarbanan) samt de två banorna som i dagsläget inte har reguljär persontågstrafik (Hargshamnbanan, Lennakatten). I tabellen går det att utläsa hur många av personerna som bor i orten som också arbetar i orten, respektive hur många som bor i orten men arbetar i en annan ort. Siffrorna är avrundade till närmsta heltal. I kolumnen till höger framgår det hur stor andel av den arbetande nattbefolkningen som arbetar på annan ort.

Tabell 3 Förvärsarbetare, pendling inom och utanför orten och länet

	Totalt antal förvärsarbetare inom orten	Antal som bor och arbetar i orten)	Antal som arbetar i annan ort	Andel av boende (arbetstagare) som arbetar i annan ort
Ostkustbanan				
Skutskär	3 180	850	2330	73%
Älvkarleby	700	120	580	83%
Marma	140	10	130	90%
Mehedeby	200	30	170	84%
Tierp	2 680	1090	1590	59%
Tobo	260	40	220	85%
Örbyhus	1100	180	920	84%
Skyttorp	320	30	290	92%
Vattholma	660	40	620	93%
Storvreta	2980	330	2650	89%
Uppsala	79 430	49 100	30 330	38%
Knivsta	4110	670	3440	84%
Dalabanan				
Morgongåva	660	140	520	79%
Heby	1250	420	830	67%
Mälarbanan				
Bålsta	7 280	1980	5300	73%
Enköping	11 350	5650	5700	50%
Hargshamnbanan				
Österbybruk	1 140	310	830	73%
Gimo	1 240	600	640	52%
Hargshamn	90	20	70	80%
Lennakatten				
Skölsta	290	20	270	93%
Gunsta/Bärby/Funbo	760	70	690	91%
Selknä/Marielund	170	20	150	89%
Länna	360	30	330	91%
Almunge	420	60	360	86%

I illustrationen visas samma data fast med cirklar som representerar ortens storlek och geografiska läge, med undantag för Uppsala. De inre gråa cirklarna representerar antalet personer som bor och arbetar i orten (kolumn 1 i Tabell 3). De yttre lila cirklarna representerar antalet personer som bor i orten och arbetar i en annan ort (kolumn 2 i Tabell 3). Cirklarnas totala storlek visar alltså den totala mängden arbetande nattbefolkning, oavsett arbetsort.



Figur 13 Illustration av nattbefolkningens pendling för befintliga stationsorter och orter längsmed övriga banor.

I diagrammet ovan ses att Enköping har en stor andel invånare som arbetar inom orten, jämfört med exempelvis Vattholma där en klar majoritet arbetspendlar ut från orten. Skutskär, Tierp och Storvreta har ungefär lika många förvärvsarbetare, men de skiljer sig åt gällande arbetspendling. Storvreta som ligger nära Uppsala har stor andel som arbetspendlar ut från orten, medan Tierp är en plats där många både bor och arbetar. Skutskär i norra delen av länet ligger ungefär mitt emellan när det kommer till andel utpendling för arbete. Enköping och Bålsta har till antalet ungefär lika stor utpendling, men då Bålsta är en mindre ort är det en större andel av dess invånare som pendlar ut från orten jämfört med Enköping där ungefär hälften av invånarna arbetar på annan ort. Orterna med stationsuppehåll längs Ostkustbanan skiljer sig också markant i både storlek och andel som

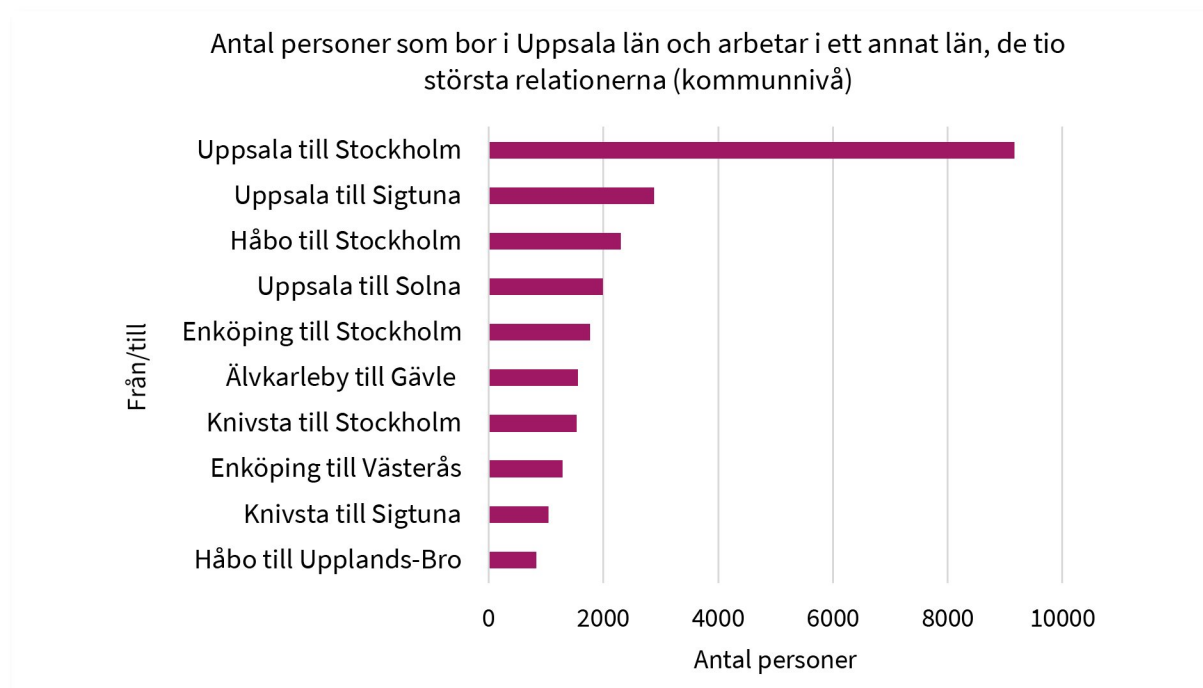
pendlar till/från orten. De minsta orterna har en högre andel utpendling även om det totala antalet är lågt. Gimo är en ort där många både bor och arbetar.

5.3.1 Pendling över länsgräns

Pendlingsresor över länsgränserna utgör en viktig del av vardagen för många. I dagens samhälle med stora arbetsmarknadsregioner och flera yrkesgrupper med flexibla arbetsförhållanden finns en stor benägenhet att söka sig till arbetsplatser bortom administrativa gränser. Goda resmöjligheter är en förutsättning för att denna typ av pendling, där individer regelbundet korsar länsgränser för att bland annat arbeta eller studier, ska kunna ske. Resmöjligheterna har även en stor påverkan på både individens liv och regionens utveckling.

De faktorer som påverkar pendlingsresor över länsgränserna inkluderar inte bara jobbmöjligheter, utan även tillgång till exempelvis bättre utbildning, hälso- och sjukvård samt livsstilsval. Många människor finner det fördelaktigt att bo på en plats med lägre boendekostnader eller en mer attraktiv livsmiljö samtidigt som de arbetar eller studerar i en närliggande region. Samtidigt som pendlingsresor över länsgränserna ger fördelar som breddad arbetsmarknad och tillgång till olika resurser, kan det också medföra utmaningar, vilket kräver bra samarbeten mellan olika regionala aktörer.

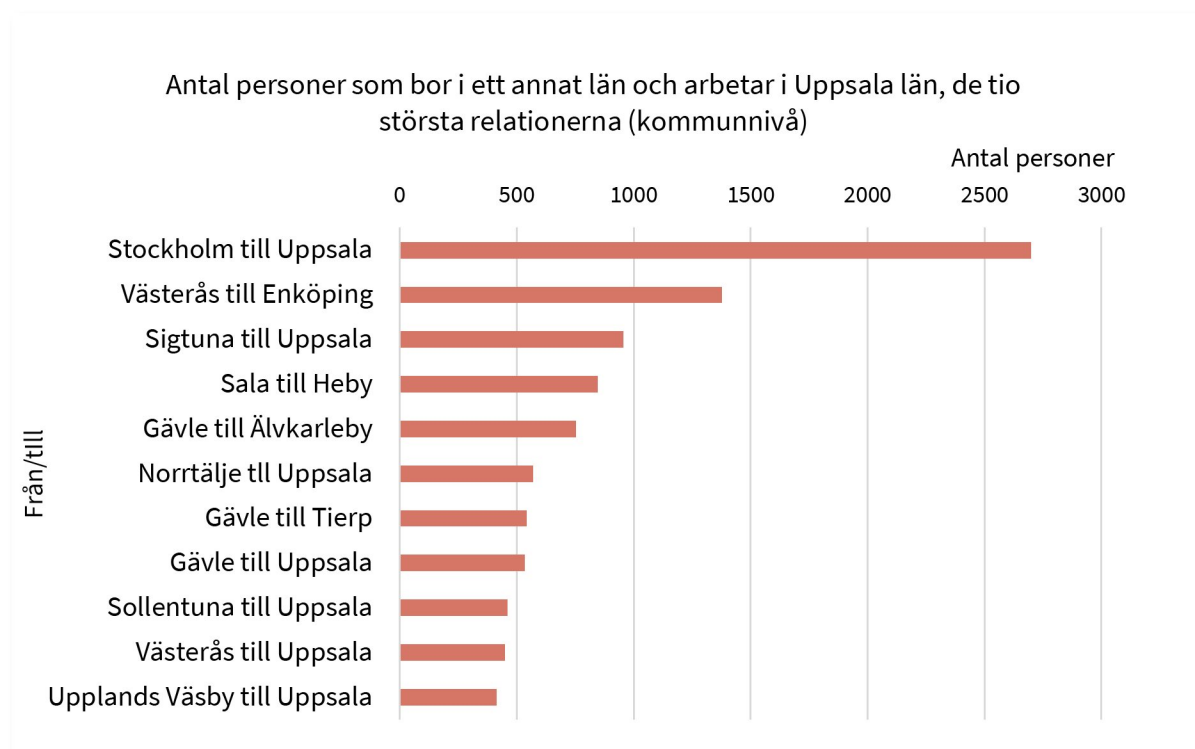
I Figur 14 visas de tio största relationerna för invånare i Uppsala län som arbetar i ett annat län (kommunnivå). Staplarna visar antalet personer som bor i utpendlingskommunen men har sin arbetsplats i inpendlingskommunen. Det är alltså inget faktiskt mått på resande, utan ska snarare ses som en indikation på det.



Figur 14 Antal person som bor i Uppsala län men som arbetar i ett annat län (de 10 största relationerna, kommunnivå)

Att bo i Uppsala kommun men arbeta i Stockholms stad är överlägset vanligast, med strax över 9000 personer. Därefter följer att bo i Uppsala kommun men arbeta i Sigtuna kommun (Arlanda), och att bo i Håbo kommun men arbeta i Stockholms stad. Relationerna har bra tågtrafikutbud.

I Figur 15 visas de tio största relationerna för personer som bor i ett annat län men arbetar i Uppsala län. Precis som i Figur 14 är det inget faktiskt mått på resandet, utan istället mer av en indikation på ett resbehov som finns. En stor del är just potentialen och storleken av resbehovet som kan finnas i de olika relationerna. Dessvärre är statistiken över resandet tills viss del bristfällig i dagsläget men jämförelser mellan faktiskt resande och det grundläggande behovet skulle kunna ge en fingervisning på vilken potential som finns i stråken.



Figur 15 Antal personer som bor i ett annat län och arbetar i Uppsala län (de 10 största relationerna, kommunnivå)

Generellt går det att konstatera att de starkaste inpendlingsrelationerna till länet är mindre omfattande (färre antal personer) än vad de största utpendlingsrelationerna från länet är.

Precis som i Figur 14 är Stockholm – Uppsala den starkaste relationen. Det är dock bara ca 2 800 personer som bor i Stockholms Stad och arbetar i Uppsala kommun, vilket är knappt en tredjedel jämfört med tvärt om. Pendlingen till Uppsala sker också ifrån andra kommuner inom Stockholms län som exempelvis Sollentuna. Näst störst är boende i Västerås stad som arbetar i Enköpings kommun, följt av boende i Sigtuna kommun som arbetar i Uppsala kommun.

I avsnittet nedan presenteras de största pendlingsrelationerna för de fem kommuner i Uppsala län med den högsta procentuella utpendlingen över länsgräns i fallande ordning.

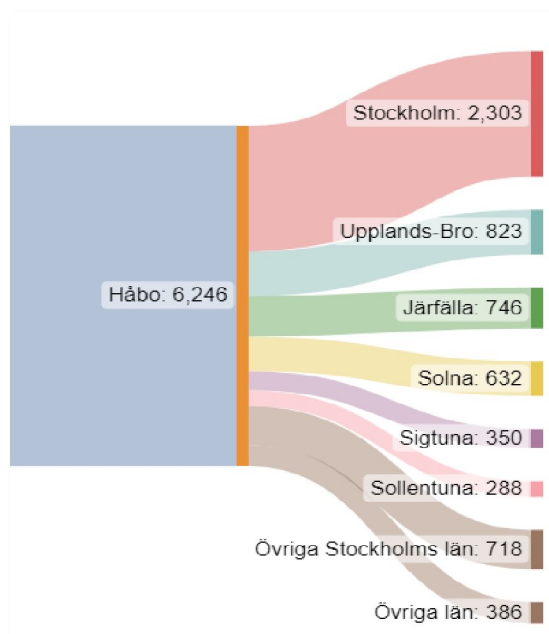
Avslutningsvis finns kortare reflektioner om orterna och kommunerna som inte har speciellt hög utpendling över länsgränsen.

Håbo kommun

I Uppsala län är det en kommun som sticker ut överlägset med avseende på personer som har sin arbetsplats i ett annat län, Håbo kommun. Av Håbo kommuns invånare arbetar ca 6 200 i ett annat län, vilket motsvarar 58 % av arbetstagarna. Högst andel personer som arbetar i ett annat län har orten Krägga, strax norr om Bålsta.

I samtliga av Håbo kommuns tätorter är det över 50 % av arbetstagarna som arbetar i ett annat län. Ingen annan tätort i hela länet har en andel på över 50 %, förutom i Håbo kommun, där alltså alla tätorter har det.

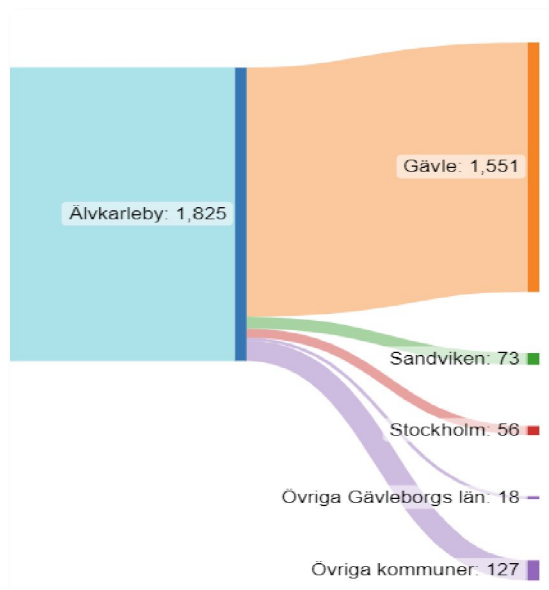
De absolut flesta som arbetar i ett annat län arbetar i Stockholms län, framför allt de nordvästra och centrala kommunerna i Stockholms län.



Älvkarleby kommun

Älvkarleby kommun har näst högst andel personer som har sin arbetsplats i ett annat län, där 44 % av arbetstagarna (ca 1800 st) arbetar i ett annat län. Den tätort som har högst andel arbetstagare i ett annat län är Älvkarleö, medan orten Skutskär har det högsta antalet.

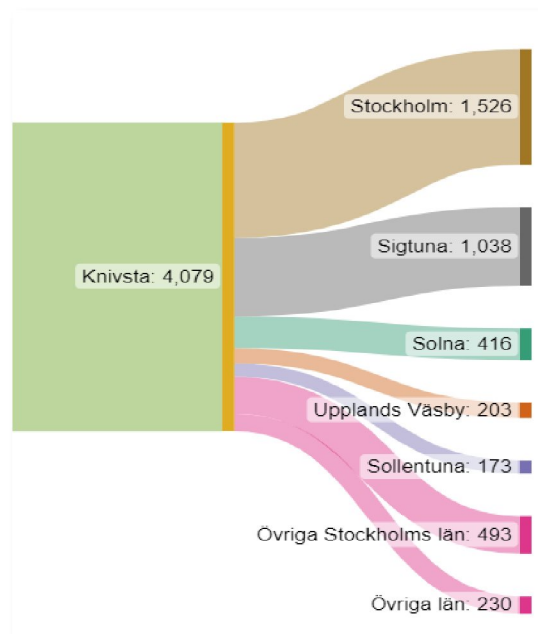
Personer som bor i Älvkarleby kommun men arbetar i ett annat län gör det nästan enbart i Gävle kommun.



Knivsta kommun

Likt Håbo har Knivsta kommun en stark relation till Stockholms län. De som arbetar i ett annat län gör det framför allt i Stockholms stad och de norra kommunerna i Stockholms län.

I Knivsta kommun arbetar 42 % av alla arbetstagare (ca 4100) i ett annat län. Högst andel har orten Alsike (44 %), medan det högsta antalet har centralorten Knivsta (ca 1800).

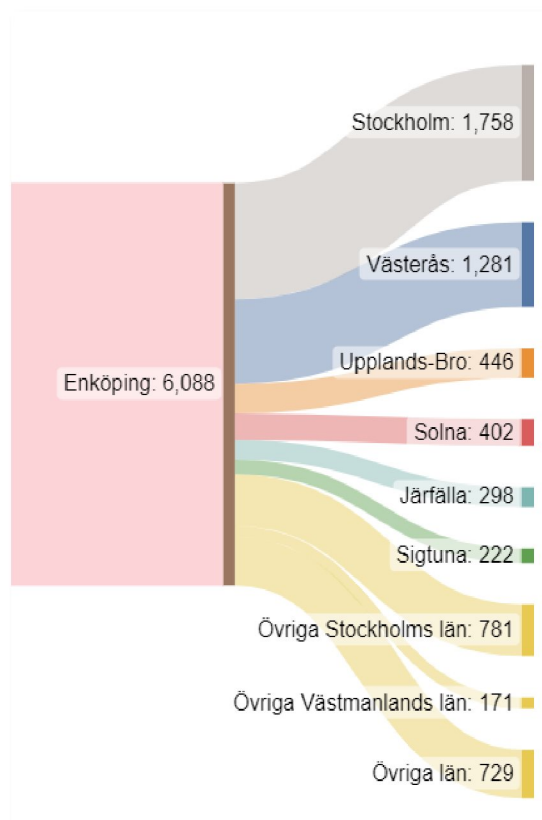


Enköpings kommun

Enköpings kommun har en större geografisk spridning än övriga kommuner. Det finns i huvudsak två län (utöver Uppsala län) som invånare har sina arbetsplatser i, Västmanland och Stockholm. Vissa invånare arbetar även i Örebro län och Södermanlands län. Andelen av arbetstagarna i kommunen som arbetar i ett annat län är 27 %.

Enköpings kommun följer i stort sett samma mönster som Håbo kommun gällande Stockholms län. Stockholms stad dominerar följt av de nordvästra kommunerna. För Västmanlands län dominerar Västerås Stad, följt av Sala kommun.

I Centralorten Enköping arbetar 25 % av arbetstagarna i ett annat län, motsvarande 2900 personer. Två exempel på orter som har högre andel än kommungenomsnittet är Kärsta/Bredsdal och Märsön. Båda dessa samhällen ligger väldigt nära gränsen mot Västmanlands respektive Södermanlands län.



Uppsala kommun

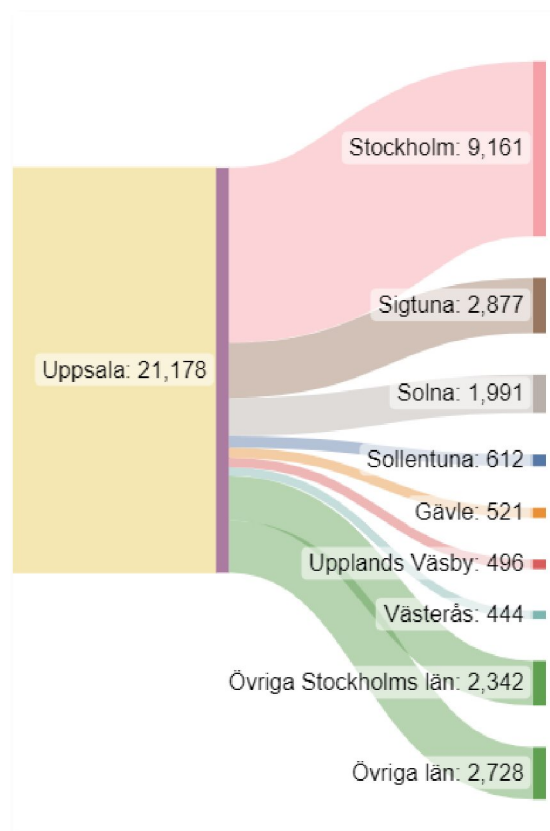
I Uppsala kommun arbetar 19 % av invånarna i ett annat län. Stockholms län dominerar, framför allt Stockholms stad och de norra kommunerna. För övriga län är det framför allt Västerås kommun och Gävle kommun som sticker ut.

I Uppsala tätort är det 20 %, motsvarande 16 000 personer, som arbetar i ett annat län. Orter med en hög andel personer som arbetar i ett annat län är Selknä/Marielund (28 %) och Danmark (27 %).

Orter där få pendlar över länsgränsen

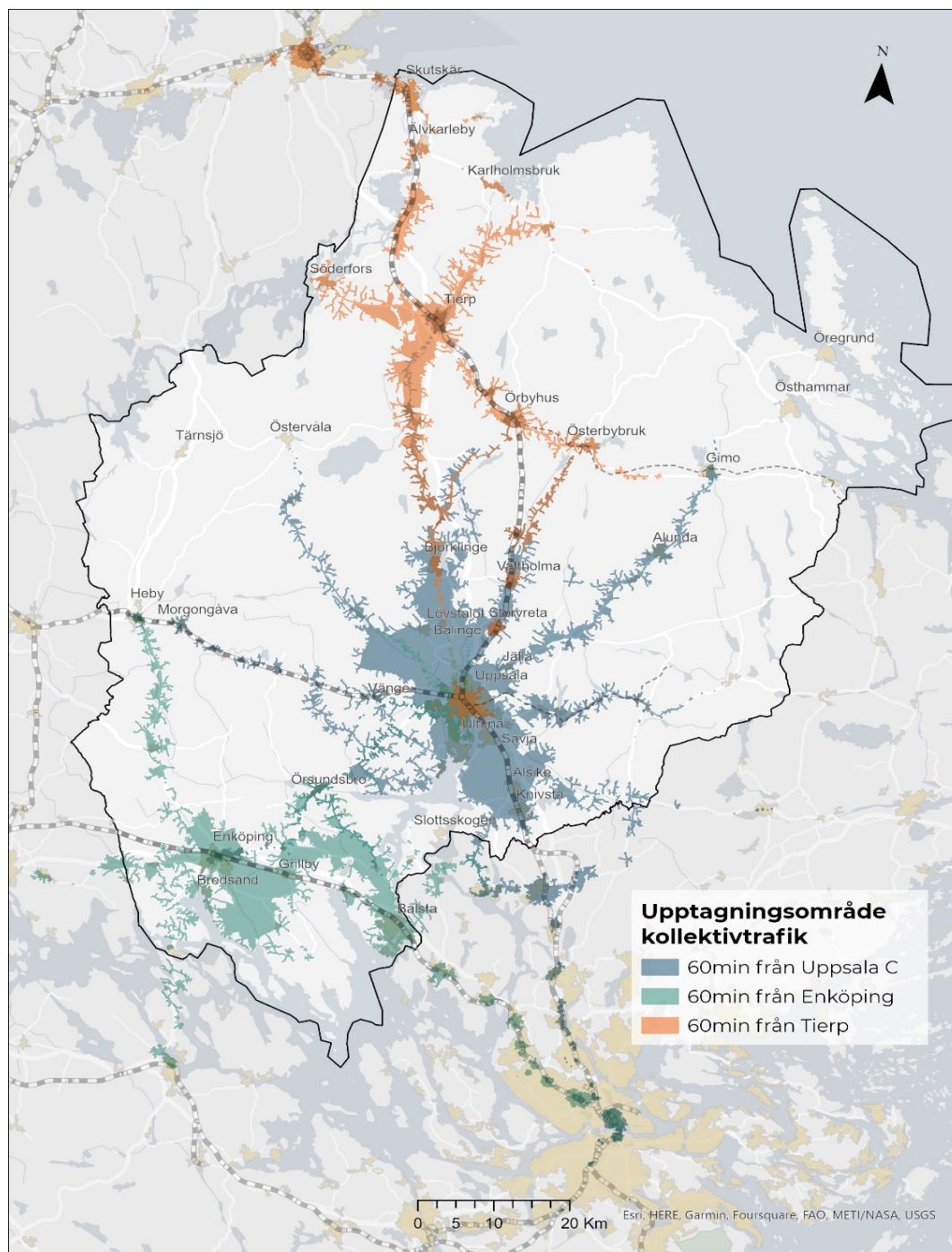
I Östhammars kommun är det bara 7 % av kommunens arbetstagare som pendlar över länsgränsen. För Östhammars tätort är det ännu lägre, bara 6 %. Lägst andel är det i orten Gimo med drygt 1100 arbetstagare varav färre än 50 av dessa pendlar över länsgränsen.

Andra orter i länet med lågt pendlande över länsgräns men med relativt många invånare är Östervåla, Tierp, Örbyhus, Björklinge, Bälinge, Alunda, Öregrund och Österbybruk. Vilket inte är förvånande med tanke på orternas geografiska lokalisering och flera av dem har långa avstånd och sämre tillgänglighet till närliggande län och arbetsmarknadsregion.



5.4 Restider i kollektivtrafiksystemet

Kollektivtrafikens attraktivitet styrs mycket av dess möjlighet att erbjuda god tillgänglighet i form av resmöjligheter med bra restid. I Figur 16 redovisas vilka möjligheter det finns med dagens kollektivtrafiksystem att nå olika geografier ifrån Uppsala, Tierp och Enköping inom 60 minuter. Den regionala tillgängligheten är god i flera av huvudstråken till olika tätortskärnor.

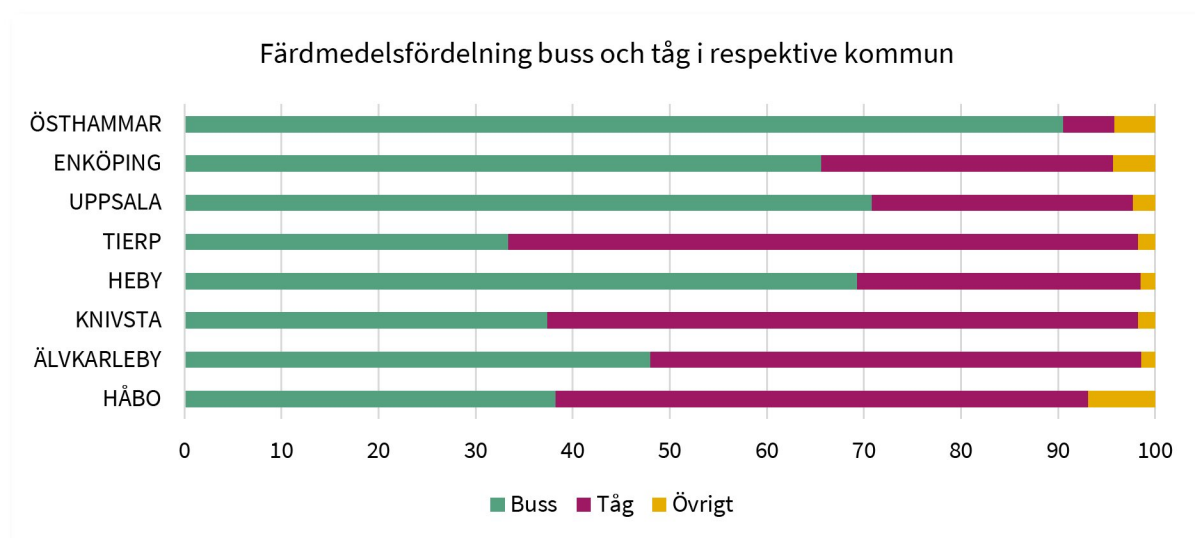


Figur 16 Restider (inkl. gång- och väntetid) under 60 minuter (tillgänglighet) med kollektivtrafiken 2023 – högtrafikperiod

5.5 Resvanor

Kollektivtrafikens marknadsandel av de motoriserade resorna i Uppsala län är förhållandevis högt och har under senaste åren legat på eller i närheten av rikssnittet. Under 2019 uppmättes den högsta nivån som då landade på 33 %, sedan dess har den minskat något och under 2022 var samma siffra på 28 %. Det har nationellt sett skett en tillbakagång för marknadsandelen vilket är kopplat till förändrade resmönster till följd av Covid-19 pandemin.⁹ Det finns skillnader mellan kommunerna i länet, vilket kan bero på flera anledningar. Exempelvis tillgång och tillgängligheten i kollektivtrafiksystemet, biltillgång, socioekonomiska förutsättningar med mera. Störst marknadsandel finns i Uppsala och i de kommuner som geografiskt ligger i närheten av järnvägsinfrastruktur i riktning mot Stockholm (Knivsta & Håbo).

Vid en nedbrytning av marknadsandel per kollektivtrafikslag syns det att i kommunerna Tierp, Knivsta, Håbo och Älvkarleby är det tåget som är det dominerade färdmedlet. I de andra kommunerna är det istället bussen som används i större utsträckning. Givetvis beror fördelningen på flera aspekter såsom möjligheter och behov att resa i olika relationer där tåget och busstrafiken fyller olika funktioner i Uppsala läns kollektivtrafiksystem.

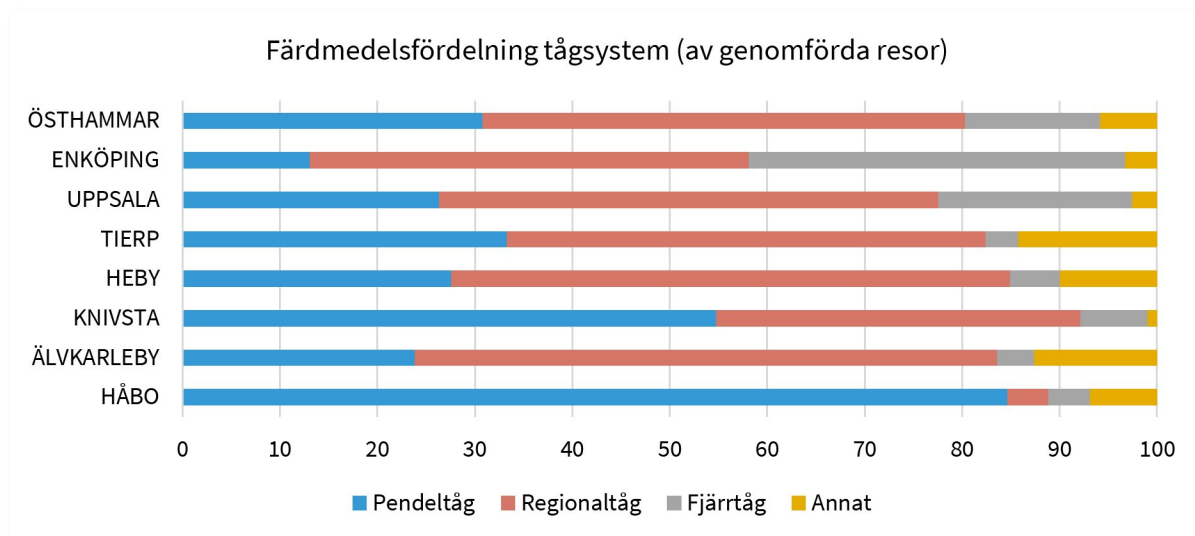


Figur 17 Färdmedelsfördelning buss och tåg i kommunerna (Kollektivtrafikbarometern)

I flera av länets kommuner är det vanligast att resa med regionaltåg, det är enbart i Knivsta och Håbo som SLs pendeltågstrafik är det som nyttjas i större utsträckning. Trafiken på Ostkustbanan mellan Uppsala – Gävle trafikeras av regionaltåg men har ett trafikeringsupplägg som i större utsträckning liknar ett pendeltågssystem. Trots detta är det i flera kommuner en relativ stor kombination av tågtrafiksystem som används vilket tyder på att många resenärer antingen genomför byten eller väljer olika delsystem vid sina resor. Det behöver också sägas att variationerna mellan olika kommuner kan bero på taxe-

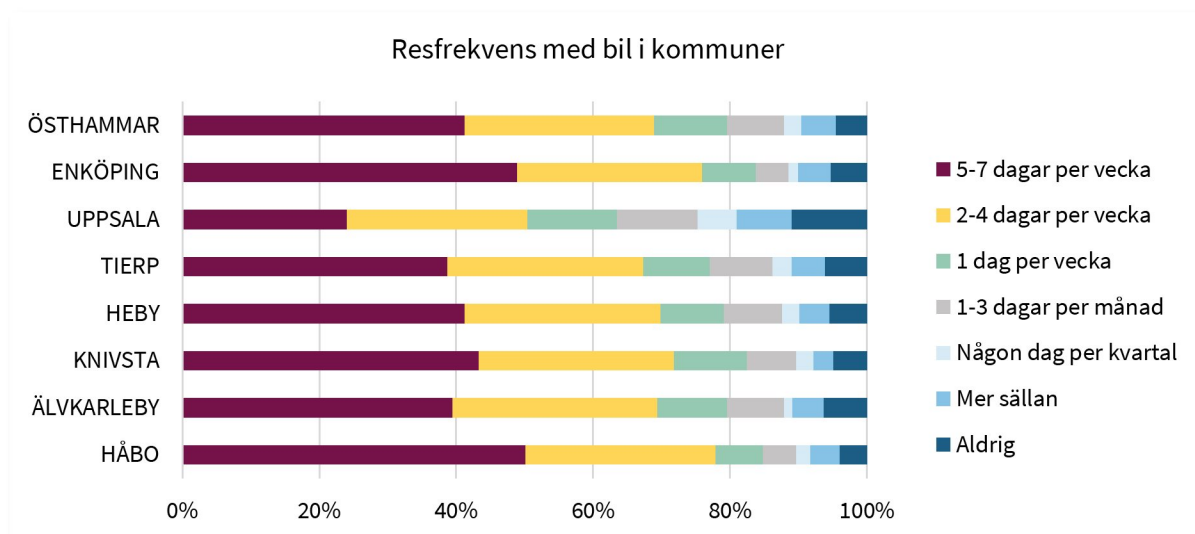
⁹ Svensk Kollektivtrafik, Kollektivtrafikbarometern 2019 & 2022.

systemet där skillnader finns, exempelvis finns det i Enköping ingen tågtrafik i dagsläget där UL eller SL-taxa gäller, istället är det Movingobiljetter som krävs.



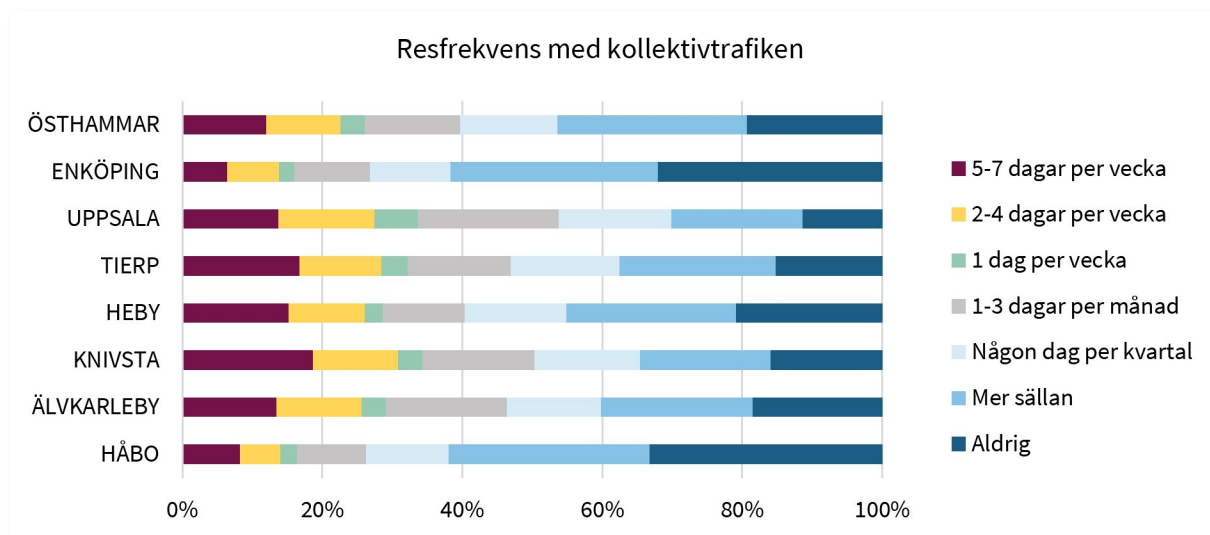
Figur 18 Färdmedelsfördelning mellan olika tågtrafiksystem per kommun (Kollektivtrafikbarometern)

Inom länets kommuner är det en förhållandevis stor andel bilresor som sker, och en stor andel av de som använder sig av bilen istället för kollektivtrafiksystemet, reser i hög utsträckning frekvent. Om tågtrafiken och övriga kollektivtrafiksystemet kan uppfylla resbehoven bättre finns det en stor potential att få till en överflyttning mellan bilresor till tåg och buss. Exempelvis Tierp, Knivsta och Håbo har en god tillgänglighet till tågtrafiken och med förbättrade restider och utbud bedöms möjligheterna att få till en överflyttning vara stor, framförallt med hänsyn till att stor del av arbets- och studiependlingsresor går i stråk där kollektivtrafiken är stark. Valet av färdmedel styrs givetvis av flera aspekter, exempelvis hur konkurrenskraftig biltrafiken är.



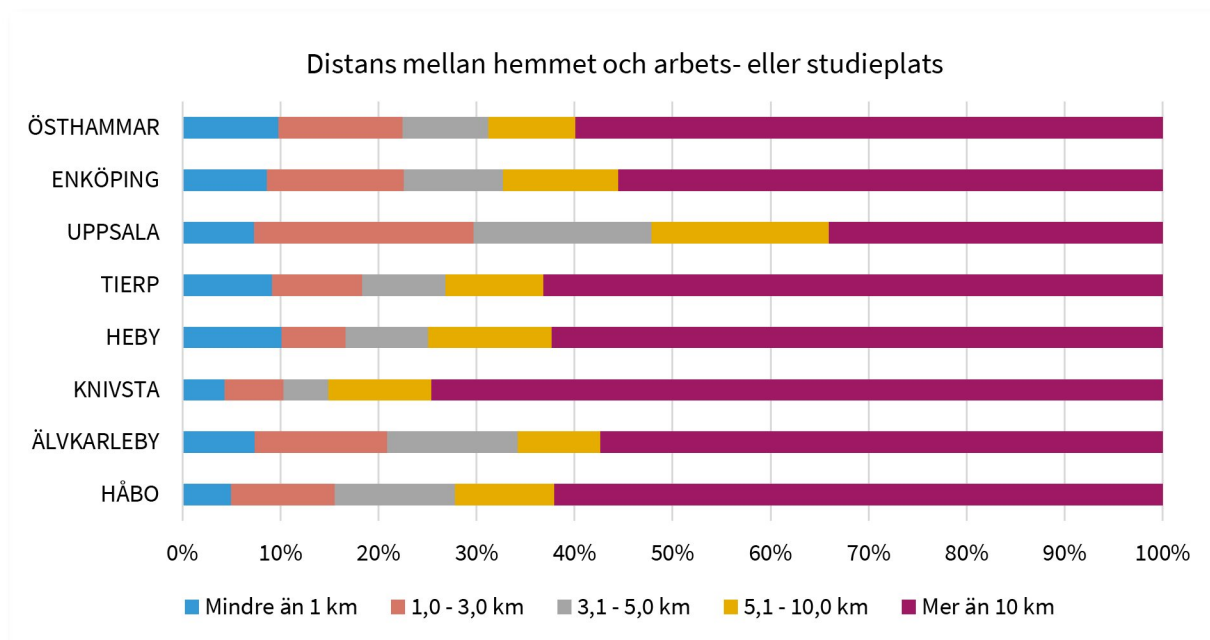
Figur 19 Resfrekvens med bil i kommunerna (Kollektivtrafikbarometern)

Frekvensen i kollektivtrafikresandet ser annorlunda än vad den gör för bilanvändandet. Det är en förhållandevis liten andel (10-15 %) som resor i stort sett hela veckan, och ytterligare 5-10 % ett par gånger i veckan. Det finns en stor potential med ett utvecklat kollektivtrafiksystem som i större riktning möter invånarnas behov i sina resval.



Figur 20 Resfrekvens med kollektivtrafiken (Kollektivtrafikbarometern)

I samtliga kommuner förutom Uppsala är det en betydande majoritet som uppger att de har mer än 10 km till sina arbets- eller studieplatser. Tågtrafikens konkurrensfördel är att kunna erbjuda snabba och effektiva resmöjligheter över längre distanser på kortare restid. I samband med en förhållandevis stor andel som reser med bil bör det finnas möjlighet att kunna få till en överflyttning mellan färdmedlen i flertalet relationer.

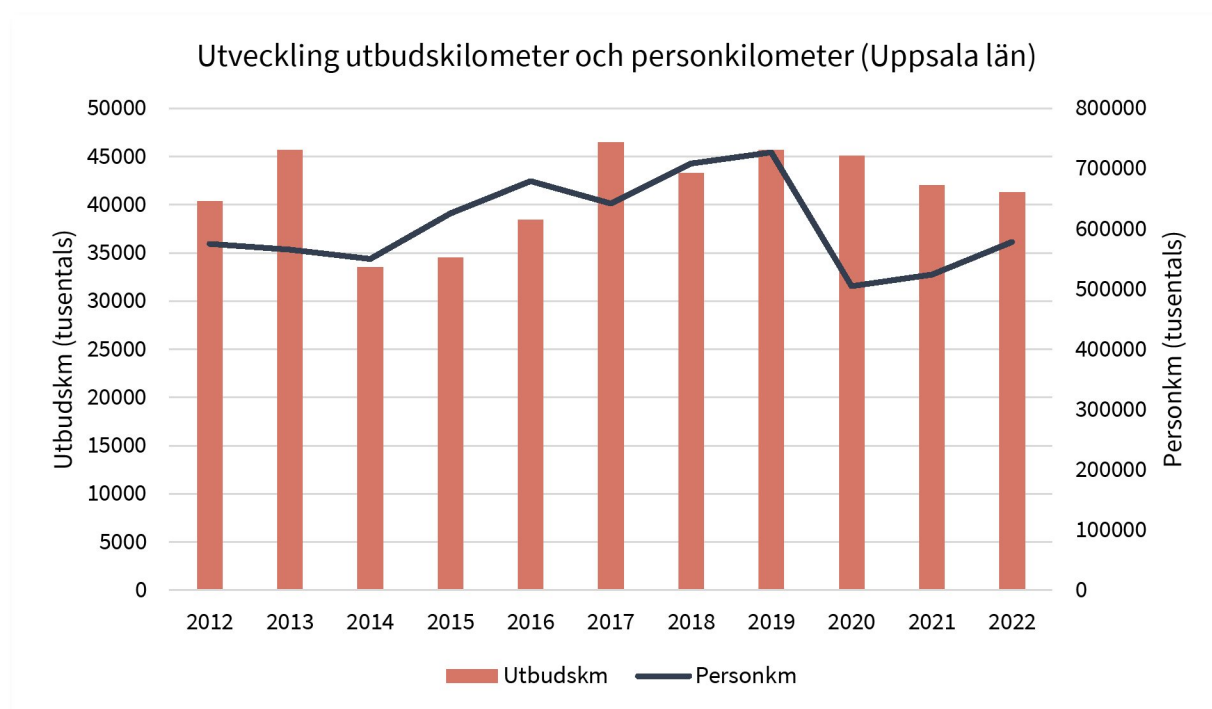


Figur 21 Resdistanser till arbete- och studier (Kollektivtrafikbarometern)

5.6 Resandeutveckling

Antalet resor i den regionala kollektivtrafiken har under längre period sett en positiv utveckling. Mellan perioden 2006 – 2019 har antalet unika resor ökat med 22 miljoner, vilket motsvarar en ökning om ca 72 %. Den stora utvecklingen har framförallt skett inom stadsbuss- och tågtrafiken som båda vuxit successivt år för år. Regionbusstrafiken påvisar i stort sett oförändrade nivåer under perioden.

Under åren 2020 – 2022 sjönk resandet kraftigt till följd av Covid-19 pandemin. Därefter har en beteendeförändring skett i stort sett i hela landet där framförallt långväga pendlingsresor minskat i större utsträckning än andra, troligen till följd av ökat distansarbete som en drivande faktor.



Figur 22 utveckling avseende utbuds- och personkilometer 2012-2022

6 Dagens tågtrafiksystem

Dagens järnvägstrafik inom Uppsala län sker i huvudsak på Ostkustbanan, Dalabanan samt Mälarbanan. Trafikeringen utförs av ett flertal olika aktörer med en blandning av offentligt organiserad och finansierad och kommersiell trafik. Region Uppsala är en av de sex regioner som samarbetar inom Mälardalstrafik och där Uppsala utgör startpunkten för trafikeringen av tre linjer. De tåg som körs på uppdrag av Mälardalstrafik går under namnet Mälartåg.

Uppsala är också start/slutstation för den regionöverskridande pendeltågstrafiken med SL, som organiseras och upphandlas av Region Stockholm, där Region Uppsala är med och delfinansierar. Till det finns framförallt SJ som driver både sin trafik mellan Stockholm och Uppsala samt med flera linjer som går genom Uppsala. I relationen mellan Stockholm - Uppsala – Tierp är det möjligt att resa med Movingobiljetter¹⁰.

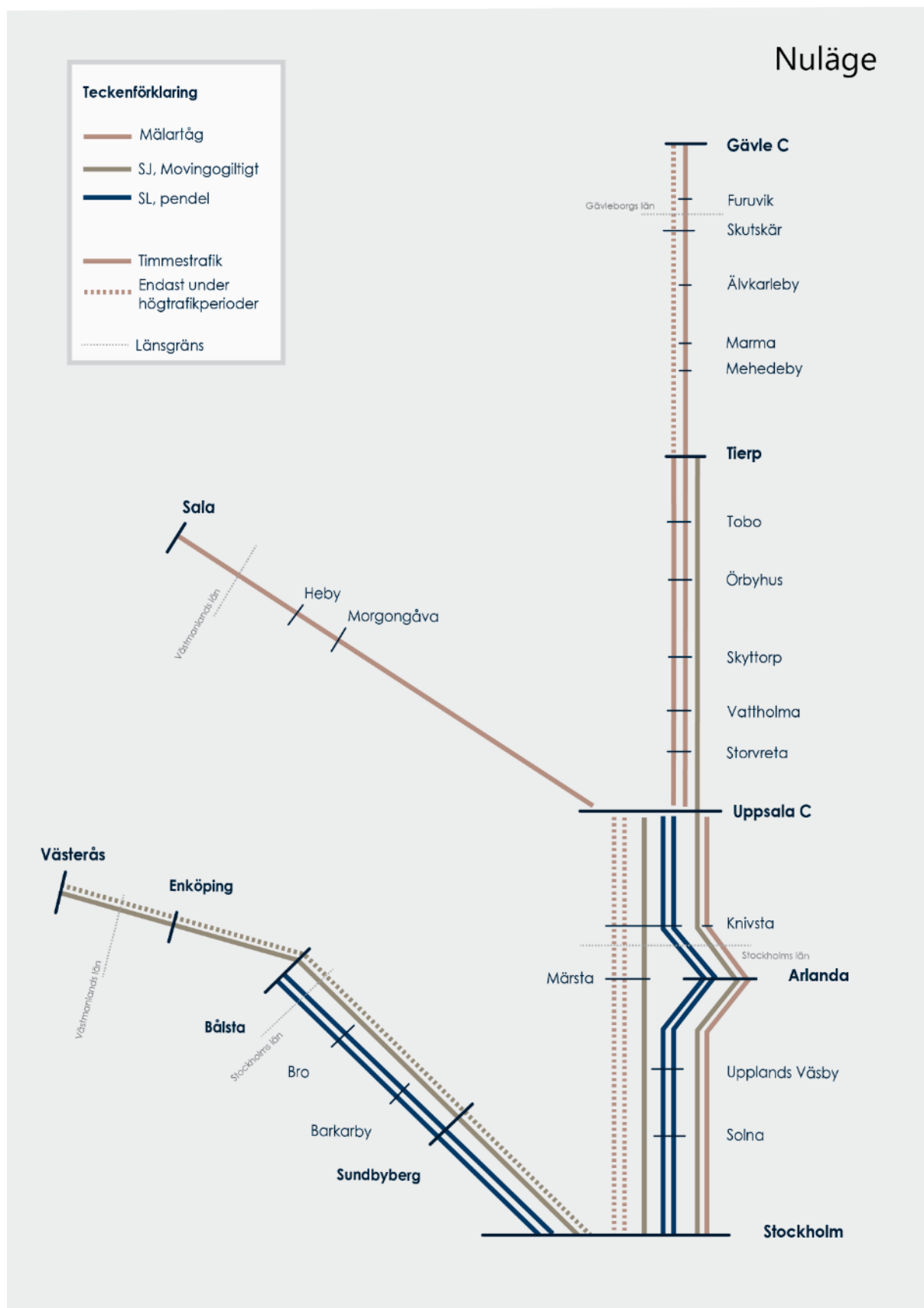
Mälarbanan går igenom Region Uppsalas sydvästra del med stationerna Bålsta och Enköping. Själva banan fortsätter sedan västerut mot Västerås och österut mot Sundbyberg och Stockholm. Bålsta utgör en start- och slutstation för SL:s pendeltågstrafik medan både Bålsta och Enköping har genomgående trafikering med SJ som operatör. På dessa tåg är det möjligt att resa med Movingo-biljetter.

På samtliga ovan beskrivna banor bedrivs också trafikering med godståg, bland annat flygbränsletåget mellan Gävle hamn och Brista/Rosersberg. Denna plan förhåller sig till godstrafiken, dess villkor och omfattning men behandlar inte vad som behövs för ökade transporter av gods på järnväg genom region Uppsala.

Till ovanstående beskrivna banor tillkommer det viss persontrafik på smalspåriga museijärnvägen Lennakatten, som inte har fysisk koppling till övrig järnvägsinfrastruktur. Framförallt sker trafikering på banan under sommarhalvåret. På sträckan Hallstavik – Örbyhus (Hargshamnsbanan), där anslutning sker med Ostkustbanan, drivs en mindre mängd godstrafik.

Nedanstående bild beskriver dagens persontågstrafik (2023) på de banor som går genom Uppsala län och där det finns giltighet med UL- eller Movingobiljett. Varje streck motsvarar en avgång i timmen. Utanför Uppsala län är inte alla stationer medtagna. På grund av personalbrist inom tågtrafiken har trafiken delvis varit reducerad, och varierat något under året, vilket inte helt speglas i bilden.

¹⁰ Movingo är ett biljettsamarbete bland parterna som äger Mälardalstrafik som medger resande på regionala tåg i Mälardalen. Dels på avgångar som trafikeras av Mälardalstrafik, dels vissa SJ-sträckor och med tilläggsbiljett även lokaltrafiken inom tätorterna.



Figur 23 Befintlig persontågtrafik i Uppsala län där resa kan ske med UL- eller Movingo-biljetter (övriga kommersiella tåg och godstrafik redovisas ej, samtliga stationer och tåg inom Stockholms län redovisas ej heller)

6.1 Ostkustbanan Uppsala – Stockholm

Ostkustbanans del mellan Uppsala och Stockholm har två spår mellan Uppsala central och Upplands Väsby, därefter är det fyra spår fortsatt ner till Stockholms centralstation. Om Arlandabanan ses som en del av Ostkustbanan kan fyrspårets norra ände sägas vara vid driftsplats Myrbacken, mellan Märsta och Knivsta.

I stort sett all trafikering mellan Uppsala och Stockholm går via Arlanda, och endast ett fåtal går via Märsta med uppehåll där. Trafikeringen utgörs av SL:s pendeltågstrafik, Mälartågs regionaltåg samt SJ:s trafikering med regionaltåg, intercitytåg samt fjärr- och nattåg. På sträckan Stockholms central till Arlanda bedriver Arlanda Express sin trafik.

Syftet med trafiken är att erbjuda lokala resmöjligheter med framförallt pendeltågen samt regionala kopplingar med bland annat Mälartågen och SJ. Arbets- och studiependling sker inom samtliga system.

Den godstrafik som körs på sträckan går via Märsta eftersom det inte är tillåtet att köra godståg på Arlandabanan. På sträckan körs tåget med flygbränsle som går från Gävle ner till Brista, vid Rosersberg.

Det pågår arbete med att utveckla Ostkustbanan med ytterligare spårkapacitet och stationer, vilket beskrivs mer i detalj i kapitel 8.

6.2 Ostkustbanan Uppsala – Gävle

Delen mellan Uppsala och Gävle är numera helt dubbelspårig, vilket den blev under 2017 när dubbelspåret förbi/under Gamla Uppsala blev klart. Sträckan trafikeras idag av Mälartåg, med sin linje Uppsala – Gävle, samt av SJ, som trafikerar den med regional-, intercity och fjärrtåg, dessutom går nattåg till och från Norrland på banan.

Mälartågstrafiken fungerar som ett pendeltågsupplägg på sträckan och har ett upphållsmönster där tågen stannar på samtliga stationer. Undantaget är i högtrafiken då Mälartågen går i halvtimmestrafik till/från Gävle, och utifrån kapaciteten på banan så behöver vartannat Mälartåg köra förbi fyra av stationerna mellan Tierp och Gävle, för att inte hindra de snabbare fjärrtågen. Denna prioritering utgår från Trafikverkets prioriteringskriterier.

6.3 Dalabanan Uppsala – Sala

Dalabanan lämnar Ostkustbanan strax norr om Uppsala central och går sedan till Sala och vidare mot Borlänge, Mora och Falun. Banan är enkelspårig vilket medför en lägre kapacitet jämfört med om den varit dubbelspårig hela sträckan.

Mälartåg trafikerar banan med sin linje från Uppsala över Sala, Västerås, Eskilstuna och vidare ner mot Norrköping och Linköping. SJ trafikerar sträckan Uppsala – Sala med linjer

som har sin ena ändpunkt i Stockholm och den andra i Dalarna, som exempelvis Borlänge, Mora och Falun.

6.4 Mälarbanan Stockholm - Bålsta – Enköping - Västerås

Mälarbanan passerar genom länets sydvästra del och idag gör tågen uppehåll i Bålsta, som även är slutstation för SL:s pendeltåg, och i Enköping där enbart SJs regionaltåg har uppehåll. Banan fortsätter sedan västerut till Västerås och därefter vidare mot Örebro och vidare söderut. I östlig riktning går den efter Bålsta vidare mot Sundbyberg och Stockholm.

Banan är till största del dubbelspårig och med fyra spår på vissa delar in mot Stockholm. Det pågår en utbyggnad så att det ska bli fyra spår hela sträckan Tomtebodavägen – Kallhäll samt ombyggnationer av stationer. Färdigställandet av fyrspårsutbyggnaden är inte fastställt, men utvecklingen beskrivs mer i detalj i kapitel 8.

6.5 Övriga banor

Lennakatten är en 33 kilometer lång museijärnväg mellan Uppsala östra och Faringe och drivs på ideell basis av en förening. Trafikeringen sker framförallt på sommartid. Banan är smalspårig och saknar både elektrifiering och en signalering för tätare trafik.

I samband med att Uppsala centralstation ska byggas om kommer Lennakattens station i Uppsala att flyttas österut från sitt nuvarande läge. Lennakatten var en gång i tiden en del av det järnvägssystem som idag utgörs av Roslagsbanan, som nu har sin största station i Stockholm, Östra station vid Tekniska högskolan. Någon spårförbindelse finns i nuläget inte kvar mellan Lennakattens sträckning och den nuvarande Roslagsbanan.

Vid Örbyhus ansluter Hargshamnsbanan till Ostkustbanan. Hargshamnsbanan går från Örbyhus till Hallstavik och trafikeras idag av godståg. Banan har ett enkelt signalsystem som endast medger ett tåg åt gången på banan. Banan är krokig, har många plankorsningar och tillåter inte några högre hastigheter. Den är inte heller elektrifierad och det finns ett generellt stort upprustningsbehov av banan. Anslutningen i Örbyhus innebär att tågen måste byta körriktning för att kunna komma till/från Uppsala.

Både Lennakatten och Hargshamnsbanan är i befintligt skick inte lämpade att framföra persontågstrafik på i syfte att erbjuda resmöjligheter till arbete eller studier.

7 Utveckling av Uppsala län och angränsande län

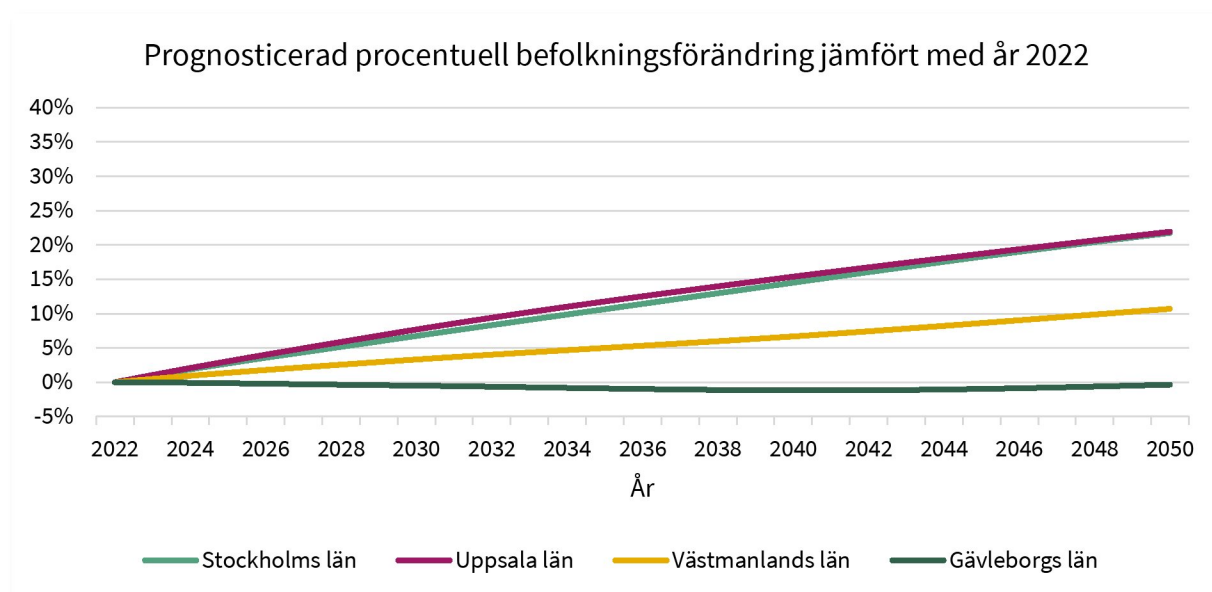
Samhällsutvecklingen talar för en fortsatt tillväxt, där hela Stockholm-Mälarenregionen, som inkluderar de sju länen Stockholm, Uppsala, Västmanland, Örebro, Sörmland, Östergötland och Gotland, förväntas öka sin befolkning och sysselsättning med omkring 1,4 miljoner invånare och 700 000 arbetstillfällen fram till 2050, varav merparten i Stockholms län¹¹. För att klara en sådan tillväxt krävs stora satsningar både inom transportsektorn och på bostadsmarknaden.

En majoritet av invånarna i Stockholm – Mälarenregionen bor i någon av de större nodstäderna Stockholm, Uppsala, Västerås, Örebro, Eskilstuna, Nyköping, Norrköping och Linköping. Dessa städer har en särskild betydelse för utvecklingen och dess kopplingar skapar en gemensam marknad för arbete, utbildning och bostäder. I takt med urbaniseringen och en ökad rörlighet har en koncentration av sådana samhällsfunktioner skett till större befolkningscentrum. Samtidigt sker positiv befolkningsutveckling även i många mindre kommuner, tätorter och landsbygder, inte minst inom pendlingsavstånd från de större städerna.

Sett till Uppsala län förväntas befolkningen fortsatt öka stadigt och prognosen är att länet kommer gå från nuvarande cirka 400 000 invånare till knappt 490 000 år 2050. Angränsande Västmanland ökar också från drygt 275 000 invånare till drygt 310 000 år 2050, medan befolkningen i Gävleborgs län förväntas ligga kvar på dagens nivåer. Befolkningen i Stockholm län förväntas öka i cirka samma proportioner som Uppsala län, se Figur 24 där den procentuella förändringen i befolkning redovisas med år 2022 som bas.

Just tillgången till spårbunden kollektivtrafik framhävs i flera studier vara en viktig faktor för både företagsetableringar och att människor väljer att bosätta sig på vissa platser. Att säkra en tillförlitlig, pålitlig och långsikt tågtrafikering inom Uppsala län kan över tid vara strukturbärande för utvecklingen av flera av de tätorter som finns i länet.

¹¹ Storregional systemanalys för Stockholm-Mälarenregionen (2020).



Figur 24 Prognosticerad befolkningsutveckling 2022-2050 i Stockholms län, Uppsala län, Västmanlands län samt Gävleborgs län. Källa: SCB Framskrivning av befolkning till år 2050.

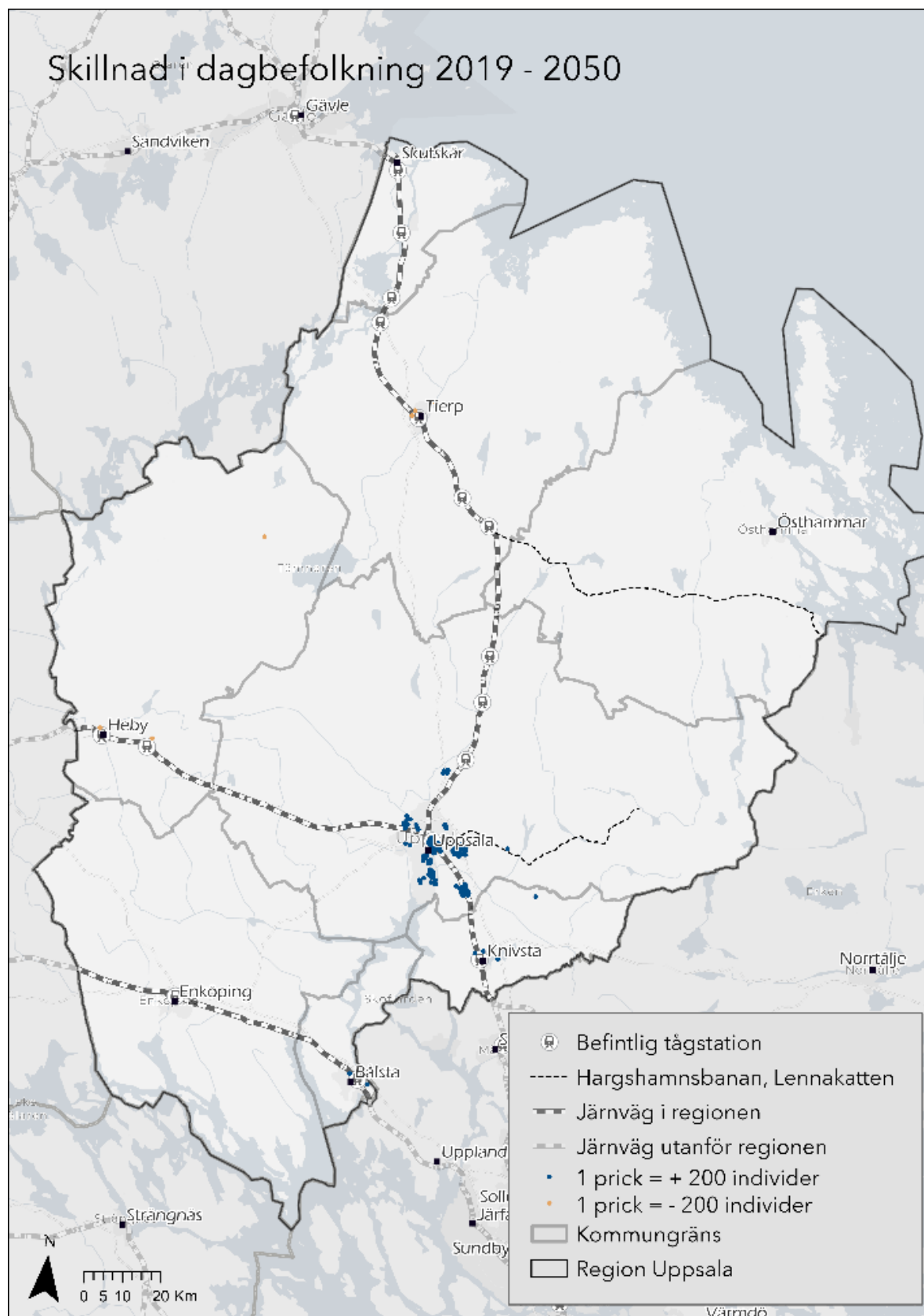
7.1 Planerad förändrad markanvändning

Ett sätt att illustrera hur ett område förväntas utvecklas på sikt är att analysera förändringar i dag/nattbefolkning över tid. Det ger en indikation på vart det planeras för fler bostäder och var det finns arbetsmöjligheter, något som i sig kan påverka trafik och resande. I Figur 25 visas skillnad i nattbefolkning 2019-2050. Där symboliseras en befolkningsökning på 200 individer med en grön prick, och en lika stor befolkningsminskning med en rosa prick. I och omkring centrala Uppsala sker den främsta ökningen, men även en synbar minskning av nattbefolkning i vissa kvarter vilket tyder på en geografisk och demografisk omfördelning av invånarna. Det skulle kunna bero på att dagens hushåll i de områdena förväntas minska när exempelvis barn flyttar ut till nya bostadsområden i staden. Ökningen är mest markant i södra delen av kommunen och i Bergsbrunna. Även österut i Skölsta och Gunsta sker en befolkningsökning, liksom norrut söder om Storvreta, och i viss mån även Vattholma. Söderut syns tydlig befolkningsökning längs Ostkustbanan i Knivsta kommun och längst östra delen av Mälaren. Övriga orter inom länet som sticker ut på grund av en ökad nattbefolkning är Enköping och Bålsta. I mindre orter utanför tätorterna sker en mindre ökning spritt fördelad över kommunerna.

Vad gäller dagbefolkningen är denna skillnad symboliserad med blå prickar för en förväntad ökning på 200 individer, medan en minskning på 200 personer är markerat med en orange prick i kartan. Den största förändringen är även här kring centrala och södra delen av Uppsala tätort där dagbefolkningen väntas öka som mest. Knivsta och Bålsta har likaså en svag ökning gentemot 2019, medan övriga tätorter i länet förväntas ha en oförändrad eller negativ utveckling gällande dagbefolkning. Att dagbefolkningen inte förväntas öka i samma grad som nattbefolkningen i Enköping och Bålsta tyder på att arbetspendlingen från dessa orter fortsatt kommer vara starkt



Figur 25 Förändringar i nattbefolkning 2019 - 2050 inom länet. Gröna prickar motsvarar ökad befolkning och rosa prickar minskad befolkning.



Figur 26 förändringar i dagbefolkning (arbetstillfällen) 2019 - 2050. Blå prickar motsvarar ökad dagbefolkning (arbetstillfällen) och orange minskad.

Exempel på idag kända näringslivssatsningar inom eller i nära anslutning till länet som kan tänkas påverka trafik och resande gås igenom nedan:

Återstarten av Dannemora gruva

Dannemora gruvor i Östhammars kommun är gruvor där främst järnmalm har utvunnits sedan 1400-talet. Gruvan har haft flera ägare fram till och med 2015 då den gick i konkurs. Nu har dock Mark- och miljödomstolen gett klartecken för prospekteringsbolaget Grangex att återstarta produktionen av järnmalm, som enligt plan ska börja leverera järnmalm till producenter av fossilfritt stål från år 2025. Satsningen kan innebära cirka 125 arbetstillfällen och jobbmöjligheter för kringliggande entreprenörer.

Slutförvar av radioaktivt avfall i Forsmark

I närheten av Forsmark i Östhammars kommun planeras det för ett slutförvar för använt kärnbränsle. Ärendet hanteras nu av Mark- och miljödomstolen och Strålsäkerhetsmyndigheten och när detta är klart kan bygget påbörjas. Satsningen kan innebära ett par hundra tillkommande arbetstillfällen.

Logistik Bålsta

Bålsta i Håbo kommun växer och företagsparken Logistik Bålsta är en plats där logistikföretag och lagerverksamheter etablerar sig. Företagsområdet förväntas generera fler arbetsmöjligheter och ett ökat flöde av gods och transporter. Sett till befolkningsutvecklingen är det dock främst nattbefolkningen som ökar i Bålstas omnejd till 2050, även om dagbefolkningen till viss del också indikerar en positiv utveckling. Mest troligt är det en hög inpendling från Stockholms län som kommer ske.

Aros Park Enköping

I Enköpings kommun växer företagsparken Aros Park. Den nya parken är en logistik- och mobilitetspark som kan skapa 5000-7000 nya arbetstillfällen fram till 2040-talet. Detta väntas generera ett ökat godsflöde samt ökad inpendling både från Västerås, men även Uppsala och Stockholmsområdet.

8 Beslutad och planerad utveckling av tågtrafiken

Tillväxten inom Uppsala län ställer stora krav på järnvägsinfrastrukturen och kapacitetstaket är idag nått på vissa banor i rusningstid. För att ge förutsättningar för hållbara person- och godstransporter är flera projekt på gång för att utveckla järnvägen.

8.1 Ostkustbanan Fyra spår Uppsala

Mellan Uppsala och Stockholm ska Ostkustbanan byggas ut från två till fyra spår. De nya järnvägsspåren kommer att vara cirka 23 kilometer långa och byggas i etapper. Sträckan mellan Uppsala C och Uppsala S (Bergsbrunna) kommer byggas ut i huvudsak längs med dagens sträckning och har planerad byggstart tidigast 2026. För sträckan mellan länsgränsen mot Stockholm till Uppsala S pågår det lokaliseringsutredning och byggstart är planerad till tidigast 2028.

Utbyggnaden innebär att fjärrtåg, regionaltåg och pendeltåg kommer få olika spår vilket innebär att de långsamma tågen går på andra spår än de snabba, något som leder till att fler tåg kan gå oftare och punktligare. Med fler spår blir systemet även mer robust och mindre känsligt för störningar. Detta gynnar inte bara resenärer inom Uppsala län utan när kapaciteten ökar i det här området är det även positivt för järnvägssystemet i sin helhet.

Stationerna Uppsala S (Bergsbrunna), Alsike och Knivsta kommer bara ha plattformar vid två av spåren, oavsett lokalisering av de nya spåren. De gör att de tåg som angör de snabbare spåren inte kommer kunna trafikera dessa stationer utan köra direkt mellan Uppsala C och Arlanda.

I och med utbyggnaden förbättras pendlingsmöjligheterna och kopplingen till Arlanda kommer att förstärkas. En förutsättning för utbyggnaden är Uppsalas och Knivstas kommuns åtagande gentemot staten att bygga 48 000 nya bostäder.

Nya stationer i Bergsbrunna & Alsike

Som del i fyra spår Uppsala kommer två nya stationer att byggas, en i stadsdelen Bergsbrunna (Uppsala S) och en i Alsike i Knivsta kommun. Med nya spår och nya stationer förbättras pendlingsmöjligheterna för boenden i området och målet är att det ska vara smidigt att välja tåget som hållbart transportslag. Vid stationen Uppsala S (Bergsbrunna) ska den nya spårvägen ansluta. Denna koppling kommer skapa förutsättningar för invånare i de södra delarna av Uppsala att på ett snabbt och effektivt sätt kunna resa vidare söderut mot Arlanda och Stockholm. Enligt Trafikverkets planering kommer dessa två stationer byggas för möjligheten att trafikera med pendeltåg och med regionaltåg motsvarande maximalt 2 ER1-enheter (dubbeldäckartågen).

8.2 Ombyggnation Uppsala centralstation

I samband med att de två nya järnvägsspåren byggs inom "Fyra spår"-projektet behöver även Uppsala centralstation byggas om. Dels för att kunna få plats med de nya spåren, dels för att den befintliga stationsbyggnaden är underdimensionerad för dagens och framtida resandeflöden, dels för att förbättra bytesmöjligheterna mellan cykel, buss, framtida spårväg och tågtrafiken. I anslutning till stationsområdet sker även förändringar i stadsmiljön med förädling av stadsmiljön och grönstrukturer.

Ombyggnationen av stationsområde innebär bland annat följande:

- Fler spår och ökad kapacitet inom stationsområdet
- Förbättrade kopplingar mellan olika trafikslag med primärt fokus på hållbara färdmedel (Buss, spårväg, cykel och tåg)
- Nya planskilda kopplingar över spårområdet

Den tilltänkta utformningen har studerats¹² för att identifiera och beräkna gångtider inom stationsområdet mellan olika plattformslägen. I den gångflödesanalys som genomfördes drogs slutsatsen att mellan vissa plattformslägen får resenärerna längre gångtider med föreslaget upplägg kring utformning och uppehållsmönster för trafiken. Det behövs fortsatt studeras hur bytesmöjligheterna, tiden för att ta sig mellan plattformslägen och orienterbarheten på stationen på bästa sätt optimeras.

Utvecklingsplanen för Uppsala C är under hösten 2023 pågående och färdigställandet av det nya stationsområdet planeras ske under andra halvan av 2030-talet.

8.3 Ostkustbanan Gävle - Kringlan

Trafikverket planerar för ett nytt dubbelspår mellan Gävle och Kringlan (Axmartavlan) samt en ny regionalstågsstation, Gävle Västra. Den totala sträckan är cirka fyra mil och sträcker sig där Ostkustbanan och Norra Stambanan till stor del följer E4 norrut. Idag har stråket Gävle–Sundsvall och vidare mot Kramfors stora brister i utbud, kapacitet och restider, något som ska förbättras i och med utbyggnaden. Järnvägen ska bli mer effektiv i och med att fler tåg ska kunna köra tätare turer utan att vänta in mötande tåg. Målet är att järnvägen ska möjliggöra restider mellan Gävle och Sundsvall på en timme. Utbyggnaden mellan Gävle och Kringlan är indelad i två järnvägsplaner och en vägplan. Järnvägsplan Gävle C-Tolvforsskogen befinner sig hösten 2023 i samrådsskede och den anslutande järnvägsplanen för Tolvforsskogen–Kringlan befinner sig i planeringsfasen.

¹² Trivector, Bytestidsanalys Uppsala centralstation, 2023

Ny station Gävle Västra

Järnvägsplan Gävle C - Tolvforsskogen omfattar nytt dubbelspår från Gävle C till en punkt strax väster om E4 och inkluderar en ny regionalstågsstation, Gävle V i närheten av Gävle sjukhus. Stationen kan trafikeras av tåg längs med Ostkustbanan, Norra stambanan och Bergslagsbanan. Norra stambanan får också ett nytt läge och samförläggs med Ostkustbanan. Placeringen av den nya stationen med närhet till Gävle sjukhus, har varit en förutsättning för projektet, liksom befintlig Bergslagsbana med en eventuell framtida flytt i ny sträckning mellan Gävle och Forsbacka (mot Sandviken).

8.4 Mälarbanan Tomtebodav – Kallhäll

Mälarbanan är en viktig del av Sveriges järnvägsnät och förbinder Örebro, Västerås och Enköping med Stockholm. Mälarbanan är också en del av Stockholms lokala pendeltågsnät. Den cirka 20 kilometer långa sträckan Tomtebodav – Kallhäll på Mälarbanan är en av landets mest trafikerade och påverkar tågtrafiken i hela regionen. Nu pågår ett projekt med att bygga ut den sträckan från dubbelspår till fyra spår för att öka banans kapacitet, öka robustheten och förbättra restider. Pendeltågen får egna spår i mitten och fjärr- och regionalståg kan köra om på de yttre spåren. I Barkarby, Sundbyberg ska ombyggnation av stationerna ske och i Huvudsta ska en ny station byggas med nära anslutning till buss och tunnelbana så att det blir smidigt att resa kollektivt. Utbyggnaden av Mälarbanan bidrar även till stadsutveckling och underlättar arbetspendling i den växande Mälardalsregionen. Hösten 2023 är fyra spår i drift från Kallhäll till Spånga och utbyggnaden återstår på sträckan Spånga – Huvudsta. På grund av komplicerade tillståndsprocesser är arbetet med Mälarbanans sista delsträcka pausat, men bedömningen är att byggstarten av de stora arbetena genom Sundbyberg och Solna kan påbörjas under slutet av 2020-talet.

8.5 Plattformsutbyggnader

Inom arbetet med Länsplan för transportinfrastruktur 2021 – 2033 har det identifierats att plattformarna på de stationer längs med Ostkustbanan på sträckan Uppsala – Gävle behöver anpassas. Stationsanpassningen innebär bland annat plattformsförlängningar för att klara framtidens krav på ökad kapacitet med längre tåg och höjdjusteringar för att möjliggöra plant insteg mellan plattform och tåg.

Höjdjusteringar kommer genomföras på de stationslägen som finns mellan Storvreta och Tierp medan plattformsförlängningar sker på samtliga förutom Tierps station. Anpassningarna kommer ske i tre etapper och ska vara färdigt under 2030. Någon plan för stationen i Furuvik, som ligger inom Gävleborgs län, saknas i nuläget.

8.6 Trimningsåtgärder Dalabanan

Trafikverket har ett pågående arbete med att säkerställa kapacitetshöjande åtgärder på Dalabanan på sträckan mellan Uppsala och Avesta Krylbo. Under hösten 2023 sker utredningar och förberedande arbeten kopplat till åtgärderna som bland annat innebär uträtning av kurvor, trimning av signalsystemet, förlängning av mötesspår samt byte av kontaktledningar och spår.

Dessutom planeras det för att bygga ut Heby station med ett extra spår med tillhörande plattform och planskild passage. Syftet är även i detta fall för att säkerställa ökad kapacitet på banan som möjliggör att enstaka kompletterande avgångar kan gå på banan. Byggskedet planeras starta under 2025 och pågå under cirka 4-5 år.

8.7 Oslo – Stockholm & Arosbanan

Under ett par års tid har visst arbete pågått med att utreda och analysera möjligheterna att bygga ut och modernisera järnvägen mellan Oslo och Stockholm. Det finns i dagsläget järnvägskoppling mellan de två huvudstäderna men med begränsad kapacitet och långa restider vilket resulterar i ett oattraktivt alternativ, istället är flyget det huvudsakliga färdmedlet. Målsättningen med projektet Oslo – Stockholm 2.55 är att rusta upp befintlig infrastruktur och att anlägga nya järnvägslänkar för att möjliggöra en restid på under 3 timmar. Det finns förvisso inga beslutade eller planerade åtgärder i nuvarande nationella plan men flertalet analyser har genomförts kring förutsättningarna och effekterna av ny och upprustad järnvägsinfrastruktur på sträckan. Både Trafikverket och dess norska motsvarighet, Jernbanedirektoratet, har i uppdrag att fortsätta studera möjligheterna med en förbättrad järnvägsförbindelse. Drivande i frågan är bolaget Oslo-Stockholm 2.55 AB som ägs av Karlstad kommun, Västerås stad, Örebro kommun och regionerna i Värmland, Västmanland samt Örebro. Bolagets syfte är att påskynda utbyggnaden av bättre tågtrafik på sträckan.

Om en upprustning av järnvägssträckan skulle bli av pekar framtagna analyser på en rad olika effekter och nyttor. En utbyggnad av berörda banor skulle enligt trafikanalyser och samhällsekonomiska beräkningar genomförda under 2023¹³ möjliggöra utökad trafikering, kortare resor och ökat resande i stråket. Det är gynnsamt både ur ett regionalt perspektiv samt för det långväga resandet. Förvisso pekar analyserna på en mycket stor investeringskostnad (ca 25 miljarder kronor, 2019 års prisnivå), men med en nettonuvärdeskvot (NNK) på 0,75. Vilket betyder att nyttorna nästan är dubbelt så stora som kostnaderna. Ytterligare utbyggnad av banorna på den norska sidan beräknas ha en positiv NNK, fast inte i lika stor utsträckning som åtgärderna som krävs på de svenska banorna.

¹³ WSP, Resandeanalys och samhällsekonomiska beräkning Oslo – Stockholm, 2023

En utbyggnad av banorna i stråket ger också positiva effekter på totalförsvarsförmågorna i stråket samt för den godstrafiken som finns i dagsläget och planeras öka framöver.¹⁴¹⁵

Sammanfattningsvis finns det stora nyttor med det föreslagna projektet om utbyggnad av järnvägskopplingen mellan Oslo – Stockholm. En möjlig utveckling av dessa bandelar kan även ses i kombination med den möjliga järnvägskopplingen Enköping – Uppsala (Arosbanan) som potentiellt kan vara kapacitetsavlastande för Mäljarbanan eftersom både person- och godståg kan gå via Uppsala istället. Dessutom finns det möjlighet att säkerställa förbättrade kopplingar mot Arlanda för Karlstad, Örebro och Västerås mfl. Arosbanan är en föreslagen ny dubbelspårig järnvägskoppling mellan Enköping – Uppsala C med möjliga stationer i Örsundsbro och Uppsala Norra.

¹⁴ Sweco, Totalförsvaret i stråket Oslo – Stockholm, 2023

¹⁵ Sweco, Godstransport i stråket Oslo – Stockholm, 2023

9 Målbilder för trafikering

Denna plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken utgör en del av Region Uppsalas långsiktiga planering och omfattar perioden 2025 – 2050. I syfte att beskriva den tänkta utvecklingen och behoven för tågtrafiken inom länet (och närliggande län) gör planen nedslag i tre tidsperioder. Det korta perspektivet 2025 – 2030, på medellång sikt 2030 – 2040 och på lång sikt 2040 – 2050, därtill har även ett utvecklingsscenario på längre sikt också tagits fram. Trafikuppläggen som tagits fram i målbilderna är förslag och i vissa fall beroende av att planerad infrastruktur är färdigställd. Detta föranleder att tidsperioderna inte ska ses som helt fasta, föreslagna förändringar kan alltså ske under perioden och inte nödvändigtvis vid starten av tidsperioden.

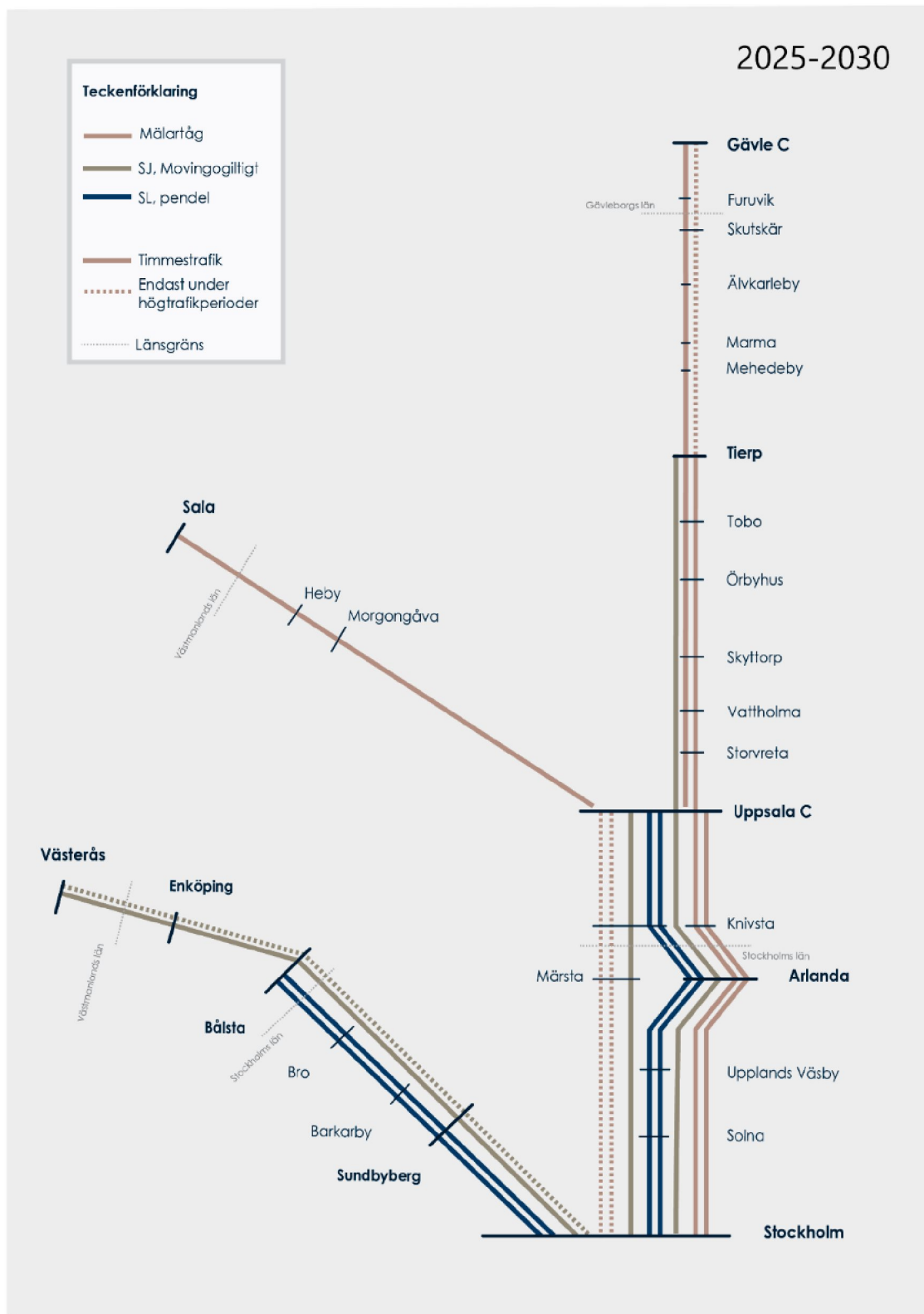
Målbilderna är både mål- och prognosstyrda, vilket betyder att de är framtagna med hänsyn till mål beslutade i trafikförsörjningsprogrammet som innebär att sträva mot ett effektivt, jämlikt och attraktivt kollektivtrafiksystem i syfte att skapa nytta för samhället, medborgarna och resenärerna. Därtill vägs aspekter såsom tillgänglig bankapacitet, resbehovet, förändrad markanvändning, planerad infrastrukturell utveckling och att kommersiell trafik också konkurrerar inom systemet.

Fyra exempel på förutsättningar som tagits hänsyn till i trafikupplägget är följande:

- Den kommersiella trafiken och godstrafikens tänkta trafikering utgår ifrån trafikutbudet som finns i Trafikverkets Basprognos för 2040.
- Trafikeringsupplägget som berör SLs pendeltågstrafik och Regionpendeltåg utgår ifrån Region Stockholms Kollektivtrafikplan 2050.
- Även om regionens avsikt är att erbjuda halvtimmestrafik för samtliga stationer på sträckan Uppsala – Gävle i höghastighetstrafik, så är detta inte möjligt att nå utan infrastrukturen byggs ut eller att fjärrtågen tillåts få en restidsförlängning på runt 15 minuter på sträckan Uppsala – Gävle. Utifrån att regionen inte har rådighet i denna prioritering, och att Trafikverket tydligt prioriterar den kommersiella fjärrtågstrafikens restider så är möjligheterna små att nå 30-minuterstrafik för alla stationer inom överskådlig tid.
- I målbild 2025-2030 redovisas SJs trafik där Region Uppsala har tillköp i form av Movingo-giltighet. Efter 2030 finns inga beslut om eventuella tillköp i SJs trafikering ska fortsätta, därför redovisas inte denna trafikering i framtida målbilder. En separat utredning om det framtida behovet behöver göras.

Förslagen på trafikupplägg som återfinns i målbilderna är inte beslutade utan visar på möjliga trafikeringsscenarios i de olika tidsperspektiven. Dessa används sedan för att analysera kapacitetsbehoven och kommande behov av investeringar.

9.1 Målbild trafikering 2025-2030



Figur 27 Målbild samhällsfinansierad persontågstrafik perioden 2025 - 2030

Under perioden 2025 – 2030 kommer plattformsförlängningar och höjdanpassningar vid stationerna längs Ostkustbanan Uppsala – Gävle att genomföras. Trafikeringsupplägget som föreslås för perioden bär många likheter med dagens trafikering. De förändringar som föreslås syftar till att minska restiden och öka bekvämligheten för de resenärer inom Uppsala län som resor i riktning mot Stockholm. De planerade trimningsåtgärderna på Dalabanan kommer att pågå och förväntas färdigställas under slutet av perioden.

Ostkustbanan Uppsala – Gävle

I målbilden föreslås linjen Gävle – Tierp – Uppsala förlängas vidare mot Stockholm. Syftet är att skapa en linjesträckning som inte kräver tågbyte vid Uppsala C, vilket förbättrar restid och bekvämlighet för resenärerna. Restidsförbättringen uppskattas till uppemot 20 minuter eftersom passningen i dagsläget är till SL-pendeltåg vid Uppsala. Längre linjesträckningar, som blir fallet med genomgående trafik, kan innebära försämringar i punktligheten i trafiken, vilket behöver studeras närmre innan ett eventuellt införande.

Resandet på sträckan prognosticeras öka med drygt 60 % under förmiddagens maxtimme jämfört med nuläget samtidigt som resandet är relativt jämnt fördelat i båda riktningar. Drygt 10 % av resenärerna prognosticeras resa vidare med avgången som föreslås gå vidare mot Stockholm, vilket bedöms vara positivt, samtidigt som fler resenärer också stiger på vid Uppsala C. Beläggingsmässigt bedöms ett tågsätt räcka på sträckan mellan Gävle – Uppsala utifrån prognosticerade resandevolymer.

Ostkustbanan Uppsala – Stockholm

Eftersom linjen Uppsala – Gävle föreslås förlängas till Stockholm ökar utbudet med 1 avgång per timme via Arlanda. I övrigt föreslås inga andra justeringar. Resandet i stråket prognosticeras öka med 30 % under förmiddagen maxtimme jämfört med nuläget. De största volymerna av påstigande är kopplat till pendlingsresor inom Stockholmsregionen. Beläggingsmässigt bedöms multipelkopplade tåg behövs på samtliga avgångar.

Dalabanan Uppsala – Sala

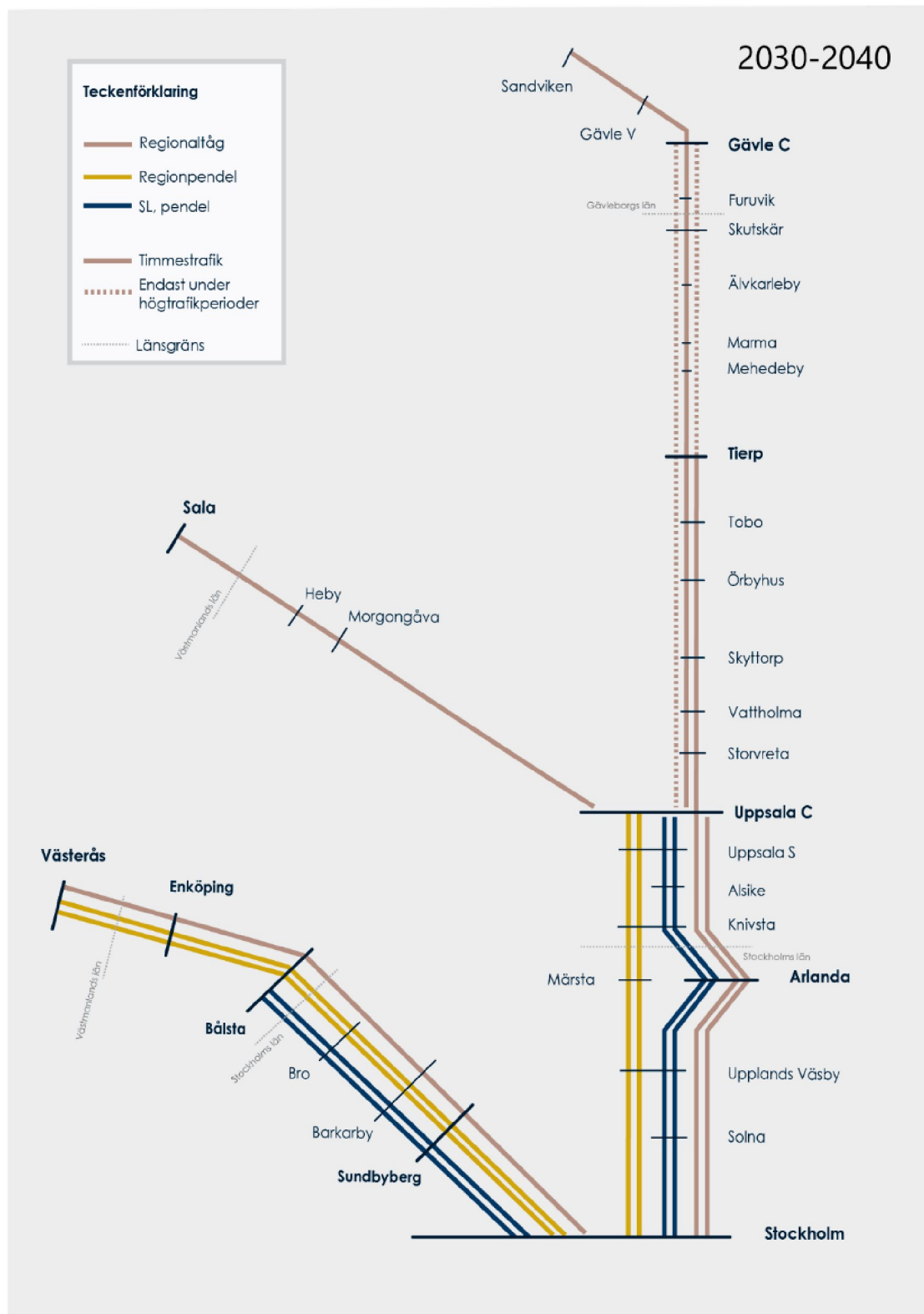
Inga förändringar föreslås. Jämfört med nuläget prognosticeras en resandeökning om ca 25 % (vilket motsvarar ca 100 personer i stråket) med störst resandeutbyte i riktning från Sala mot Uppsala under förmiddagens högtrafikperiod. Beläggingsmässigt bedöms en god trängselnivå ombord bibehållas med 1 tågsätt.

Mälarbanan

Inga förändringar föreslås. Jämfört med nuläget prognosticeras en resandeökning om ca 50 %, de stora förändringarna sker dock inom Stockholms län medan resandenivåerna är relativt oförändrade vid stationerna i Enköping och Bålsta. Under förmiddagens högtrafikperiod är resandet störst i riktning mot Stockholm, dock prognosticeras resandet öka i relativt stora volymer i motsatt riktning också. Resandevolymer på sträckan

kommer troligen medföra att det kommer vara fler resenärer än tillgängligt antal sittplatser, framförallt uppstår detta ju närmre Stockholm som tågen färdas.

9.2 Målbild trafikering 2030-2040



Figur 28 Målbild samhällsfinansierad persontågstrafik perioden 2030 – 2040. Kommersiellt utbud, motsvarande dagens SJ-trafik, är ej medtagen i bilden.

Under perioden 2030 – 2040 kommer flera stora planerade infrastrukturella förändringar att färdigställas, om inte förseningar uppstår. Med det sagt är tidplanerna osäkra och det är svårt att säga exakt när trafiköppning sker. De planerade åtgärderna är dels fyrspårsutbyggnaden mellan Arlanda – Uppsala, ombyggnationen av Uppsala C, nya stationer i Bergsbrunna och Alsike, förändrad spårdragning då Ostkustbanan/Norra stambanan dras om i Gävle, ny station Gävle Västra färdigställs, utbyggnad av fyra spår på Mälarbanan. Trimningsåtgärderna på Dalabanan och stationsanpassningarna på Ostkustbanan är färdiga.

Utifrån nuvarande planering är det mest troligt att de infrastrukturella förändringarna/åtgärderna färdigställs under slutet av perioden mellan 2035 – 2040. Trafikeringsmässigt är den stora förändringen att Regionpendelkonceptet införlivas i det regionala kollektivtrafiksystemet.

Ostkustbanan Uppsala – Gävle (- Sandviken)

Förslaget innebär ökad trafikering under högtrafiken mellan Uppsala – Gävle. Vid öppnande av Gävle Västra och den nya järnvägskopplingen fortsätter minst 1 avgång vidare i riktning mot Sandviken. Ytterligare en avgång i timmen under högtrafikperioden föreslås trafikera Uppsala – Tierp – Skutskär - Gävle så att det totalt är 3 avgångar i timmen på sträckan. Mellan Tierp och Gävle utökas sannolikt inte utbudet vid de mindre stationerna, då kapaciteten på banan inte medger detta.

Resandet i stråket prognosticeras öka något ytterligare till följd av öppnandet av station Gävle Västra och förlängningen av linjen till Sandviken. Resandevolymerna bedöms vara på en nivå där vissa avgångar behöver vara multipelkopplade.

Ostkustbanan Uppsala – Stockholm

Regionpendelsystemet planeras påbörja trafikering på sträckan Uppsala – Stockholm via Märsta med 2 avgångar i timmen, vilket även ersätter det regionaltåg som trafikerar på sträckan i dagsläget. SLs pendeltåg gör uppehåll i Alsike och Uppsala Södra.

Resande prognosticeras öka mycket till följd av att trafikeringen av regionpendeln startar. Beläggningmässigt kommer det bli fullt på tågen, framförallt vid stationerna i närheten av Stockholm.

Dalabanan Uppsala – Sala

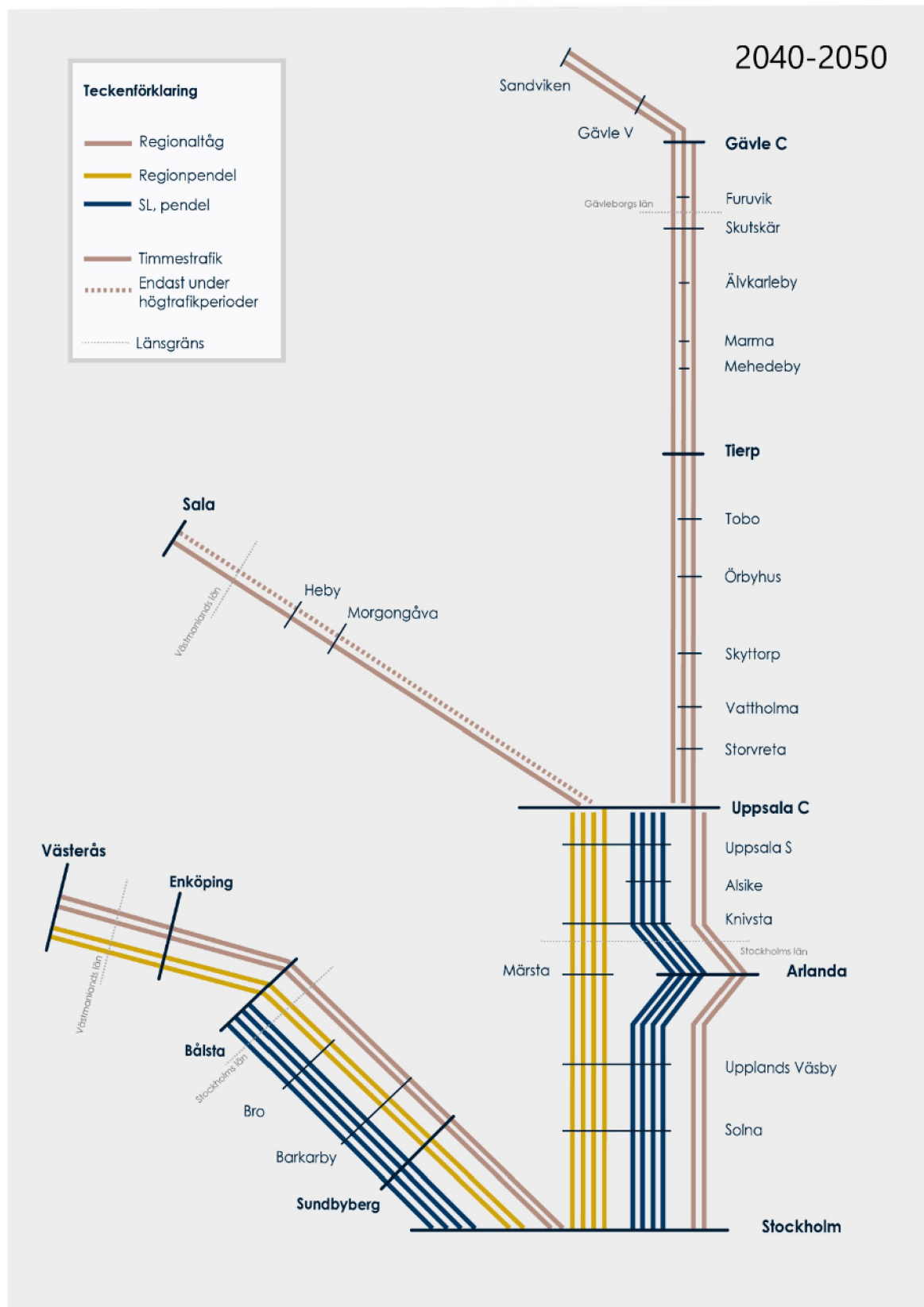
Inga förändringar föreslås. Resandet prognosticeras att öka i samma omfattning som under perioden 2025-2030 (vilket är en ökning på cirka 100 personer i stråket jämfört med nuläget). Vilket leder till att samma fordonssammansättning om ett (1) tågsätt bedöms vara tillräckligt för att hantera resandevolymer.

Mälarbanan

Regionpendelsystemet planeras påbörja sin trafikering på sträckan Stockholm – Enköping – Västerås med 2 avgångar i timmen. Nya stationer i Stockholms län är färdigställda för att hantera resandeutbyte, däribland Barkarby. Resande i stråket (båda riktningarna)

prognosticeras öka kraft till följd av att trafikeringen med regionpendeln startar. Resandevolymer pekar på att minst multipelkopplade tåg krävs.

9.3 Målbild trafikering 2040-2050



Figur 29 Målbild samhällsfinansierad trafik perioden 2040 - 2050

Under perioden 2040 – 2050 är inriktningen att samtliga planerade infrastrukturella förändringar är färdigställda. Det finns givetvis risker att vissa av de mer omfattande åtgärderna som ska genomföras under 2030-2040 blir försenade och spiller över in på 2040-talet. Sammanfattningsvis innebär målbilden framförallt att turutbudet ökar på flera av de linjerelationer där persontågstrafik går för att hantera en ökad efterfråga på tågresor.

Ostkustbanan Uppsala – Gävle - Sandviken

Trafiken mellan Uppsala – Gävle föreslås till 3 avgångar i timmen under trafikeringsdygnet, där två avgångar förlängs via Gävle V till Sandviken. Det prognosticeras ske ett relativt stort pendlingsutbyte i relationen Sandviken – Gävle så på en storregional nivå är en förlängning relevant för systemet. Därtill förbättras tillgängligheten till Gävle sjukhusområde och högskola för invånare i Uppsala län. Mellan Tierp och Gävle utökas sannolikt inte utbudet vid de mindre stationerna, då kapaciteten på banan inte medger detta.

Resandet på sträckan prognosticeras öka något ytterligare i förhållande till 2040 till följd av förändrad markanvändning i stråket. Resandevolymerna indikerar att vissa avgångar behöver trafikeras med multipelkopplade tågsätt för att klara av trängselnivåerna och bibehålla god komfort.

Ostkustbanan Uppsala – Stockholm

Det sker en utökning av trafiken inom Regionpendelsystemet och Pendeltågssystemet mellan Uppsala – Stockholm till följd av att fyrspårsutbyggnaden är färdigställd. Regionpendeltågen stannar även vid Solna för resandeutbyte (Solna station behöver en ny regionaltågsstation om regionpendeltågen ska stanna). Resandenivåerna prognosticeras öka till/från Uppsala C och stationerna i Alsike och Uppsala S (Bergsbrunna). De stora resandevolymerna återfinns dock i anslutning till stationerna närmre Stockholm. På sträckan är det en hög resandeefterfrågan så hög kapacitet på tågen kommer krävas.

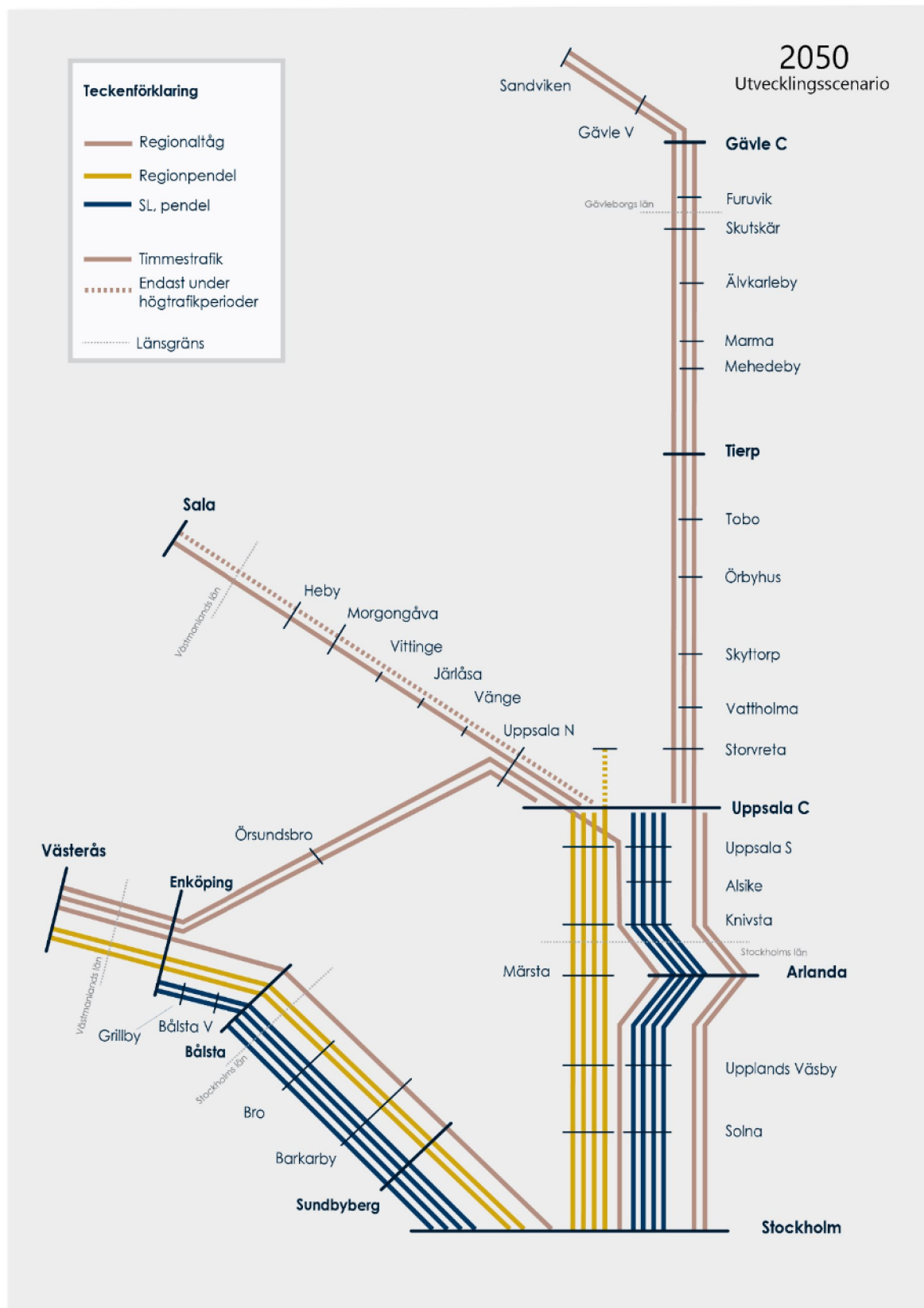
Dalabanan Uppsala – Sala

Under högtrafikperioderna föreslås att utbudet är 2 avgångar per timme, under lågtrafiken bedöms det räcka med 1 avgång per timme. Resandevolymerna prognosticeras att inte öka särskilt mycket jämfört med 2030-2040 perioden men är högre än nuläget.

Mälarbanan

På Mälarbanan föreslås ökat utbud med 2 avgångar i timmen i pendeltågssystemet till Bålsta samt ytterligare 1 avgång per timme i regionaltågssystemet Västerås – Enköping – Stockholm. På sträckan prognosticeras det att resandet inom Stockholms län ökar kraftigt till följd av de investeringar och förändringar i trafikering och markanvändning som sker i anslutning till stråket. I Bålsta och Enköping pekar resandevolymerna på relativt oförändrat resande i förhållande till 2030-2040 men med tillväxt i jämförelse med nuläget. Till följd av de stora resandevolymerna mellan Stockholm C – Barkarby – Jakobsberg bedöms det behövas minst multipelkopplade tågsätt.

9.4 Utvecklingsscenario 2050 och framåt



Figur 30 Potentiell utvecklingsscenario av samhällsfinansierad tågtrafik i Uppsala län (2050)

Utvecklingsscenariot är en visionär bild av hur tågsystemet kan komma att se ut i ett längre planeringsperspektiv. Syftet med utvecklingsscenariot är att testa och utvärdera effekten av nya stationer, samt ny järnväg mellan Uppsala och Enköping utan att regionen utlovar att genomföra föreslagna åtgärder. Genomförande av utvecklingsscenariot skulle kräva ny infrastruktur som inte finns med i befintlig nationell plan. Det skulle innebära betydande investeringar och ett stort åtagande av flera aktörer.

Den tänkta järnvägen mellan Uppsala och Enköping, den så kallade Arosbanan delar sträckning med Dalabanan igenom Uppsala och viker av från Dalabanan strax väster om Vänge. En ny station i Örsundsbro föreslås byggas. Arosbanan föreslås trafikeras av två regionaltåg i timmen Västerås – Uppsala, varav det ena av regionaltåget skulle kunna fortsätta i riktning mot Stockholm via Arlanda. Därigenom kan direkta förbindelser från Västerås och Enköping mot Arlanda skapas.

I utvecklingsscenariot finns ett antal nya stationslägen som samtliga behöver studeras mer i detalj innan beslut om de ska byggas kan tas.

Ostkustbanan Uppsala – Gävle -Sandviken

Förslaget innebär förändrad uppehållsbild bland de mindre stationerna. Resandet prognosticeras dock inte förändras i särskild stor utsträckning vid dessa mindre stationer även om utbudet ökar, vilket tyder på att ett ökat utbud inte är nödvändigt om inte befolkningsunderlaget kraftigt växer vid dessa orter. Regionalpendeltåget har i scenariot förlängts till Storvreta med en avgång per timme. Syftet är att skapa ytterligare och genare koppling mot Stockholm för resandeutbyte i relationen. Detta kan dock skapa viss problematik kring omloppsplaneringen, prognosticerade resandenivåer indikerar inget stort resandeutbyte men bidrar till en ökad regional tillgänglighet. För att ett stopp ska bli aktuellt i Storvreta behöver resandeunderlaget öka.

Ostkustbanan Uppsala – Stockholm

Utökad trafik med 1 avgång i timmen via Arlanda för ett av regionaltågen som trafikerar Arosbanan för att möjliggöra resandeutbyte mellan Västerås, Enköping och Arlanda.

Dalabanan Uppsala – Sala

Längs Dalabanan har det från och till diskuteras om det är lämpligt med stationer och uppehåll i tätorterna Vittinge, Järlåsa, Vänge och Uppsala N. I utvecklingsscenariot trafikeras dessa stationer av tågen på linjen Uppsala - Sala. Prognosticerade resandevolymer indikerar ett resande i liknande storlek som Marma och Tobo på Ostkustbanan. Uppskattningen är dock grov och i dagsläget finns det ingen planerad förändring av markanvändningen vid föreslagna stationer. Med de förhållandevis små resandevolymer vid de nya stationerna blir det svårt att motivera investeringen som krävs.

Mälarbanan

Två avgångar inom pendeltågssystemet förlängs till Enköping med uppehåll i de föreslagna stationerna Bålsta V och Grillby. Till följd av den stora logistiketableringen i Bålsta indikerar de prognosticerade resandevolymerna vara förhållandevis stora, men i relation till övriga pendeltågstationer längs Mälarbanan är de små.

Arosbanan

Om Arosbanan i framtiden skulle aktualiseras finns det potential att flytta över en stor del av resandet som idag går med buss i stråket. Resandeprognosen indikerar även på en ökad attraktivitet (fördubblat resande) för kollektivtrafikresor om tågtrafik införs i relationen Enköping - Uppsala. De prognosticerade resandevolymerna under förmiddagens maxtimme uppgår till 2600 i båda riktningar med en övervikt i relationen Enköping till Uppsala. I relativa termer är det ungefär dubbelt så mycket som resandet på Dalabanan i relationen Sala – Uppsala.

9.5 Prognosticerat resande vid stationer

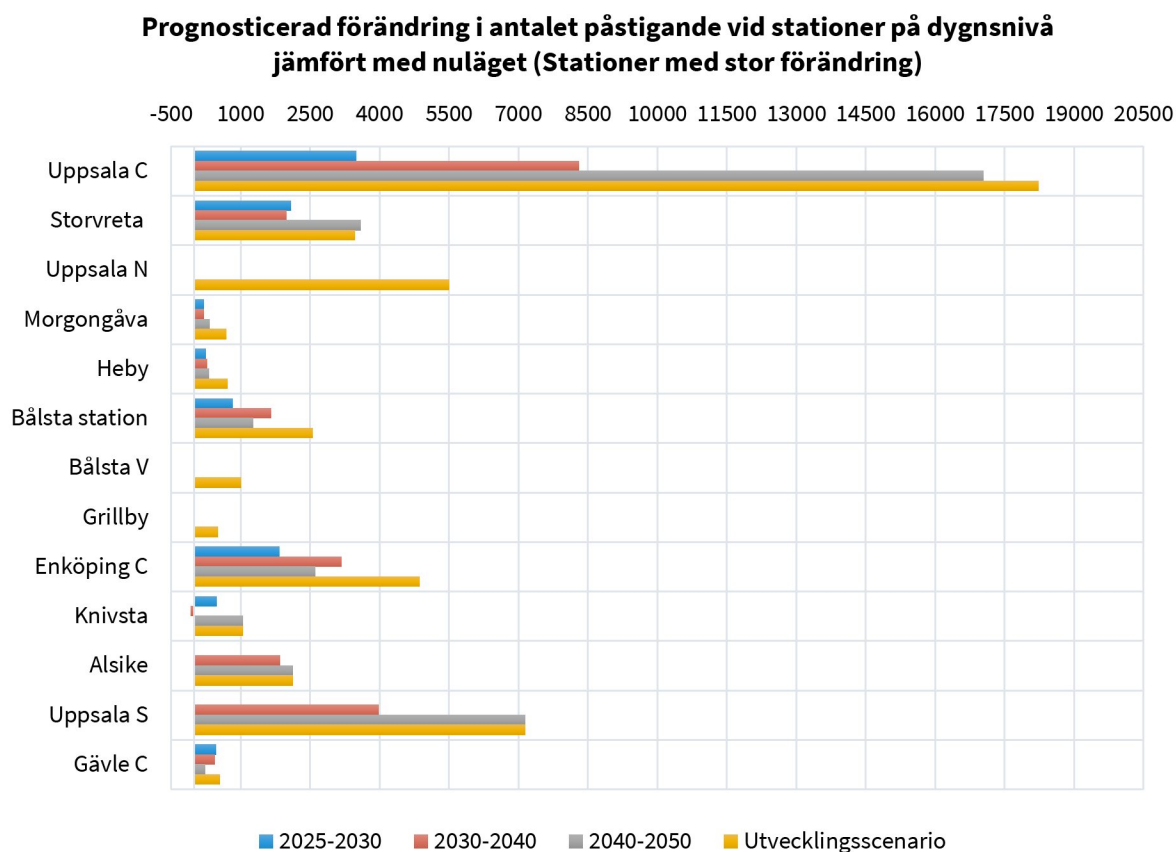
För att studera de föreslagna trafikeringsförändringarna som tagits fram för målbilderna har Region Uppsalas trafikmodell använts. En trafikmodell är ett verktyg som kan prognosticera förändringar i reseefterfrågan i kollektivtrafiksystemet med hänsyn till förändringar i bland annat markanvändning (var människor bor och arbetar), utbuds- och restidsförändringar med mera. Resultaten ger en indikation till om föreslagna justeringar ger en positiv effekt på resandevolymerna. Markanvändningen som använts för denna prognos togs fram år 2021 i samband med arbete av en annan trafikplan för regionen och har även använts när prognoserna för spårvägen i Uppsala uppdaterades under 2023.

Eftersom analysen är genomförd på en storregionalnivå med en uppskattad förändring avseende bebyggelse- och arbetsmarknadsutveckling är det komplicerat att dra definitiva slutsatser avseende exakta resandevolymer på detaljnivåer, exempelvis på stationsnivå.

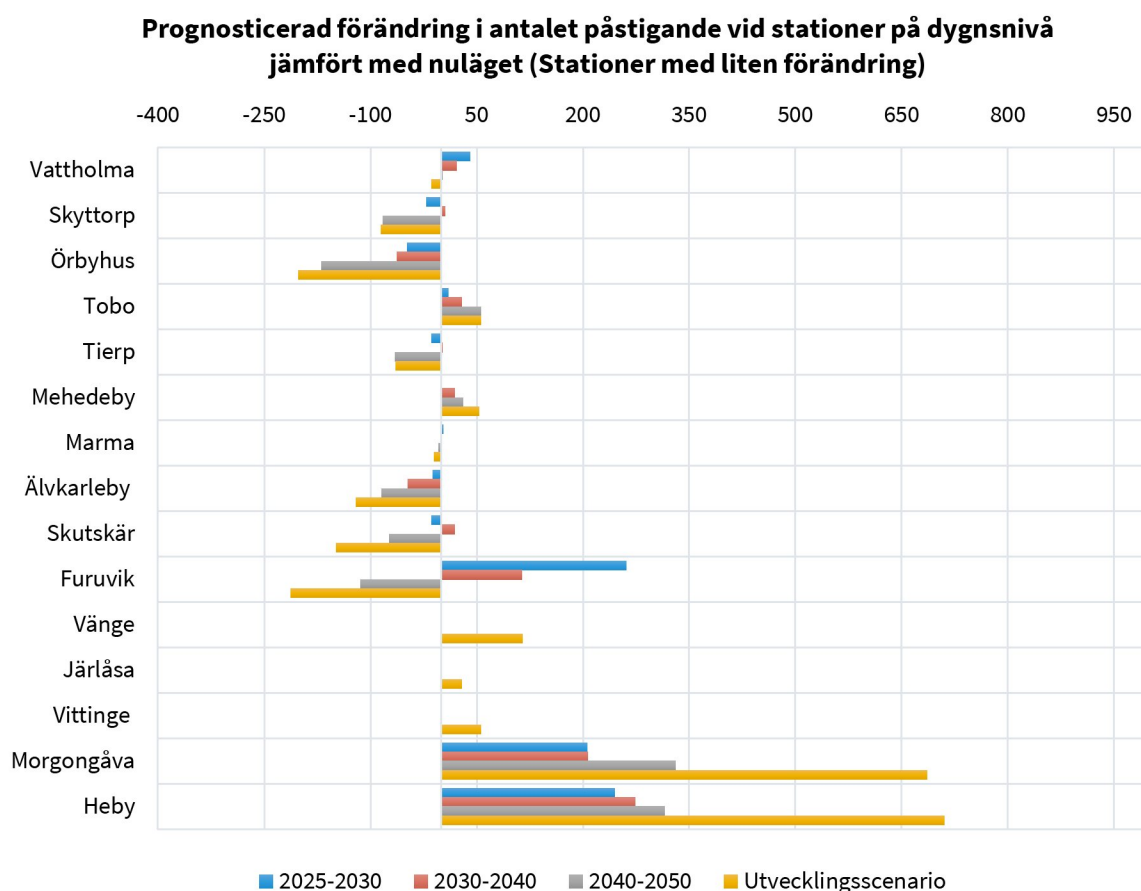
Ett av resultaten som är möjligt att få ut när en trafikmodell används är effekt på färdmedelsandelar. I samtliga målbilder och de föreslagna trafikeringsupplägg som tagits fram prognosticeras det att kollektivtrafikens marknadsandel stärks och ökar för varje tidsperiod. I det korta perspektivet med 1-2 procentenheter och på längre sikt mot 2040-2050 med 3-5 procentenheter. Mest förändring prognosticeras i utvecklingsscenariot. Resultaten pekar på att attraktiviteten att resa kollektivt ökar, framförallt till följd av mer utbud och nya kopplingar. Utvecklingen bedöms gå i linje med målet om ökad attraktivitet i kollektivtrafiksystemet.

I Figur 31 redovisas den prognosticerade förändringen i resande jämfört med nuläget vid de stationer där en större förändring kan ses, siffrorna avser ökningen per vardagsdygn. Störst ökning sker vid de större tätorterna, där Uppsala sticker ut framförallt om både Uppsala C och Uppsala Södra (Bergsbrunna) ses gemensamt. Att det är just dessa stationer som

påvisas större förändringar är inte förvånade eftersom de större förändringar i markanvändning (bostads- och arbetsplatstillväxten) samt att utbuds- och restidsförbättringar primärt sker i anslutning till dessa. För de stationer där resandeförändringen är mindre sker det även utbuds- och restidsförbättringar men där är resandeunderlaget mindre vilket leder till att förändringen (räknat i antal resande) är mindre.



Figur 31 Prognosticerad förändring i antalet påstigande per vardagsdygn vid stationer inom Uppsala län (samt Gävle) utifrån målbildstrafikering (stationer med stor förändring).



Figur 32 Prognosticerad förändring i antalet påstigande per vardagsdygn vid stationer inom Uppsala län (samt Furuvik) utifrån målbildstrafikering (stationer med liten förändring).

I Figur 32 redovisas på samma sätt förändringen i resande jämfört med nuläget för de stationer där små förändringar prognosticeras i resandet. Det finns en stark korrelation i resandeförändringar och tillskottet av dag- och nattbefolkning. De planerade förändringen av markanvändningen i dessa mindre tätorter är inte lika stark som i de större tätorterna.

Det finns vissa stationer där en minskning i antalet påstigande prognosticeras relativt dagens resande. Skillnaderna är små och framträder främst i 2040-2050 perspektivet. Till stor del beror detta på förändringar i resandeunderlaget, det vill säga att storleken på befolkningen prognosticeras minska i dessa tätorter.

Uppfyllnad av strategiska mål

Trafikeringsuppläggen som presenteras för perioden 2025-2050 bidrar positivt till uppfyllelse av fastställda mål för Region Uppsalas transportsystem. Dels med förbättrad regional tillgänglighet genom bättre linjekopplingar som främjar resande över länsgränser, utan fordonsbyte och med förbättrade restider. Systemets attraktivitet bedöms öka till följd av prognosticerade resandeökningar och förbättrad marknadsandel för kollektivtrafiken som prognosticeras öka med upp till 3 procentenheter, vilket i sin tur även bidrar till miljömålen.

En viktig parameter med planen är att den stakar ut tågtrafiksystemets behov och möjligheter på längre sikt, något som bidrar till stabilitet och långsiktighet. Vilket är betydelsefullt dels för länets kommuner, dess invånare och Region Uppsalas samarbetspartners. Särskilt inom ÖMS-samarbetet, med Region Stockholm och inom Mälardalstrafik.

10 Behov av utvecklad infrastruktur

Möjligheten att utveckla tågtrafiken styrs till stor del av hur kapacitetsituationen ser ut på banorna. Vid ett högt kapacitetsutnyttjande är möjligheten att utöka trafiken mycket begränsad. Faktorer som har betydelse för kapaciteten är utformning av infrastrukturen, om det är enkelspår eller dubbelspår och om det finns täta eller glesa möjligheter för tåg att mötas på enkelspåret eller gå förbi varandra på dubbelspåren. Kapaciteten beror också på vilken typ av tåg och hur många tåg som trafikerar banan, tågens hastighet och antal uppehåll. Tidtabellens sammansättning har också stor betydelse. Generellt sett är det kapacitetsutnyttjandet under högtrafik dvs den tid på dygnet när banan är hårdast belastad som begränsar möjligheten att utöka trafiken. Högtrafik är normalt under morgon och eftermiddag.

För att bedöma behovet av framtida infrastrukturåtgärder har kapacitetsanalyser gjorts utifrån föreslaget trafikeringsupplägg i de olika målbilderna. Kapacitetsanalysen har bestått av tidtabellsanalyser för högtrafik samt beräkning av kapacitetsutnyttjande för att bedöma belastningsnivå med framtida trafikeringsplaner. Slutsatser grundar sig också på tidigare kapacitetsanalyser utförda av Trafikverket. Trafikverkets Basprognos för år 2040 har utgjort underlag för övrig tågtrafiks påverkan på kapaciteten. Planerade infrastrukturåtgärder enligt nationell transportplan samt länsplan har utgjort en förutsättning för analysen och angivna åtgärdsbehov avser åtgärder utöver dessa.

Av de framtida infrastrukturåtgärder som behövs för att kunna utöka trafiken bedöms några av de större också samhällsekonomiskt. De samhällsekonomiska bedömningarna ställer översiktliga kostnader för åtgärderna mot översiktliga resenärseffekter i form av till exempel förändrad restid och turtäthet. Förändrad restid är ofta den dominerande positiva effekten (nyttan) av en infrastrukturåtgärd. Tidsåtgången, bland annat restiden, ingår som en viktig del av den generaliserade reskostnaden (GK) som nämndes i avsnitt 3.8.3 om principer för tågtrafikering. Om restiden förbättras minskar GK för de som sedan tidigare reste längs sträckan samt för de resenärer som tillkommer. De sammanlagda restidsvinster som görs kan översättas till kronor och ören genom ett monetärt värde för inbesparad restid. På så vis kan nyttan ställas mot kostnaden i jämförbara termer. Samma princip gäller förändrad turtäthet för en tåglinje. Om turtätheten ökar kommer den genomsnittliga väntetiden till nästa avgång att minska.

10.1 Befintliga behov

Ostkustbanan

Trafiken på Ostkustbanan i rusningstid är idag så intensiv att kapacitetstaket är redan nått vid vissa tidpunkter. Det höga antalet tåg i kombination med en blandning av snabba fjärrtåg och mer långsamtgående regionaltåg med många uppehåll ger ett högt kapacitetsutnyttjande. Vid ett högt kapacitetsutnyttjande behöver stora kompromisser göras i tågplanearbetet avseende restid och avgångstider. Möjligheten att köra fler tåg under högtrafik är därför mycket begränsad. Även spåren på Uppsala Central är högt utnyttjade med en brist på möjlighet att vända tåg. Mellan Tierp och Gävle behöver vissa regionaltåg slopa uppehåll för att undvika ikappkörningseffekter.

Stationerna mellan Storvreta och Tierp har en plattformshöjd som inte är anpassad efter dagens fordon. Det medför en brist i tillgänglighet eftersom det inte är ett plant insteg till tåget.

Dalabanan

Kapacitetsutnyttjande på Dalabanan är något lägre under högtrafik jämfört med Ostkustbanan men ligger på en nivå som medför problem att tillgodose olika aktörers önskemål om tåglägen. Belastningsnivån innebär också att systemet är störningskänsligt. Det medför sammantaget att möjligheten att utöka trafiken i högtrafik utifrån dagens infrastruktur är begränsad.

Mälarbanan

På Mälarbanan begränsar kapaciteten på dubbelspåret mellan Huvudsta och Spånga en utveckling av trafiken. Idag används spåren maximalt i rusningstid och det gör att trängsel och förseningar är vanliga.

10.2 Behov för att nå målbild 2025-2030

På kort sikt fram till år 2030 kommer dagens kapacitetsbegränsningar kvarstå på de berörda banorna och möjligheten att utöka trafiken under högtrafik är fortsatt mycket begränsad. De infrastrukturbyggnader som krävs för att höja kapaciteten bedöms kunna vara i bruk först efter år 2030.

Under perioden kan också banarbeten tillfälligt minska kapaciteten och innebära tillfälliga avstängningar.

10.3 Behov för att nå målbild 2030-2040

Ostkustbanan

Trafikförändringarna på Ostkustbanan söder om Uppsala samt tillkommande tåglinje i relationen Uppsala-Gävle-Sandviken bedöms vara möjlig utan ytterligare åtgärder utöver planerad utbyggnad av Fyra spår Uppsala och ombyggnad av Uppsala centralstation. Plattformen vid Uppsala Södra (Bergsbrunna) kommer begränsa tåglängden på regionpendeltågen till motsvarande maximalt 2 ER1.

Dock behöver stationen i Märsta (Stockholms län) ytterligare åtgärder i form av bredare plattformar och planskildhet för att kunna hantera en ökad trafik på ett säkert sätt.

Stationsanpassningarna på Ostkustbanan mellan Gävle och Uppsala i form av plattformsförlängningar som till del sker inom ramen för Länsplan beräknas vara genomförda till år 2031. Åtgärden skapar möjlighet att vid behov trafikera sträckan med multipelkopplade regionaltåg (2 tågsätt) och ha resandeuppehåll på samtliga stationer. Samtliga stationer inom Uppsala län kommer då också ha plattformshöjder som är anpassade utifrån fordonen. Stationen i Furuvik (Gävleborgs län) behöver också anpassas.

Trafikeringen som föreslås Gävle – Sandviken bedöms vara körbart med förbehåll att kapaciteten på banan närmar sig 100 % utnyttjande under högtrafiken. Det är troligt att vissa trimningsåtgärder eller en eventuell utbyggnad med förbigångs- eller dubbelspår kan behövs beroende på tidtabellsupplägget på banan.

Mellan Tierp och Gävle behöver vissa regionaltåg fortsatt slopa uppehåll för att undvika ikappkörningseffekter.

Dalabanan

Planerade kapacitetsåtgärder på Dalabanan är genomförda vilket skapar möjlighet till enstaka kompletterande tåglägen vid behov. Det har inte identifierats några ytterliga åtgärdsbehov på Dalabanan för att nå målbilden.

Mälarbanan

Fyrspårsutbyggnaden mellan Tomtebodavägen och Kallhäll beräknas vara klar vilket skapar utrymme för prognostiserade trafikökningar. Det har inte identifierats några ytterligare åtgärdsbehov på Mälarbanan för att nå målbilden.

10.4 Behov för att nå målbild 2040-2050

Ostkustbanan

Plattformen vid Uppsala Södra (Bergsbrunna) behöver förlängas för att kunna klara motsvarande 3 ER1-fordon (dubbeldäckare).

En förlängning av regionalstågstrafiken mellan Uppsala och Gävle vidare till Sandviken med två avgångar i timmen förutsätter en dubbelspårsutbyggnad på Bergslagsbanan mellan Gävle Västra och Sandviken. Då det endast finns två plattformsspår i Sandviken behöver också kapaciteten på Sandviken station förstärkas med fler plattformsspår. Ett alternativ för att hantera kapacitetsbristen på Bergslagsbanan är att en av tågavgångarna vänder vid Gävle Västra i stället för i Sandviken.

Andra sätt utöver infrastrukturåtgärder att hantera kapacitetsbrist och frigöra kapacitet mellan Gävle och Uppsala kan vara att förändra uppehållsmönstret där uppehåll inte sker vid samtliga stationer. Tillkommande tåglinje Uppsala-Gävle-Sandviken kan också tänkas ersätta andra prognostiserade trafikökningar på Ostkustbanan.

Att dra in uppehåll vid mindre stationer behöver ses över i detalj, men de samhällsekonomiska konsekvenserna inkluderar tidsvinst för de som redan är på tåget och tidsförlust för de vars uppehåll uteblir. Ett uteblivet stopp förlänger väntetiden på nästa tåg eller gör att de behöver nyttja andra färdmedel, vilket innebär både förändrad restid och kostnad för resan. För tågoperatören kan det leda till kortare omloppstider vilket skulle kunna påverka nyttjandet av fordon och personal.

Dalabanan

En utökning till halvtimmestrafik för regionaltågen mellan Sala och Uppsala kräver hastighetshöjande åtgärder alternativt partiellt dubbelspår vid Järlåsa. Fler tåg i timmen medför också behov av ytterligare ett plattformsspår i Sala. Dessa åtgärder bedöms kunna genomföras före år 2040 vilket gör att det skulle vara möjligt att införa halvtimmestrafik under tidsperioden 2030-2040 om behov finns.

Huruvida det är samhällsekonomiskt lönsamt med partiellt dubbelspår behöver utredas vidare men det är först som Arosbanan byggs som resandet troligen blir högt nog att göra denna åtgärd samhällsekonomiskt lönsam. Vidare utredning av detta krävs där Arosbanan och åtgärder längs Dalabanan kan analyseras ihop för att bringa klarhet i systemeffekterna.

Mälardalen

Det har inte identifierats några ytterligare åtgärdsbehov på Mälardalen för att nå målbilden.

10.5 Behov i utvecklingsscenariot

Flera av de förslag till nya järnvägskopplingar och stationer som återfinns i utvecklingsscenariot kräver stora investeringar, samtidigt är det viktigt att poängtera att de fortfarande är på idéstadiet. Både nya stationer och ny järnväg behöver studeras mer i detalj för att det ska kunna vara möjligt att komma till beslut kring huruvida de bör byggas. Utifrån de analyser som gjorts inom ramen för denna plan pekar förutsättningarna kring utveckling av stationer längs både Dala- och Mälarbanan på förhållandevis små resandevolymer.

Ostkustbanan

En förlängning av regionpendeln till Storvreta kräver ytterligare ett plattformsläge samt en spårutformning av stationen som möjliggör en tågvändning.

Fler uppehåll på stationerna mellan Tierp och Gävle förutsätter en ytterligare spårutbyggnad. Förbigångsspår kan vara en del av lösningen men riskerar förlänga restiden avsevärt. Längre partiella fyrspår kan behövas.

Dalabanan

Om tillkommande uppehåll som studeras på Dalabanan ska ske behöver plattformar byggas i Vittinge, Järlåsa, Vänge (driftplats Brunna) och Uppsala norra. Det har inte identifierats några ytterligare behov av kapacitetsåtgärder med anledning av utökningen av antal uppehåll.

De prognosticerade resandenivåerna vid de studerade nya stationerna är lågt, exklusive vid Uppsala N. Samhällsekonomiskt finns det en nytta att flytta över resor som annars hade gjorts med bil till tåg, däremot föranleder dessa uppehåll längre restider för befintliga resenärer, vilket resulterar i att nya stationsuppehåll i Vittinge, Järlåsa och Vänge bedöms vara olönsamma i detta skede. Det skulle krävas ett större resandeunderlag vid dessa stationer.

Mälarbanan

Med Arosbanan ökar antalet tåg som har uppehåll och som vänder i Västerås vilket medför att det sannolikt behövs ytterligare plattformsspår vid Västerås central. Ytterligare plattformsspår ökar således möjligheten att sätta in fler avgångar vilket minskar resenärernas väntetider. I scenariot har även uppehåll i Bålsta V och Grillby studerats för att utvärdera effekterna. Ska uppehåll ske vid dessa orter behöver nya stationslägen byggas. Vid Bålsta V behöver även stationen utformas så att vändning av pendeltågen kan göras utan konflikt med regionaltåg, en åtgärd som kräver flera plattformsspår eller att stationen placeras skild från Mälarbanan för att på så vis kunna hantera vändande tåg.

Kortare väntetider är en samhällsekonomisk nytta som gynnar befintliga resenärer och kan flytta över resor som annars hade gjorts med andra färdmedel. Åtgärden bör utredas mer

utförligt för att få ett samhällsekonomiskt kalkylresultat. I och med den resandeökningen som väntas i och med Arosbanan finns det potential att resultat blir positivt.

Arosbanan

Innebär nybyggnation av ca 35 km dubbelspårig järnväg mellan Enköping – Uppsala C med uppehåll i Öresundsbro och Uppsala Norra. För att Arosbanan ska bli realitet krävs en investering i mångmiljardklassen och att flertalet kompletterade utredningar genomförs. Bland annat behöver en trafikanalys grundligt utreda systemeffekterna av länken för att en samhällsekonomisk analys kan göras. De effekter som kan ses i en översiktlig samhällsekonomisk bedömning är kortare restider mellan berörda orter vilket gynnar de reser som sker idag. Det kommer också innebära att vissa resor som idag sker med bil istället kommer att ske med tåg. Färre bilresor leder till minskat buller, mindre utsläpp och minskat antal trafikolyckor vilket tyder på positiva effekter ur ett samhällsekonomiskt perspektiv.

10.6 Eventuell upprustning av Hargshamnsbanan och Lennakatten

En upprustning av Hargshamnsbanan kan tänkas bli aktuell i framtiden för att möjliggöra transport av malm från Dannemora gruva. Skulle det vara fallet är sannolikheten att den även skulle öppna för persontågstrafik dock väldigt låg. Detta eftersom godstrafik inte har samma krav på restid som persontågstrafik utan körs med hastigheter på cirka 40-60 kilometer i timmen. För att trafikera med snabbare tåg ställs högre krav på järnvägsanläggningen, något som bland annat Hargshamnsbanans kurviga geometri inte möjliggör. Det innebär att busstrafik fortsatt kommer vara ett snabbare och mer attraktivt kollektivt färdmedel för resande i denna geografi. Om en upprustning av Hargshamnsbanan på sikt skulle aktualiseras innebär den befintliga sträckningen att det är en lång omväg i reserelationen till Uppsala. Dessutom kommer det krävas tågvändning i Örbyhus och att flertalet mindre tätorter i stråket Uppsala – Östhammar därmed inte tillgängliggörs, vilket kommer resultera i att stor del av den befintliga busstrafiken fortsatt ändå behöver finnas kvar.

I flera orter längs museijärnvägen Lennakatten sker en pågående exploatering och befolkningen i exempelvis Skölsta, Gunsta och Marielund förväntas öka framöver. Även om resandeunderlaget skulle kunna motivera stationsuppehåll med persontåg på dessa orter framöver krävs väldigt stora och kostsamma åtgärder på järnvägen för att möjliggöra detta. Att anlägga en enkelspårig järnväg är en betydande investering i storleksordningen om ett par miljarder kronor för sträckan Uppsala – Almunge. Om trafikering längs med befintlig banvall skulle ske framöver kan en möjlig lösning vara att analysera ett mer ekonomiskt fördelaktigt alternativ som snabbspårväg likt Tvärbanan i Stockholm.

Det är mest troligt att de investeringar som krävs i båda fallen inte är samhällsekonomiskt lönsamma. Förvisso krävs det ytterligare utredning och analys för att helt klargöra

kostnaderna, nyttorna och systemeffekterna, men på ett översiktlig plan bedöms resandenivåer och överflyttningseffekterna vara små. Den planerade utvecklingen i stråken där Hargshamnsbanan och Lennakatten finns föranleder inte att reguljär persontrafik på banorna bör förverkligas.

10.7 Fordon och depå

Den tågtrafik som presenteras i målbilderna fram till 2050 är mer omfattande än den som finns i dagsläget. Föreslagna trafikeringsupplägg bidrar till att nå flera av de mål som Region Uppsala har fastställt i trafikförsörjningsprogrammet. För att trafikeringsuppläggen ska kunna aktualiseras under kommande 25-årsperiod finns det fler behov än enbart infrastrukturella åtgärder som behöver tas om hand. Detta innebär bland annat att fler fordon krävs för att upprätthålla trafiken och att förstärkt depåkapacitet också krävs. Införskaaffandet av fordon och byggnation av tågdepåer är dels stora investeringar, dels insatser som har långa ledtider.

Befintlig tågdepå där regionaltågen underhålls återfinns i dagsläget i Eskilstuna. Den befintliga kapaciteten i depån kommer inte vara tillräcklig för att kunna hantera framtida behov. Framtagna trafikeringsmålbilder innebär ett stort ökat antal avgångar som in sin tur innebär fler tåg och ett ökat underhållsbehov. Depåkapaciteten kan antingen hanteras genom utbyggnad i befintliga depåer, eller genom nybyggnad. Med ett ökat fokus på regionalt resande till och från Uppsala finns det skäl att särskilt utreda om ny depåkapacitet kan förläggas inom Uppsala län.

Utöver depåer för underhållsverksamhet så behöver också kapacitet i form av uppställningsspår också säkerställas. Uppställningsspår används för att ställa upp fordonen nattetid samt utanför högtrafikperioden när resandet och utbudet inte är lika högt. Till skillnad från depåer bör uppställningsspår finnas vid de stationer där tåglinjerna börjar och slutar. Lokalisering av depåer och uppställningsspår är viktigt utifrån driftsekonomin, eftersom tågen behöver tomköras till och från dessa platser. Om tillräckliga ytor för dessa funktioner inte kan säkerställas kan det i sin tur också påverka bankapaciteten.

Majoriteten av trafiken till och från Uppsala län samordnas idag med antingen Region Stockholm eller genom Mälardalstrafik. Både fordonsanskaffning och depåfrågorna är av sådan karaktär att det finns skäl att Region Uppsala gemensamt med angränsande läns regionala kollektivtrafikmyndigheter utreder och beslutar om dessa viktiga funktioner. Framförallt var, när och vilken omfattning som de krävs för att uppnå fastställda mål för transportsystemet och järnvägssystemet i synnerhet.

11 Inriktning för fortsatt arbete

Planen för utveckling av den regionala persontågstrafiken utgör en rekommendation för hur tågtrafiksystemet till, från och inom Uppsala län bör utvecklas för att nå de uppsatta mål som fastställts för det regionala transportsystemet. Framtagna målbilder bidrar till ett mer effektivt system genom ökad användning, och att resurser kan omdisponeras i kollektivtrafiksystemet. Till ett mer jämlikt system genom ökat utbud i den mån som är möjligt med tillgänglig kapacitet. Till mer attraktivt system genom ökade marknadsandelar och förbättrad regional tillgänglighet. Det är fortsättningsvis av stor betydelse att prioritera och jobba målmedvetet med de åtgärder som behöver göras, för att säkerställa denna utveckling.

Stora delar i planen behöver ske i samförstånd och genomföras med Region Uppsalas samarbetspartners såsom de regionala kollektivtrafikmyndigheterna i Gävleborgs, Stockholms och Västmanlands län. Viktiga moment och behov som behöver omhändertas inkluderar bland annat följande

- Att gemensamt ta fram en avsiktsförklaring kring framtida trafikeringsupplägg i de olika tågssystem som trafikerar inom Uppsala län
- Utifrån föreslagna trafikupplägg studera effekten på fordonsdimensionering och planera för fordonsanskaffning
- Att utreda behovet och möjligheterna att anordna ändamålsenlig depåkapacitet
- Att arbeta målmedvetet kring behoven av utbyggd infrastruktur, både de som är planerat inom befintlig Nationell plan och länsplanen samt lyfta fram framtida behov inför kommande arbete med Nationell plan.
- Fördjupade analyser och utredningar kring trimningsåtgärder, nybyggnation och förändringar av spårinfrastrukturen för att fram konkreta behov, nyttor och investeringskostnader för föreslagna förändringar.
- Att utreda och säkerställa att järnvägsstationerna i Uppsala län är ändamålsenligt planerade för att främja kombinationsresor mellan hållbara trafikslag. Vilket innebär bland annat att GC-kopplingar är gena och trygga, att det finns tillräckligt med cykelparkeringsytor, att väntytor upplevs trygga och har hög komfort m.fl.
- Att studera vilken effekt framtagna trafikeringsupplägg har på den regionala busstrafiken i syfte att få till en överflyttning i relationer där tåget är mer konkurrenskraftigt, både ur ett resenärs- och trafikdriftsperspektiv.
- Att studera hur framtida biljettsamverkan ska se ut i det regionala perspektivet inom de system där flera regionala kollektivtrafikmyndigheter och järnvägsaktörer är inblandade.
- Att studera kopplingen mellan boende-pendling-framtidens arbetsplatser och hur kopplingen kring resandemönster påverkas av föreslagna trafikeringsupplägg.

Ostkustbanan Uppsala – Stockholm

Tågtrafiken kommer att behöva öka i takt med att befolkningen i såväl Uppsala län som Stockholms län växer. Hur den framtida fördelningen mellan pendeltåg, regionaltåg och eventuellt ny regionpendel (som är ett mellanting mellan pendel- och regionaltåg) behöver utredas vidare. Men olika koncept med olika uppehållsmönster, och därmed olika restider mellan Uppsala och Stockholm kommer fortsatt behövas. På sträckan bedrivs både trafik som är samhällsfinansierad och kommersiell trafik. För resenärerna ger det ett större utbud men samtidigt en otydlighet i vilken biljett som gäller på vilket tåg. Det totala behovet av kapacitet för tågresenärer medger även i framtiden kommersiell tågtrafik på sträckan, sannolikt med direkta tåg Uppsala – Stockholm via Arlanda. Men regionen behöver fortsatt ha ett ansvar för att samordna aktörerna så att resenärerna kan dra maximal nytta av det stora tågutbud som kommer att finnas.

Sträckan Stockholm – Uppsala ges stora möjligheter till utveckling under 2030 – talet. Den troliga utformningen av de nya spåren mellan Uppsala och länsgränsen mot Stockholm innebär att de snabbare tågen kommer köras direkt mellan Uppsala och Arlanda och vidare mot Stockholm, medan de långsammare ges möjlighet att stanna i Uppsala södra, Alsike och Knivsta och därefter antingen gå via Arlanda eller Märsta. SL Pendeltågen kommer få tillkommande stopp i Uppsala södra (Bergsbrunna) och Alsike. Uppsala södra, som kommer få tät spårvagnstrafik mot Ultuna och Gottsunda, kommer behöva mer tåg än pendeltågen för att bli en attraktiv bytespunkt, och därför bör även regionpendeltågen stanna i Uppsala södra.

Inom ramen för pågående studie för ÅV Regionpendeln kan nya behov av infrastruktur uppkomma. Märsta station har en bristande säkerhet och behöver åtgärdas innan större resandevolymer kan använda regionaltågsplattformen.

Ostkustbanan Uppsala - Gävle (- Sandviken)

Möjligheten att köra genomgående tåg genom Uppsala för direktkontakt mellan Norduppland och Arlanda och Stockholm bör ses över inom de närmsta åren men har bäst möjlighet att kunna genomföras när multippelkopplade tåg kan köras till stationerna norr om Uppsala (uppgraderingarna av plattformarna planeras genomföras under 2020-talet med medel ifrån Länstrafikplan).

Ett vändspår i Storvreta kan på sikt aktualiseras för vändning av vissa regionpendeltåg. Detta förutsätter dock att kapaciteten på Uppsala Central inte försämras och att det kan påvisas ett utökat resandebehov till Storvreta, mest troligt genom en fördjupad exploatering i tätorten.

För att nå fler målpunkter i Gävle bör regiontågstrafiken förlängas från Gävle C till Gävle Västra där såväl sjukhus som högskola finns. En vidare sträckning till Sandviken är

intressant, men förutsätter ett större samarbete med Region Gävleborg. Att beakta vilka vändmöjligheter för tågen som kommer finnas på sträckan blir viktig i planeringsarbetet.

Dalabanan Uppsala – Sala

Nya stationer i Vittinge, Järlåsa och Vänge - föreslås avvaktas till att kapacitet på Dalabanan för halvtimmestrafik finns och att orterna kan påvisa ett högre resandeunderlag. Dagens timmestrafik på banan innebär ett inte tillräckligt attraktivt utbud för att kunna styra om resenärerna från buss till tåg, varför fortsatt busstrafik ändå skulle behövas.

Kapaciteten på Dalabanan Uppsala – Sala kommer behöva utvecklas även efter de beslutade åtgärderna för att på sikt kunna medge regional tåg i halvtimmestrafik. Banan kommer fortsatt vara enkelspårig, men kapaciteten kan ökas genom partiella dubbelspår, fler mötesstationer eller öka hastigheten på linjen.

Ny station i Uppsala Norra (Librobäck) kan aktualiseras i samband med om Arosbanan i framtiden blir aktuell. Stationen ska i första hand ses som en alternativ målpunkt/bytespunkt för resenärer från orter utanför Uppsala och förutsätter att busstrafik ansluter för vidare färd inom Uppsala stad.

Mälarbanan Stockholm - Enköping - Västerås

Möjligheten att utöka pendeltågstrafiken till kvartstrafik utreds för närvarande inom Trafikverkets åtgärdsvalsstudie Bro - Bålsta. Vilka åtgärder som krävs för att genomföra detta och när i tid detta kan vara möjligt kommer att hanteras inom åtgärdsvalsstudien.

Inom ramen för ÅV Regionpendeln som Region Stockholm driver kommer möjligheten att införa ett nytt tågkoncept på Mälarbanan att studeras. Istället för en utökad pendeltågstrafik till Bålsta kan det nya tågkonceptet vara ett alternativ som ger utökad tågtrafik men kortare restider än pendeltågen.

Ny station i Bålsta västra föreslås också hanteras inom ramen för Trafikverkets åtgärdsvalsstudie Bro - Bålsta. För att möjliggöra kvartstrafik på pendeltågen behöver sannolikt Bålsta station en ombyggnad och om en lämpligare vändning finns väster om Bålsta bör detta övervägas genom vidare analyser.

Ny station i Grillby kan aktualiseras i framtiden, men förutsätter en utveckling av antingen pendeltåg eller regionpendeltåg till Enköping eller Västerås för att undvika att de snabbare regiontågen inte får förlängda restider i de större relationerna. Effekten av en ny station i Grillby kan förstärkas med en ny järnväg Uppsala - Enköping, vilket dock innebär tågbyte i Enköping för färd Grillby – Uppsala. Fler stationer på Mälarbanan kan dock innebära att kapaciteten försämras genom att fler långsamma och snabba tåg blandas. Denna effekt förstärks i den mån utvecklingen av direkttåg Stockholm – Oslo på Mälarbanan förverkligas. En enstaka ny station kan därför kräva långa fyrspårssträckor för att undvika dessa problem (jämför Ostkustbanan Uppsala - Gävle med motsvarande problem).

Fordon och depåer

En framtida utökning av tågtrafiken förutsätter att antalet tågfordon utökas och med detta även antalet uppställnings- och verkstadsplatser för tågen. En depå i Uppsalas närområde är en lämplig placering då många av tåglinjerna börjar eller slutar i Uppsala. Att utveckla en depå förutsätter dock ett samarbete med Mälardalstrafik och sannolikt även Region Stockholm.

Utvecklingen av fordon och depåer kommer hanteras vidare inom Mälardalstrafiks pågående studie av trafik, fordon och depåer för perioden 2030-2050.

Litteraturförteckning

- Krugman, P. (1991). Increasing returns and economic geography.
- Mälardalsrådet. (2020). Storregional godsstrategi för Stockholm-Mälardalen
- Mälardalsrådet. (2020). Framtidens resor, storregional systemanalys för Stockholm - Mälardalen
- Regeringskansliet. (2015) Mål för framtidens resor och transporter (Prop. 2008/08:93)
- Region Uppsala. (2022). Länsplan för regional transportinfrastruktur i Uppsala län
- Region Uppsala. (2020). Regionalt trafikförsörjningsprogram för Uppsala län 2020-2030
- Region Uppsala. (2021). Regional utvecklingsstrategi.
- SCB. (2021). Antal förvärvsarbetande och förvärvsintensitet per kommun.
- SCB. (2022). Framskrivning av befolkning till år 2050.
- SKR. (2023). Handbok för attraktiv kollektivtrafik.
- Svensk kollektivtrafik. (2019- 2023). Kollektivtrafikbarometern.
- Sveriges Riksdag. (2017) Klimatlag (2017:720)
- Sweco. (2023). Totalförsvaret i stråket Oslo – Stockholm.
- Sweco. (2023). Godstransport i stråket Oslo – Stockholm.
- Trafikanalys. (2012-2022). Regional kollektivtrafik.
- Trafikanalys. (2023). Uppföljning av de transportpolitiska målen 2023.
- Trafikverket. (2023). Prognos för persontrafiken 2040.
- Trivector. (2023). Bytestidsanalys Uppsala Centralstation.
- WSP. (2023). Resandeanalys och samhällsekonomiska beräkningar Oslo – Stockholm.

Trafik och samhälle
Tommy Eklöv
Tfn 018-617 59 65
E-post tommy.eklov@regionuppsala.se

Remiss Plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken i Uppsala län till år 2050

Bakgrund

Region Uppsala har som regional kollektivtrafikmyndighet arbetat fram ett förslag till plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken. Planen ska vara vägledande och utgöra underlag för den fortsatta utvecklingen av tågtrafiken till/från och inom Uppsala län. Planens huvudsakliga syfte är att beskriva det långsiktiga behovet av tågtrafik som möjliggör att länets invånare kan tillgodose sitt resbehov och visa på behovet av infrastrukturella satsningar i järnvägsanläggningen. Utgångspunkten är dagens infrastruktur inklusive de förändringar i infrastrukturen som är planerade. Planen utlovar inte någon specifik trafik utan trafikutvecklingen och de åtgärder som behövs för att få till denna behöver hanteras i separata beslut framöver.

Trafik- och samhällsutvecklingsnämnden beslutade den 26 februari att sända förslaget på remiss och ni inbjuds nu att komma med synpunkter på förslaget.

Efter remissperioden kommer ett slutligt sammanvägt förslag till Plan för utveckling av den regionala persontågstrafiken i Uppsala län till år 2050 tas fram, för beslut i trafik- och samhällsutvecklingsnämnden i september 2024.

Handlingar

Handlingar skickas per mail till remissorganisationerna.

Lämnande av synpunkter

Region Uppsala önskar synpunkter på förslaget senast den 31 maj 2024. Yttrandet skickas till: registrator.ktf@regionuppsala.se

Vänligen ange diarienummer och *Plan för utveckling av regional persontågstrafik* som rubrik. Till svaret måste bifogas word-fil med text som går att bearbeta.

Som stöd för utformningen av svaret kan följande frågeställningar användas som utgångspunkt:

1. Anser remissinstansen att planens målbilder för tågtrafiken är relevanta utifrån ert perspektiv respektive ur ett regionalt perspektiv? Beskriv gärna om något saknas eller om något bör strykas.
2. Anser remissinstansen att beskrivningen av de parametrar som styr utvecklingen av nya stationer är relevanta utifrån ert perspektiv respektive ur ett regionalt perspektiv? Beskriv gärna om något saknas eller om något bör strykas.
3. Planen utgår från de beslutade investeringarna i den statliga järnvägsinfrastrukturen och förutom i utvecklingsalternativet förutsätts inga större förändringar i den infrastrukturen. Vad ser ni, utöver det beslutade satsningarna, är det viktigaste att jobba vidare med för att nå en tillfredställande utveckling av tågtrafiken?
4. Har ni ytterligare inspel om planen för utveckling av den regionala tågtrafiken och hur vi tillsammans kan utveckla infrastruktursatsningarna i Uppsala län?

Övrigt

Vid frågor, kontakta Tommy Eklöv, tågstrateg

Telefon: 018-617 59 65

E-post: tommy.eklov@regionuppsala.se

Vi ser fram emot era synpunkter på förslaget till Plan för utveckling av regional persontågstrafik till år 2050. Tillsammans utvecklar vi tågtrafiken.

Med vänlig hälsning

Karin Svingby

Trafikdirektör, Trafik och samhälle, Region Uppsala

Sändlista

Enköpings kommun
Heby kommun
Håbo kommun
Knivsta kommun
Uppsala kommun
Tierps kommun
Älvkarleby kommun
Östhammars kommun
Länsstyrelsen Uppsala
Trafikverket Region Mitt
Trafikverket Region Stockholm
Naturvårdsverket
Mälardalstrafik
Mälardalsrådet
Region Västmanland
Region Stockholm
Region Gävleborg
Region Sörmland
Region Dalarna
Region Örebro
Swedavia
Hargs Hamn AB
Swedavia
Försvaret (Ärna och S1 Enköping)
SKB
Vattenfall Forsmark
Sandvik Coromant
Företagsparken Morgongåva
Företagsparken Enköping
Atlas Copco
Habia Cable, Söderfors
Erasteel Kloster AB, Söderfors
Stora Enso Pulp AB, Skutskär